

# 乐亭县马头营镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

—公示稿—

乐亭县马头营镇人民政府  
2024年12月

# 前言

马头营镇位于乐亭县西南部，地处乐亭县西南部，东邻王滩镇，南与翔云岛林场、长芦大清河盐场相连，西接古河乡，北与闫各庄镇接壤。

为贯彻落实国家、省、市、县（区）、乡（镇）关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照省市统一工作部署，编制《乐亭县马头营镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

《规划》结合马头营镇实际情况，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估的基础上，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，明确镇域国土空间开发保护总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用；完善基础支撑体系；制定国土空间整治和生态修复任务；优化镇区空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。

《规划》是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对马头营镇国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据，是实现马头营镇高质量发展的重要保障。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。



# 目录

01

规划总则

02

明确发展目标

03

优化全域国土空间格局

04

强化高效基础设施支撑

05

建设宜居宜业幸福城镇

06

健全规划实施与传导



# 01

---

## 规划总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 规划范围与期限

## 1.1 规划原则

### 底线约束，绿色发展

树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹山水林田湖草系统治理，加强生态保护与生态建设，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。



### 以人为本，提升品质

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施建设水平，优化公共服务和公共空间供给，提升人居环境质量，改善人民生活品质。



### 多规合一，集约发展

将主体功能区规划、土地利用规划和城乡规划融合为统一的国土空间规划，实现镇域国土空间规划全覆盖、全要素管控。全面推进节约集约土地，合理优化土地利用结构和空间布局，促进城镇高效发展。



### 因地制宜，差异发展

突出板块差异，重构区域与城乡关系，制定适合地区发展的策略措施和管控体系，引导城乡健康有序发展。



## 1.2 规划范围与期限

### 规划范围

规划范围为马头营镇管辖范围边界，包括27个行政村，总面积为60.54平方公里。镇区规划范围为镇政府驻地城镇开发边界围合范围。包括镇域和镇区两个层次。

### 规划期限

规划期限为2021年至2035年。近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，展望至2050年。



# 02

---

## 明确发展目标

2.1 发展定位

2.2 目标愿景

## 2.1 发展定位

依据区域和上位规划引领，结合马头营镇自身实际，将其定位为：

**现代智慧农业发展强镇**  
**乡村生态休闲旅游示范区**  
**宜居宜业魅力滨海小镇**

### 现代智慧农业 发展强镇

依托马头营镇水稻和蔬果生产优势，以现代农业为主导，提高农业经济效益，丰富农业产业结构，促进设施农业发展，引入推广新产品、新技术，培育农业新业态，扶持壮大农业园区，推行规模化、现代化种植模式，建设乐亭南部现代农业发展示范区。

### 乡村生态休闲旅游 示范区

依托农业和自然生态资源优势，结合八里桥村农渔小镇项目，以农渔产业、创意农业、乡村文旅产业为主导，发展田园观光、休闲体验、特色民宿等，融合农旅产业融合发展链条，促进一二三产业融合发展，打造唐山乡村特色休闲旅游目的地。

### 宜居宜业魅力 滨海小镇

完善公共服务设施和基础设施，提升镇域人居环境整体水平，构筑蓝绿交织、生活便利、富有文化底蕴的宜居滨海小城镇。

打造三大名片：**水稻种植、大棚蔬果、乡村文旅**



## 2.2 目标愿景

### 规划至2025年

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；耕地和永久基本农田得到有效保护，生态系统稳定性显著增强。以人为核心的新型城镇化建设加速推进，城乡人居环境品质普遍提高；中心镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。

### 规划至2035年

至2035年，实现基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。

- 国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；
- 中心村做大做强，高效带动区域一体化发展；
- 片区基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；
- 乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

### 规划至2050年

生态文明建设和绿色发展达到更高水平，多元融合的文化特色和自然景观特色更加凸显，粮食安全得到充分保障，生态文明建设成果显著，国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、宜居宜业小城镇。

# 03

---

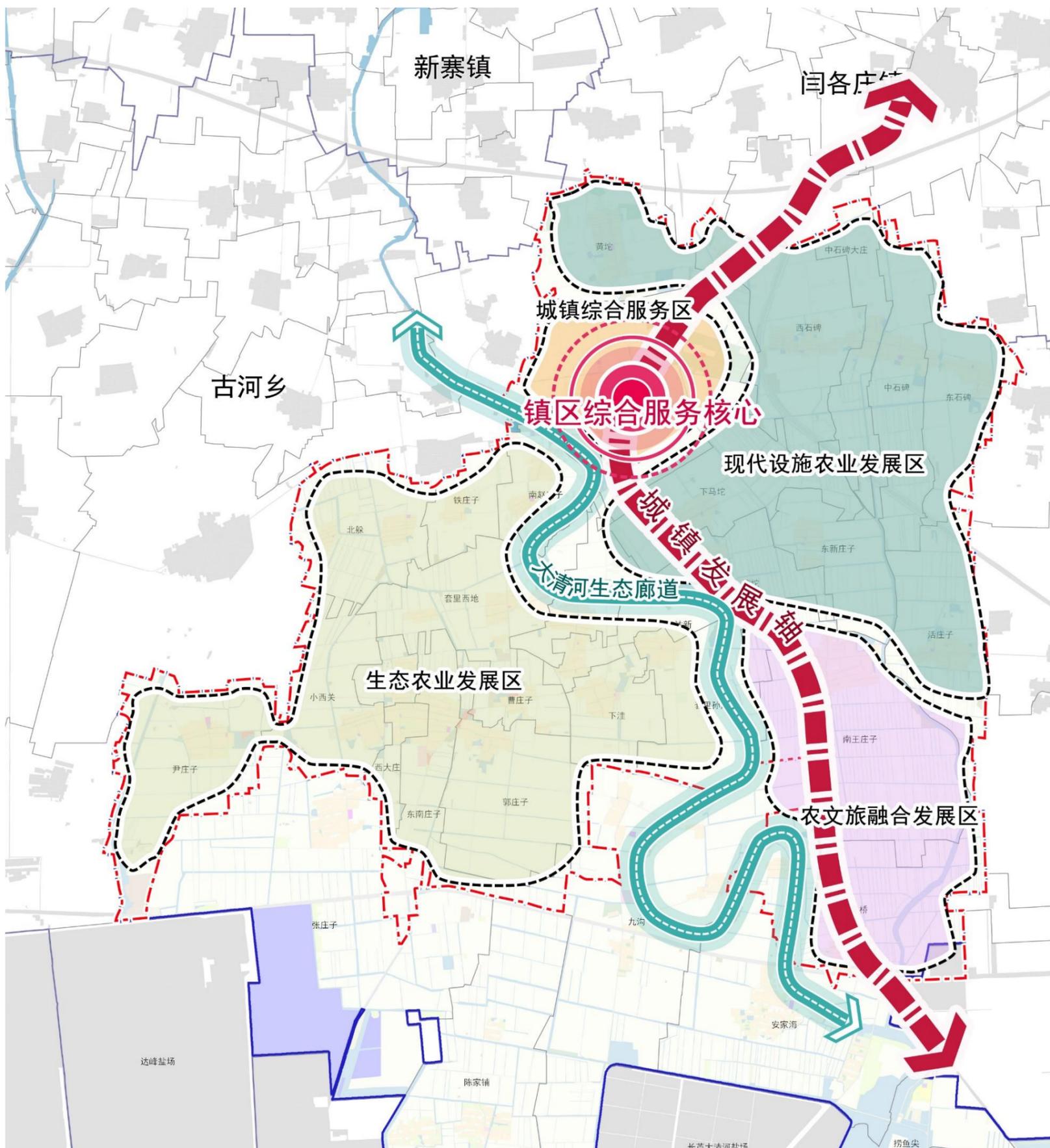
## 优化全域国土空间格局

- 3.1 构建国土空间总体格局
- 3.2 落实“三条控制线”
- 3.3 建设绿色高效的农业空间
- 3.4 营造山清水秀的生态空间
- 3.5 构建美丽集约的城乡空间

### 3.1 构建国土空间总体格局

#### 构建“一廊一轴，一心四区”国土空间开发保护总体格局

- 一廊：** 依托大清河自然水系，构建联通田海、纵贯镇域、功能复合的区域生态廊道。
- 一轴：** 沿南北向的乐北线形成城镇综合发展轴，串联镇域各功能组团，带动整体发展。
- 一心：** 依托生活服务、商业配套、教育文化等服务设施，打造马头营镇区综合服务中心。
- 四区：** 打造现代设施农业发展区、生态农业发展区、农文旅融合发展区、城镇综合服务区四大发展片区，整体构建南稻北菜的产业发展格局。



## 3.2 落实“三条控制线”

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序严格落实上位规划划定的“三条控制线”，作为调整经济结构、规划产业发展、推动城镇化不可逾越的红线。



### 永久基本农田

严格落实下达的永久基本农田保护目标，永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《河北省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。



### 生态保护红线

实行最严格的生态保护红线管控制度，按照《生态保护红线管理办法》要求执行，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。马头营镇域范围内不涉及生态保护红线。



### 城镇开发边界

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

## 3.3 建设绿色高效的农业空间

### 强化耕地保护

- ◆ 严格保护永久基本农田，不得擅自占用或改变用途；
- ◆ 严格控制新增建设占用耕地，严格落实耕地占补平衡制度；
- ◆ 坚决制止耕地非农化，防止耕地非粮化，稳定粮食生产。

### 加强高标准农田建设和粮食安全保护

- ◆ 坚持生命共同体理念，开展农田水利与防护等工程，改善农业生产条件、优化农业产业布局、提升农业生产效率；
- ◆ 全面加强农业面源污染防控，保障城市粮食及蔬菜自给率，确保粮食安全



## 3.4 营造山清水秀的生态空间

**明确重要生态修复目标，制定生态修复策略，提出生态修复解决区域自然生态环境问题，恢复“山水林田湖草”系统生态功能，提升生态环境品质。**

加强生态环境保护，坚持走可持续发展的经济发展之路。在城镇建设同时，加强生态环境保护，利用现有的自然植被、水体等绿色资源，创造和谐的生活空间，达到城镇与自然相融的生态格局。

以大清河、石碑新河等河流为主体，开展小流域综合治理工程，保护河流自然岸线，修复水生态环境；保护河流两岸近岸湿地，积极开展人工湿地等保护与修复工程，稳定现有湿地面积。



## 3.5 构建美丽集约的城乡空间

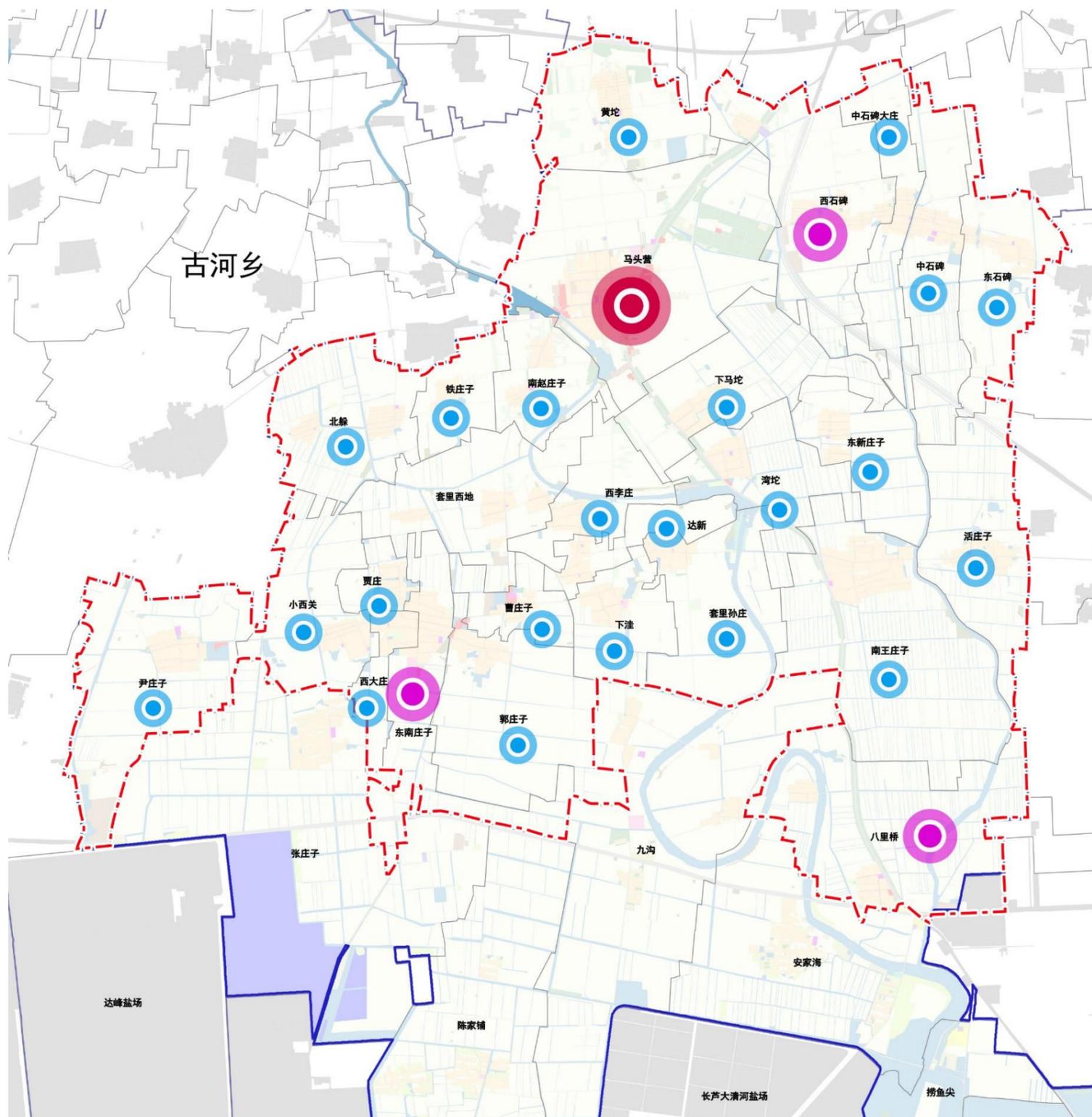
### 构建圈层化居民点体系

形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系结构。

**镇区** 马头营

**中心村** 东南庄子、八里桥、西石碑

**基层村** 北躲、曹庄子、达新、东石碑、东新庄子、郭庄子、黄坨、活庄子、贾庄、南王庄子、南赵庄子、套里孙庄、套里西地、铁庄子、湾坨、西大庄、西李庄、下马坨、下洼、小西关、尹庄子、中石碑、中石碑大庄



镇域村庄布点规划图

## 3.5 构建美丽集约的城乡空间

### 分类引导村庄差异化发展

结合村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及居民点体系发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，将镇域内村庄分为**集聚提升类**、**保留改善类**、**特色保护类**三种类型。

#### 集聚提升类（3个行政村）

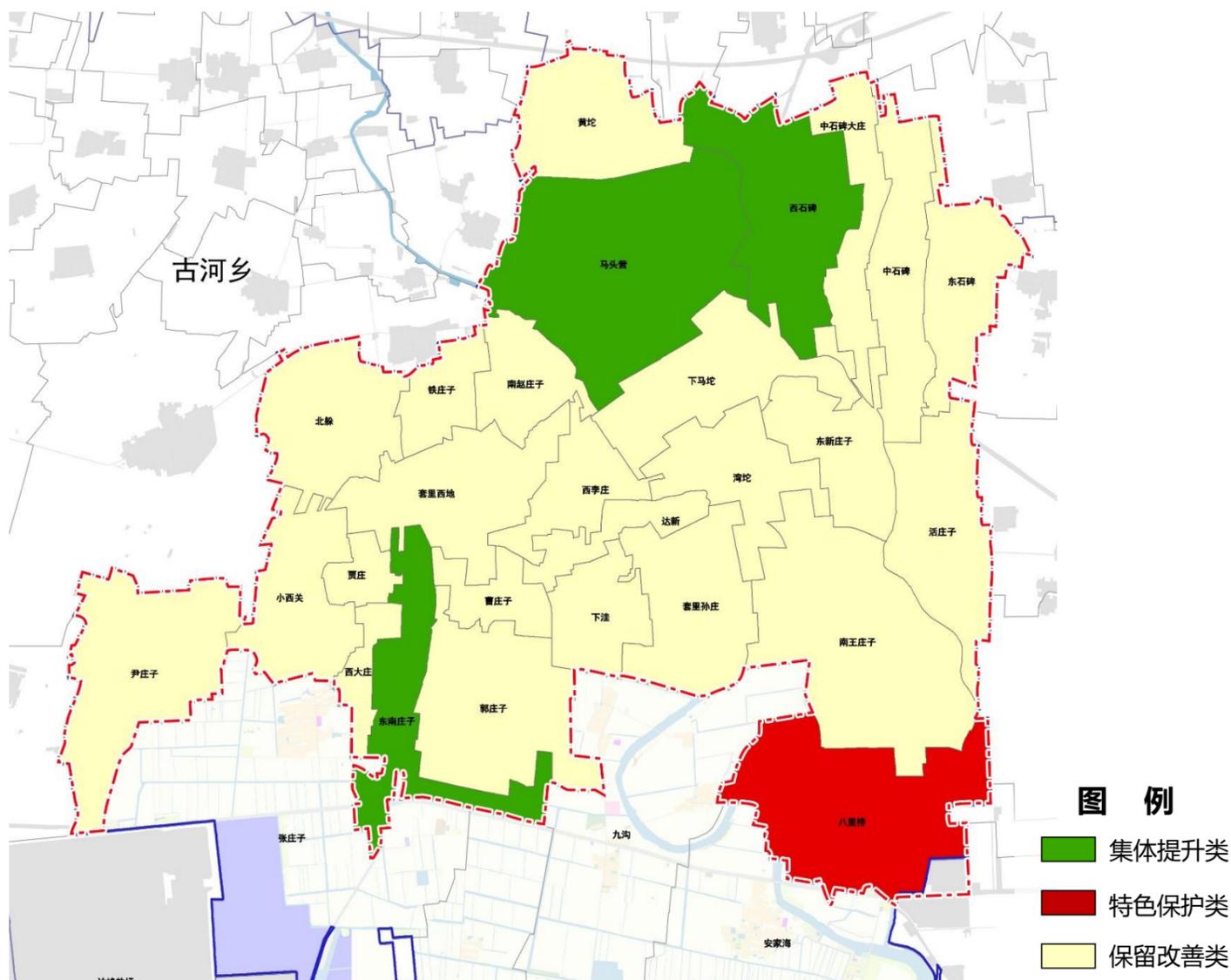
将人口规模较大、配套设施相对齐全、产业发展有一定基础、对周边能够起到辐射带动作用、具有较大发展潜力的村庄确定为集聚提升类村庄。促进农村居民点集聚或连片建设，重点补充基础设施和公共服务设施短板，建设宜居宜业的美丽村庄，引导周边自然村向该类村庄集聚。

#### 保留改善类（23个行政村）

重点实施人居环境治理，严控村庄无序扩张，逐步提升农村居民点节约集约利用水平。鼓励挖掘村庄资源优势，结合宅基地原地整理、集体产业用地腾退，实现村庄环境品质提升、产业升级。

#### 特色保护类（1个行政村）

特色保护类村庄应统筹保护与发展，保持村庄传统格局完整性、历史建筑的真实性和居民生活的延续性。重点保护和传承优秀文化习俗，结合美丽乡村建设，做好污水、垃圾处理等环境提升工程，补齐基础设施短板



# 04

---

## 强化高效基础设施支撑

- 4.1 构建高效便捷的交通体系
- 4.2 建设绿色智慧的基础设施
- 4.3 完善安全韧性的综合防灾体系
- 4.4 构建优质均衡的公共服务体系

## 4.1 构建高效便捷的交通体系



### 加强区域交通衔接互通

通过公路网络等加强与周边乡镇和县城的交通联系和衔接。



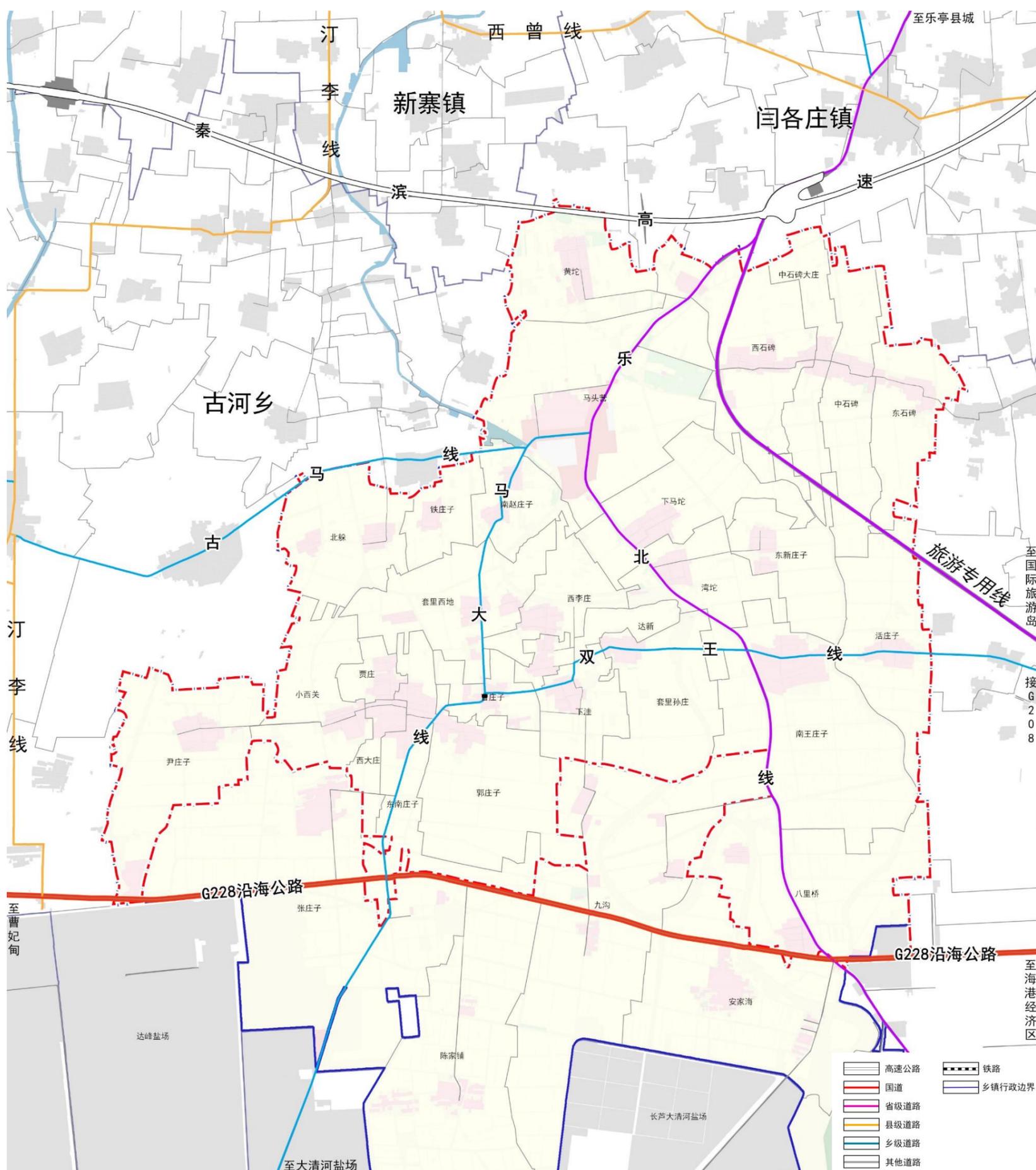
### 统筹镇域交通便捷联系

以镇区为核心，加强镇区与各村的高效交通联系，提高镇域公路服务覆盖范围和连通水平。



### 促进镇域交通绿色发展

优化客货分离交通组织，大力推进公共交通和慢行交通发展，促进绿色交通发展模式。



## 4.2 建设绿色智慧的基础设施



### 给水工程

发展高效节水灌溉，加强农业节水建设，完善城乡供水设施建设，优化供水厂布局，提高供水效率。



### 排水工程

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，提升污水、污泥处理设施的处理能力，打造健康水环境。



### 雨水工程

采用分片就近排放，直排与强排相结合，加雨水排放能力，保障全域雨洪安全，强化治理积水点、易涝区。



### 环卫工程

逐步减少原生生活垃圾填埋量，提高垃圾焚烧处置占比，建立健全城乡危险废物环境管理系统。



### 电力工程

适度超前规划，完善电力设施建设，打造全域韧性电网，推动农网升级改造，保障城乡发展需求。



### 电信工程

强化信息网络建设，打造高速畅通便捷的信息网络和服务体系，促进信息通信技术的多领域应用。



### 燃气工程

贯彻国家能源政策，加大优质、高效、洁净能源的利用力度，提高天然气在能源结构中的比重。



### 热力工程

坚持多种方式、多种能源相结合的清洁供热发展方向，优化城镇供热管网布局，完善安全清洁城乡供热体系。

## 4.3 完善安全韧性的综合防灾体系

### 应急救援保障体系

按照“以防为主、抗救结合、部门联动、社会参与”的原则，完善应急救援保障体系，以各级应急避难场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。



### 综合防灾减灾体系

构建“预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效”的防灾减灾工作体制机制。

### 安全风险管控

提升生命线廊道安全水平和防灾抗灾能力

- 完善卫生防疫体系，建立健全自然灾害预报预警和信息发布机制。
- 提升邻避基础设施与周边环境和谐友好程度，构建环境友好、资源集约的市政基础设施建设系统。



## 4.4 构建优质均衡的公共服务体系

### 学有优教



构建优质均衡的教育服务设施体系，加强基础教育均等化。增加教育设施设置，保证教育的公平性。

### 病有良医



加强公共卫生服务体系建设，完善以专业公共卫生服务机构为核心、乡村医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络。

### 老有颐养



构建以居家养老为基础、居住社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，促进医养结合。

### 全民健身



打造普惠便捷的体育服务设施体系。镇区可配置为周边服务的体育场及建设设施，其他村庄应设有运动及健身场地。

### 文化惠民



健全完善基本公共文化服务标准体系，建设种类齐全、覆盖面广、丰富多彩的公共文化设施。

# 05

---

## 建设宜居宜业幸福城镇

5.1 优化镇区空间结构

5.2 构建镇区交通网络

## 5.1 优化镇区空间结构

### 构建“一轴两带双心”的空间结构

一轴

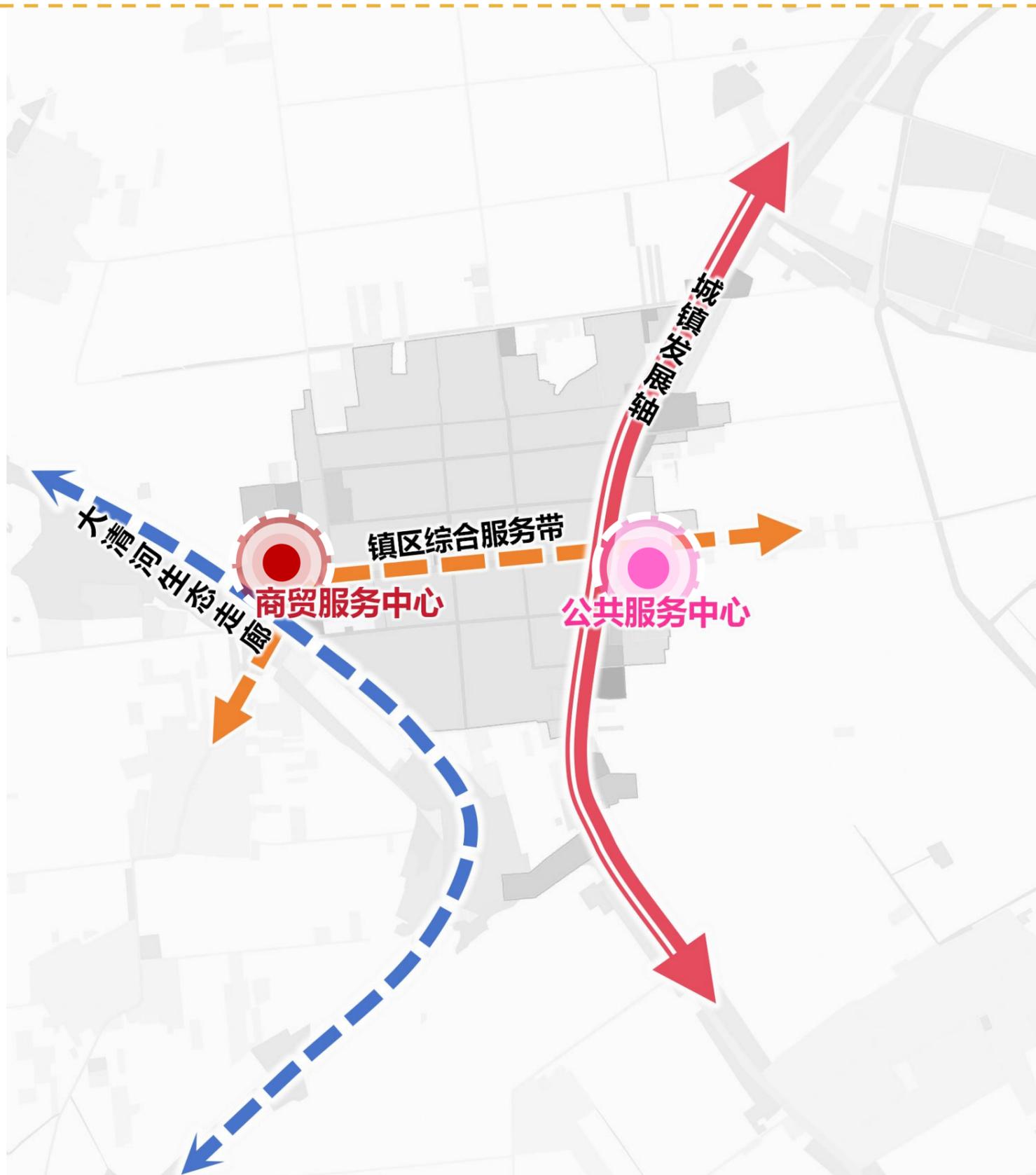
沿乐北线形成的城镇发展轴。

两带

沿府前街形成的镇区综合服务带、沿大清河形成的滨水生态休闲带。

双心

依托镇区东侧现有公服设施形成公共服务中心，在府前街西侧打造商贸服务中心。



镇区空间结构规划图

## 5.2 构建镇区交通网络

### 构建级配合理、布局均衡、内外衔接的道路网络



#### 构建镇区道路系统

镇区构建“一横一纵”道路网结构，保留现状道路肌理，落实小街区、密路网的建设理念。



#### 完善镇区交通网络

结合镇区骨干路网，对新建道路红线宽度进行控制，完善内部道路和通村道路的完整性。



#### 强化镇区公共交通功能

结合主次干路走向、红线宽度和道路断面形式，合理布局公共交通设施。



# 06

---

## 健全规划实施与传导

- 6.1 健全完善国土空间规划体系
- 6.2 加强规划全周期动态实施监  
管

## 6.1 健全完善国土空间规划体系

### □ 落实“一级三类”的国土空间规划体系

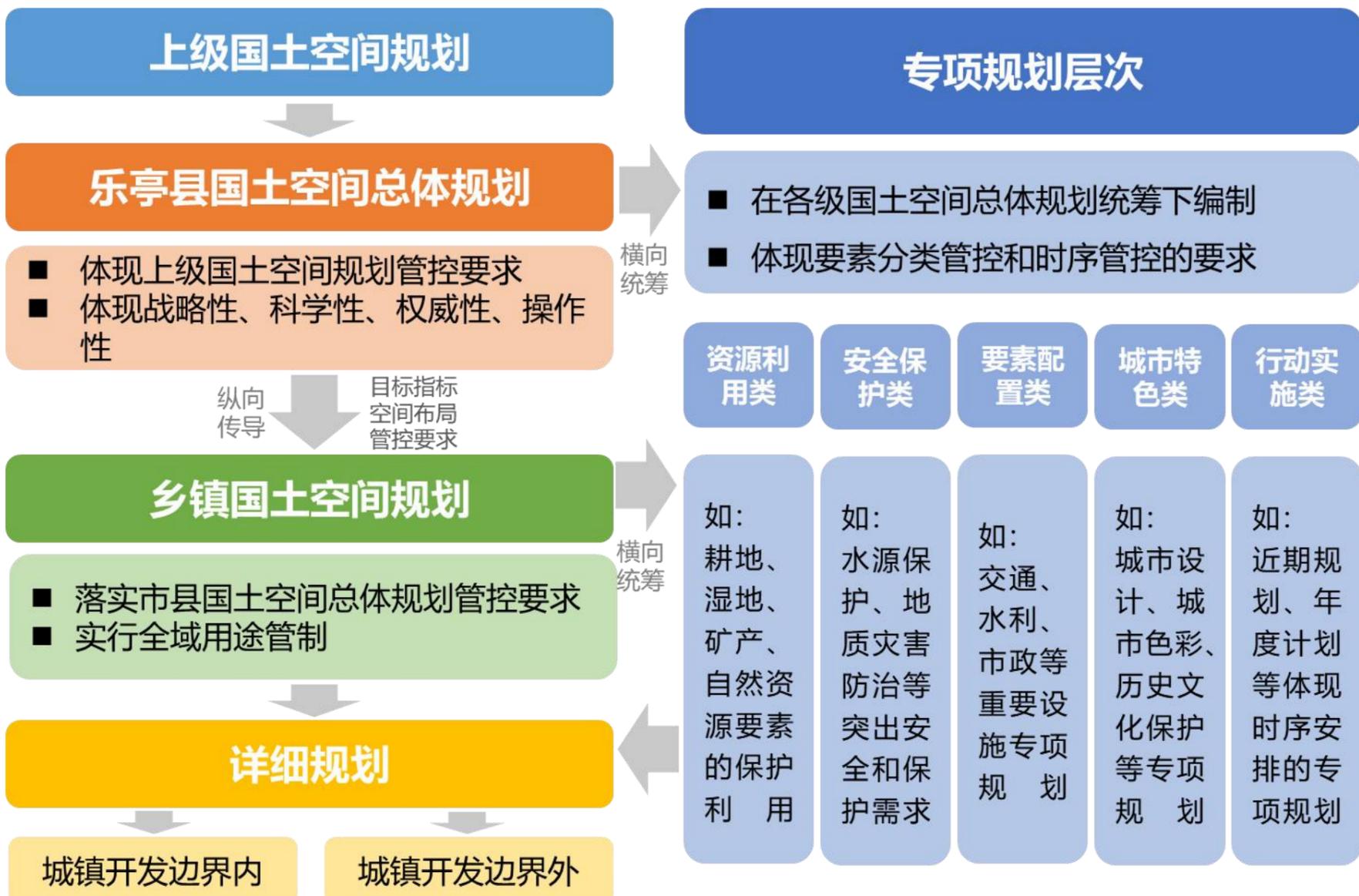
在河北省、唐山市、乐亭县国土空间规划的基础上，落实上下统筹、衔接与支撑的“总体规划—详细规划—专项规划”规划传导体系。

### □ 落实乡镇国土空间规划指引

落实乡镇国土空间规划**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施**等要求。

### □ 明确详细规划指引

明确上位规划、专项规划的**约束性指标**，不得违背总体规划的**强制性内容**。城镇开发边界内**划分详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**。



## 6.2 加强规划全周期动态实施监管

### 完善规划实施保障机制

#### 细化传导管控体系

落实上位规划，包括规划目标、规划指标的落实。将上级规划约束性指标细化落实到空间，对指标进行统筹分配，细化用途分区。

#### 建立监测评估机制

建立规划实施评估、调整、考核、问责等规划管理相关机制，加强对规划实施的监督和管理，保障规划有效实施。

#### 完善配套政策

深化完善土地要素配置、存量低效用地盘活、混合用地开发利用、农村土地制度改革、水资源保护利用、林地资源保护利用等政策。

#### 落实重大项目保障

落实省市县重大战略，为规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支撑。

### 完善国土空间规划管理监督系统

