

乐亭县中堡镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

—公示稿—

乐亭县中堡镇人民政府
2024年12月

前言

中堡镇位于乐亭县北部，镇域面积为81.64平方千米，辖33个行政村。东南与毛庄镇为邻，南接乐亭镇，西南与汀流河镇相联，西与滦南县相望，北与昌黎县隔滦河相望。

为贯彻落实国家、省、市、县（区）、乡（镇）关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照省市统一工作部署，编制《乐亭县中堡镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

《规划》结合中堡镇实际情况，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估的基础上，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，明确镇域国土空间开发保护总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用；完善基础支撑体系；制定国土空间整治和生态修复任务；优化镇区空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。

《规划》是对中堡镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

目录

- 01 规划总则
- 02 明确定位目标
- 03 构筑高质量国土空间格局
- 04 营造低碳韧性的支撑体系
- 05 打造生态宜居镇区
- 06 规划实施保障



01

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限和范围

1.1

规划原则



坚持底线约束、绿色发展

全面落实生态文明、绿色低碳等新发展理念，坚持底线思维，坚守粮食、生态和国土安全底线，构筑自然资源集约高效、生产生活方式绿色低碳的发展格局。

坚持以人为本，提升品质



坚持以人民为中心，将广大人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施建设水平，优化公共服务和公共空间供给，提升人居环境质量，改善人民生活品质。



坚持多规合一、节约集约发展

将主体功能区规划、土地利用规划和城乡规划融合为统一的国土空间规划，实现镇域国土空间规划全覆盖、全要素管控。全面推进节约集约土地，合理优化土地利用结构和空间布局，促进城镇高效发展。

坚持安全发展，增强韧性



协调开发与保护的关系，结合韧性城镇建设要求，提升镇域公用设施保障能力，增强乡镇应对重大事件的抗风险能力。

1.2

规划期限和范围

规划期限

规划期限：2021-2035年

近期目标年：2025年

规划目标年：2035年

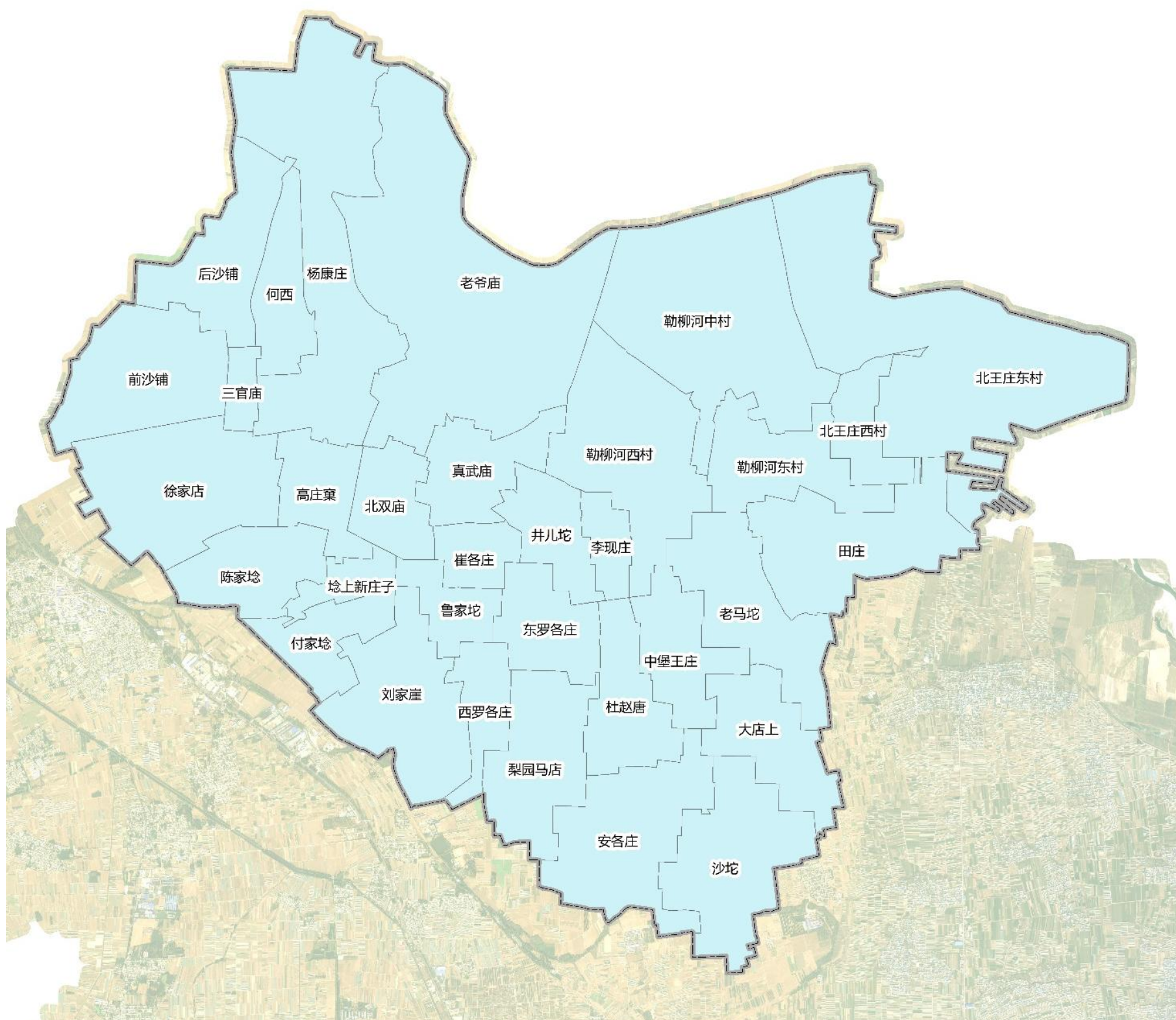
展望目标年：2050年

规划范围

规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围为中堡镇行政辖区范围，包括33个行政村，面积约81.64平方公里。

镇区规划范围为镇政府驻地城镇开发边界围合范围。



规划范围示意图



明确定位目标

2.1 发展定位

2.2 目标愿景

2.1

发展定位

依据区域和上位规划引领，结合中堡镇自身实际，将其定位为：

农业大镇 绿色中堡

现代农业示范镇

生态绿色农业发展先行区

打造三大名片：**现代农业产业园、一村一品、绿色生态**



2.2

目标愿景

近期：到2025年

生态安全屏障更加牢固，农业生产空间更加稳固，城镇空间更加宜居，空间治理体系基本健全，土地集约节约利用水平得到提升，国土空间布局不断优化，区域发展基础得到夯实，国土空间新格局初步形成。

近期：到2035年

至2035年，实现基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

远景：到2035年

全面建成中国特色社会主义现代化、具有唐山特色场景的现代化城镇。全面建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，完成绿色低碳、环境优美、生态宜居的重点任务，高质量建成乐亭设施农业发展示范镇和农业电子商务发展先行区。

03

构筑高质量国土空间格局

3.1 构建国土空间开发保护格局

3.2 落实“三条控制线”

3.3 构建优质高效的农业空间

3.4 营造蓝绿交织的生态空间

3.5 塑造集约紧凑的城乡空间

构建国土空间开发保护格局

构建“一带两轴 一心四片”国土空间开发保护总体格局

一帶

落实县级规划传导的滦河生态文化带。

两轴

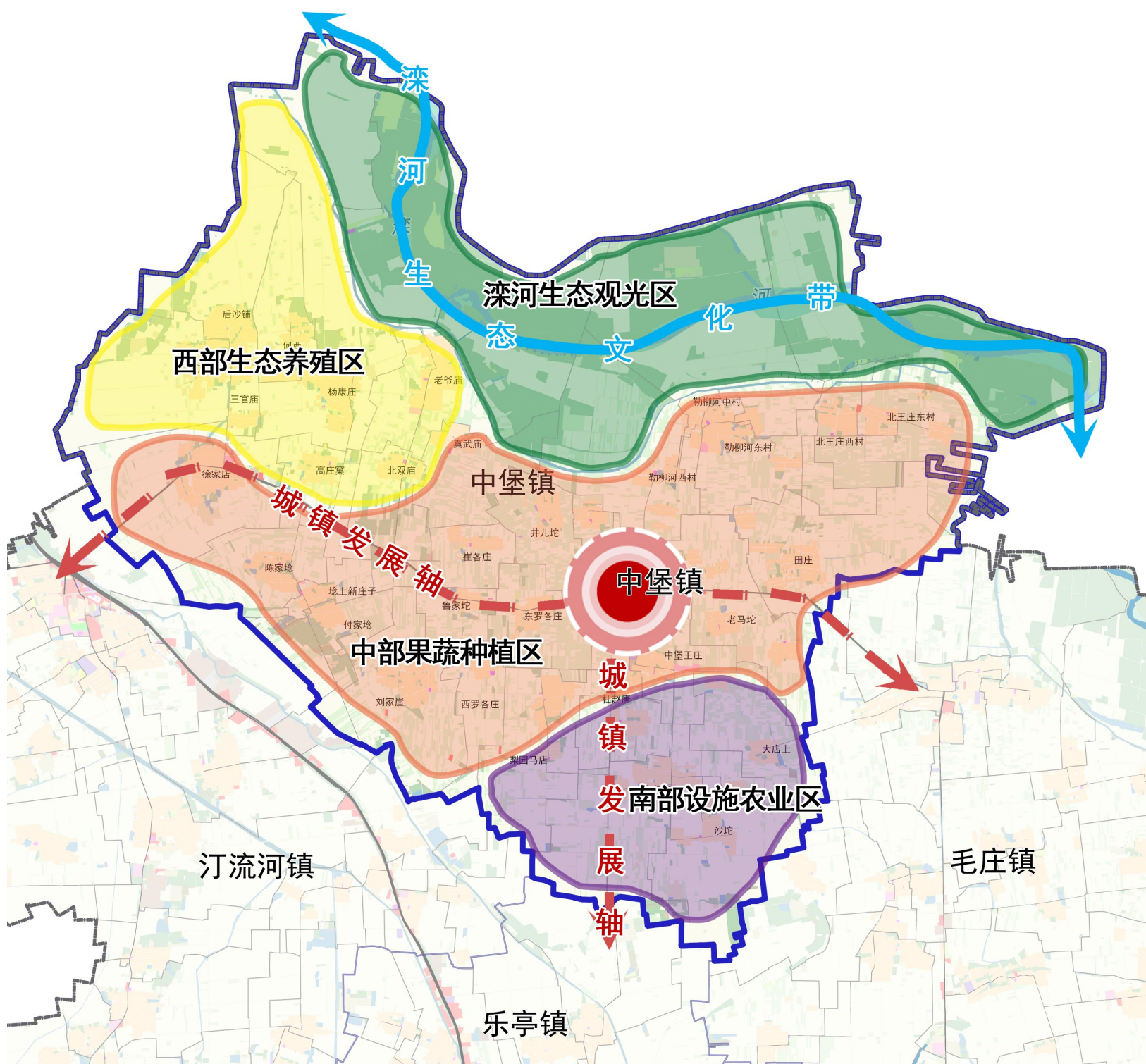
沿汀会毛线、乐中线构建两条城镇发展轴。



以中堡镇区为镇域政治、经济、文化中心。

两片

构建北部滦河生态观光区、西部生态养殖区、中部果蔬种植区、南部设施农业区。



3.2

落实“三条控制线”

落实永久基本农田保护红线



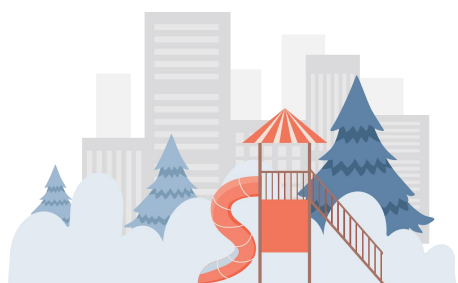
严格落实永久基本农田特殊保护制度，永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《河北省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

落实生态保护红线



维系区域生态安全底线，确保面积不减少，功能不降低，性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。中堡镇镇域范围内不涉及生态保护红线。

落实城镇开发边界



确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。

生态空间
山清水秀



农业空间
和谐共生

城镇空间
宜居宜业



3.3

构建优质高效的农业空间

大力开展农用地综合整治

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

高标准农田建设

通过土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电设施工程等技术手段，优化土地利用结构，提高农业综合生产能力。

积极推进低效建设用地综合整治

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

适度开发宜耕后备资源

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

3.4

营造蓝绿交织的生态空间



以全域生态本底为基础，以强化全镇生态整体性为目标，构建全镇生态保护格局，形成蓝绿交织的生态绿色空间。构筑林地生态网络体系，逐步提高林地保有量；打造连片集中的森林斑块，优化区域生态环境品质，依托水网、路网和耕地加强林地网络建设。依法划定河湖空间管理范围，维护河道行洪、输水域生态廊道功能；严格控制污染物入河，推进流域水环境整治和水生态修复工程。



3.5

塑造集约紧凑的城乡空间

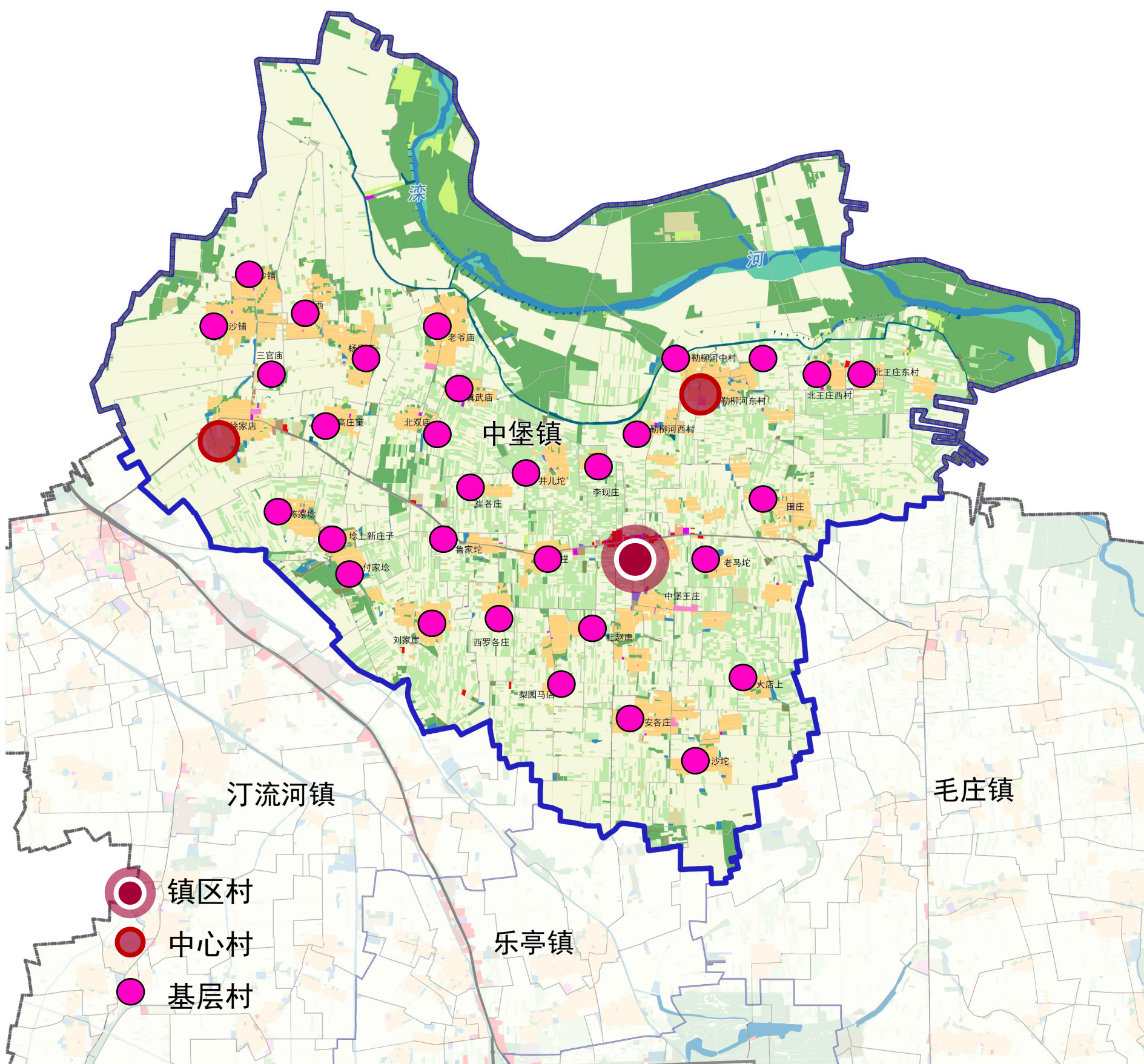
构建圈层化居民点体系

形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系结构。

镇区：中堡王庄、杜赵唐

中心村：勒柳河东村、徐家店

基层村：安各庄、北双庙、北王庄东村、北王庄西村、陈家埝、崔各庄、大店上、东罗各庄、付家埝、高庄窠、何西、后沙铺、井儿坨、老马坨、老爷庙、勒柳河西村、勒柳河中村、梨园马店、李现庄、刘家崖、鲁家坨、埝上新庄子、前沙铺、三官庙、沙坨、田庄、西罗各庄、杨康庄、真武庙



3.5

塑造集约紧凑的城乡空间

分类引导村庄差异化发展

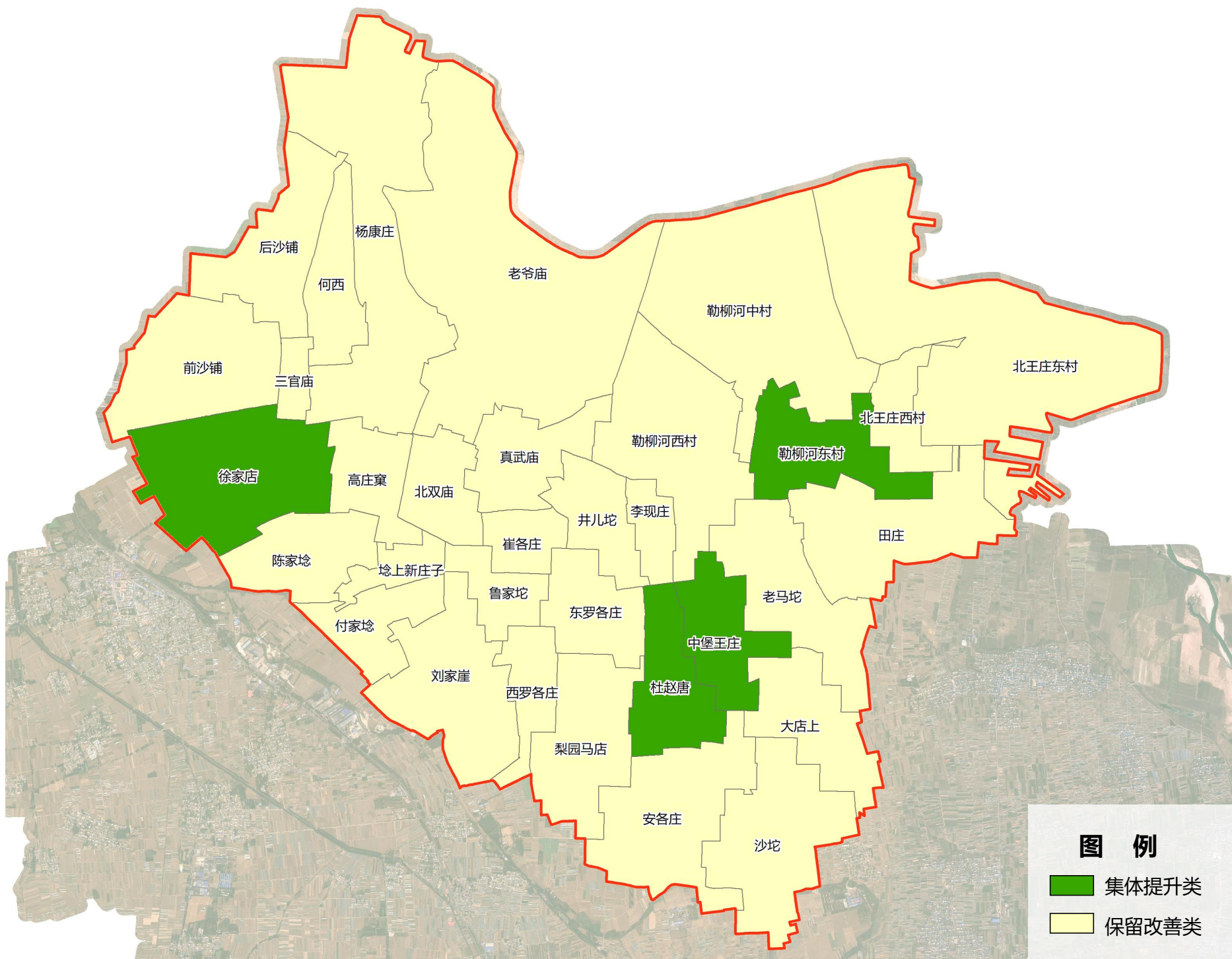
结合村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及居民点体系发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，将镇域内村庄分为**集聚提升类**、**保留改善类**两种类型。

集聚提升类（4个行政村）

将人口规模较大、配套设施相对齐全、产业发展有一定基础、对周边能够起到辐射带动作用、具有较大发展潜力的村庄确定为集聚提升类村庄。促进农村居民点集聚或连片建设，重点补充基础设施和公共服务设施短板，建设宜居宜业的美丽村庄，引导周边自然村向该类村庄集聚。

保留改善类（29个行政村）

重点实施人居环境治理，严控村庄无序扩张，逐步提升农村居民点节约集约利用水平。鼓励挖掘村庄资源优势，结合宅基地原地整理、集体产业用地腾退，实现村庄环境品质提升、产业升级。



04

营造低碳韧性的支撑体系

4.1 构建高效便捷的交通体系

4.2 建设绿色智慧的基础设施

4.3 完善安全韧性的综合防灾体系

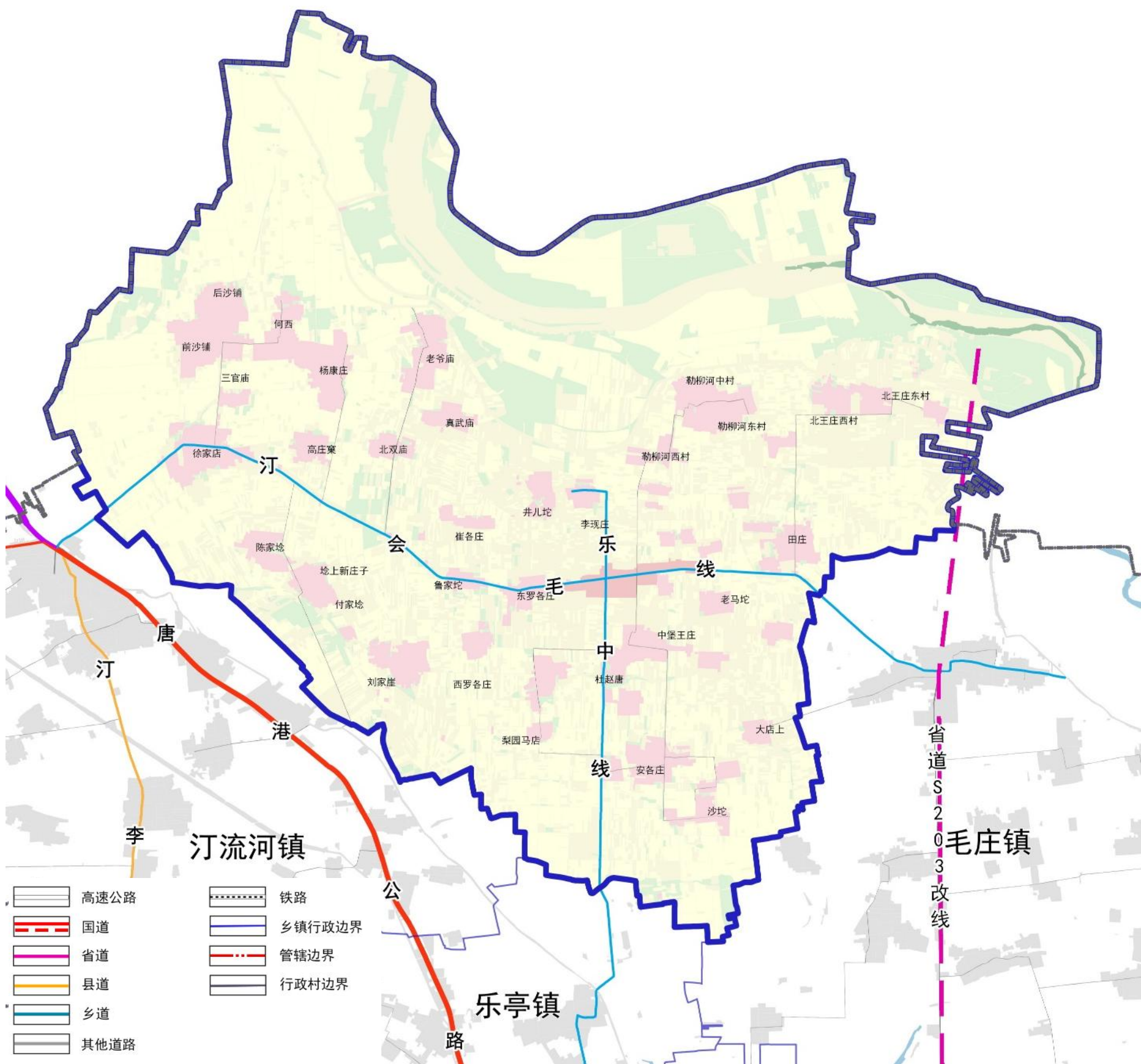
4.4 营造全龄友好的公共服务体系

4.1

构建高效便捷的交通体系

打造多层次区域交通网络

通过高速公路网络等加强与周边乡镇和县城的交通联系和衔接。以镇区为核心，加强镇区与各村的高效交通联系，提高镇域公路服务覆盖范围和连通水平。优化客货分离交通组织，大力推进公共交通和慢行交通发展，倡导绿色低碳出行，促进绿色交通发展模式。



4.2

建设绿色智慧的基础设施



供水网络集约高效

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。

提高城乡供水一体化发展，优化水资源配置格局。

污水处理全面覆盖

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，提升污水、污泥处理设施的处理能力，打造健康水环境。雨水采用分片就近排放，保障全域雨洪安全，强化治理积水点、易涝区。



能源体系清洁稳定

完善城镇电力设施建设，加快乡镇电网升级改造，保证城乡发展需求。

改善全域能源结构，提高供气气源安全水平，强化天然气储运能力，推进清洁能源供热。

环卫体系绿色协同

建立由垃圾收集点——垃圾转运站——垃圾处理场构成的垃圾收集转运系统，积极推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用。



4.3

完善安全韧性的综合防灾体系

综合防灾减灾体系

构建“预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效”的防灾减灾工作体制机制。



应急救援保障体系

按照“以防为主、抗救结合、部门联动、社会参与”的原则，完善应急救援保障体系，以各级应急避难场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。



安全风险管理的

提升生命线廊道安全水平和防灾抗灾能力

- 完善卫生防疫体系，建立健全自然灾害预报预警和信息发布机制。
- 提升邻避基础设施与周边环境和谐友好程度，构建环境友好、资源集约的市政基础设施建设系统。



4.4

营造全龄友好的公共服务体系

构建全龄友好、功能复合、职住平衡的公共服务体系

优化教育设施布局



构建优质均衡的教育服务设施体系，加强基础教育均等化。增加教育设施设置，保证教育的公平性。

健全医疗设施体系



加强公共卫生服务体系建设，完善以专业公共卫生服务机构为核心、乡村医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络。

保障养老设施建设



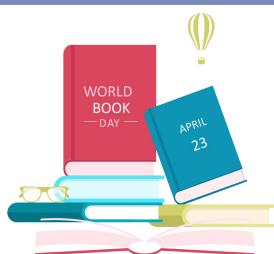
构建以居家养老为基础、居住社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，促进医养结合。

加强体育设施建设



打造普惠便捷的体育服务设施体系。镇区可配置为周边服务的体育场及建设设施，其他村庄应设有运动及健身场地。

提升文化设施水平



健全完善基本公共文化服务标准体系，建设种类齐全、覆盖面广、丰富多彩的公共文化设施。

05

打造生态宜居镇区

5.1 优化镇区空间格局

5.2 构建内外衔接的道路网络

5.1

优化镇区空间格局

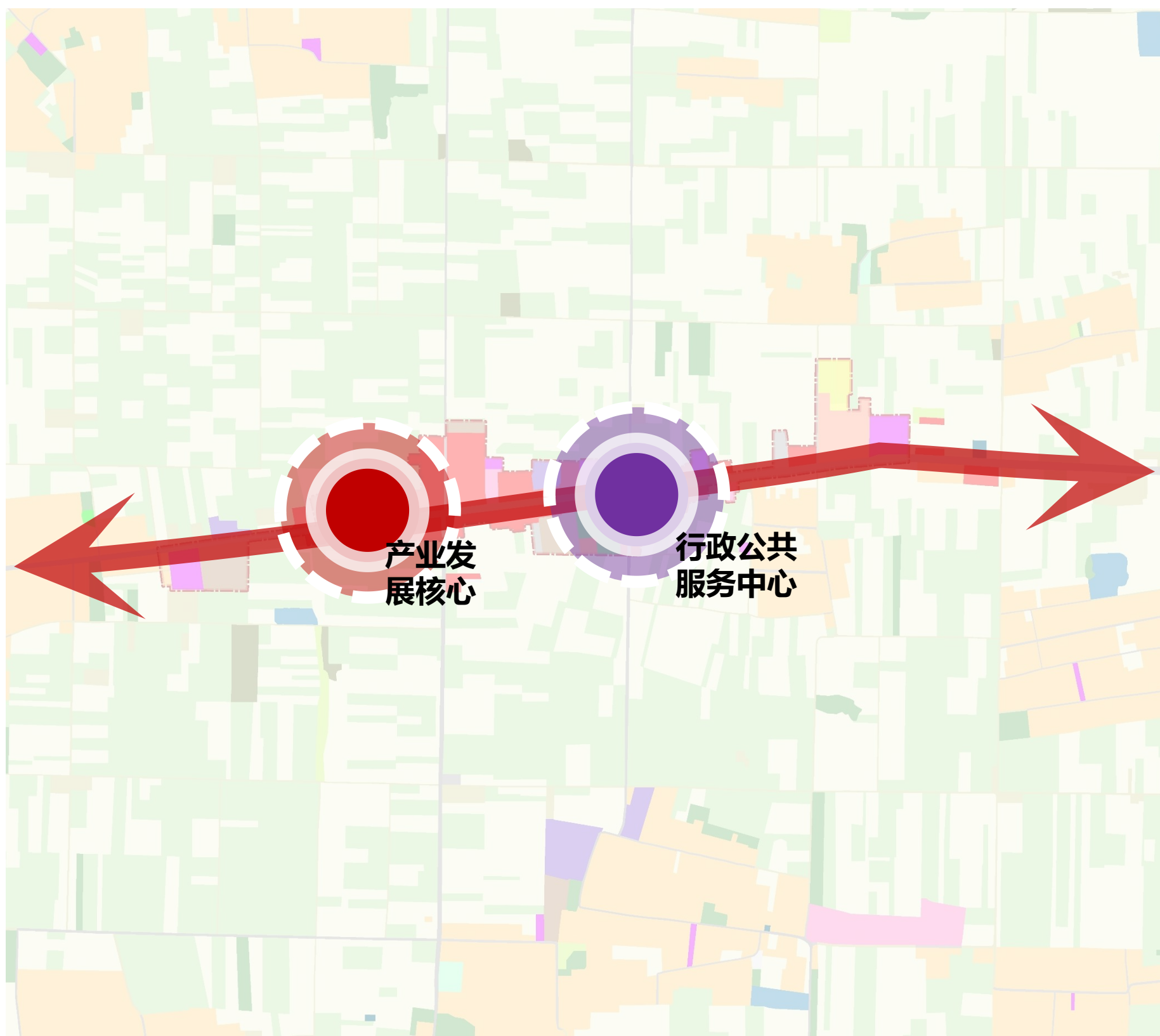
规划形成“一轴两心”的镇区功能结构

一轴

沿汀会毛线形成的城镇综合发展轴。

两心

镇政府周边区域形成镇区行政服务核心，以综合集贸市场及西侧工业形成镇区产业发展核心。



5.2

构建镇区交通网络

构建级配合理、布局均衡、内外衔接的道路网络



构建镇区道路系统

镇区构建“一横一纵”道路网结构，保留现状道路肌理，落实小街区、密路网的建设理念。



完善镇区交通网络

结合镇区骨干路网，对新建道路红线宽度进行控制，完善内部道路和通村道路的完整性。



强化镇区公共交通功能

结合主次干路走向、红线宽度和道路断面形式，合理布局公共交通设施。



06

规划实施保障

6.1 健全完善国土空间规划体系

6.2 加强规划全周期动态实施监管

6.1

健全完善国土空间规划体系

落实“一级三类”的国土空间规划体系

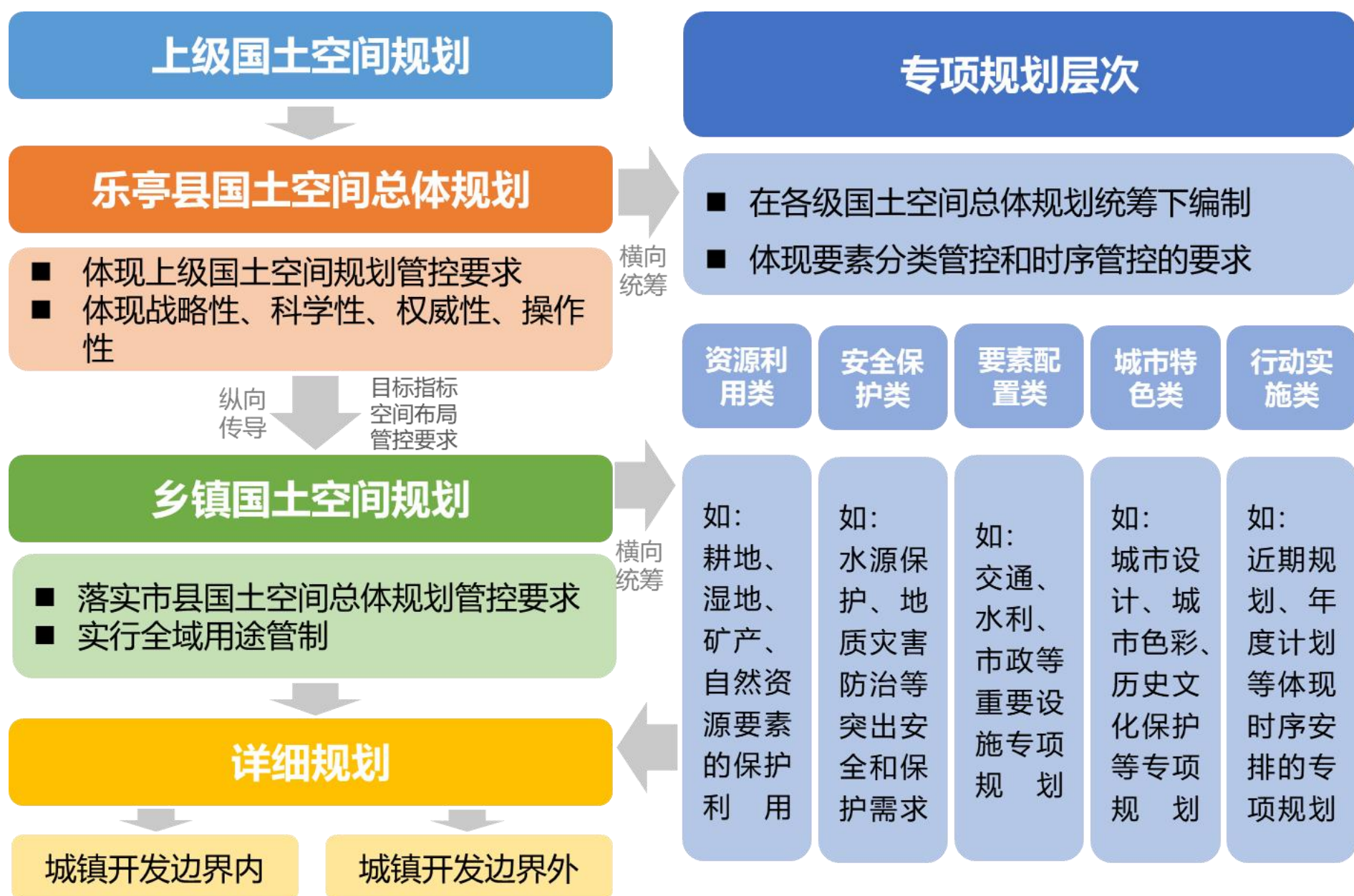
在河北省、唐山市、乐亭县国土空间规划的基础上，落实上下统筹、衔接与支撑的“**总体规划—详细规划—专项规划**”规划传导体系。

落实乡镇国土空间规划指引

落实乡镇国土空间规划**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施**等要求。

明确详细规划指引

明确上位规划、专项规划的**约束性指标**，不得违背总体规划的**强制性内容**。城镇开发边界内**划分详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**。



6.2

加强规划全周期动态实施监管



健全公众参与监督机制

推进公众参与制度化，完善规划信息公开、发布等制度。搭建公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督全过程的公众参与机制。

推进“一张图平台”建设



依托国土空间基础信息平台，将规划成果数据纳入“一张图”信息平台，提供数据支持和技术保障。



建立动态评估与调整机制

建立定期体检、五年评估的常态化规划机制，对国土空间总体规划的实施情况进行监测和预警。

建立实施监督信息系统



加强相关部门在编制管理、实施监督、评估维护等规划全流程的联动协作，建立“规划建设管理一体化”的实施机制。建立国土空间总体规划实施评估监控机制，对发展变化进行实时监控和评价；认真查处和纠正各种违反规划的行为。