

乐亭县大相各庄镇 国土空间总体规划

TERRITORY SPACIAL OVERALL PLANNING OF
DAXIANGGE TOWN, LAOTING

(2021-2035年)

—公示稿—

乐亭县大相各庄镇人民政府
2024年12月

前言

PREFACE

大相各庄镇位于乐亭县与滦南县接驳处，覆盖大面积高标准农田，是乐亭县西部设施农业发展区的重要组成部分。《乐亭县大相各庄镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”），旨在对乐亭县大相各庄镇进行国土空间保护、开发、利用、修复。

《规划》响应党的十九大提出的“决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程”，密切关注三农问题，实施乡村振兴战略。谨遵国务院办公厅提出进一步改善农村人居环境，建设美丽宜居村庄的指导意见，对《2016年河北省美丽乡村建设实施方案》进行进一步落实。

《规划》是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对大相各庄镇镇国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据，是实现大相各庄镇高质量发展的重要保障。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

规划概况

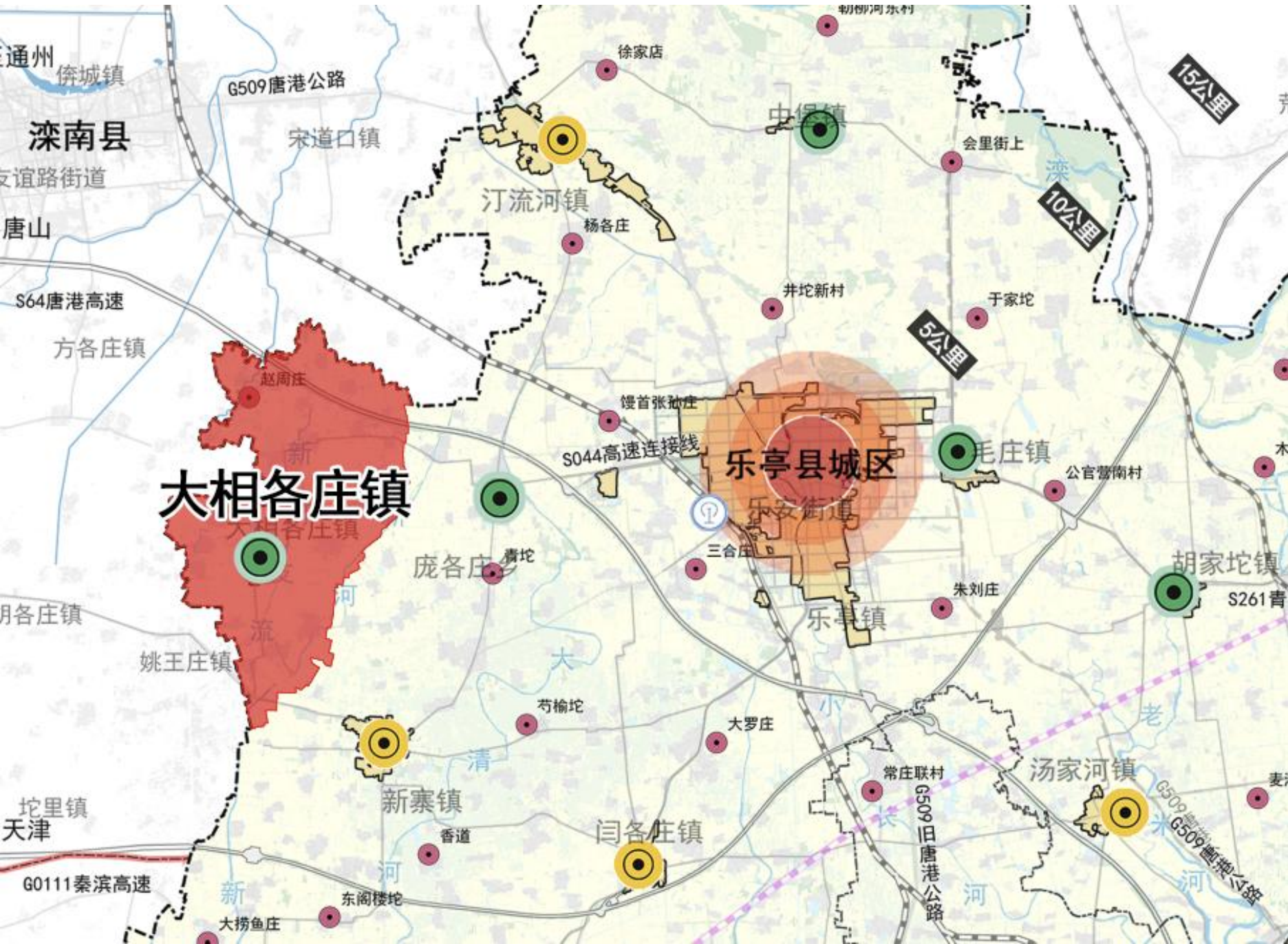
规划期限

- 规划期限：2021-2035年
- 近期目标年：2025年
- 规划目标年：2035年
- 展望目标年：2050年

规划范围

镇域范围：大相各庄镇全域，共包含26个行政村，总面积38.86平方公里。

规划包括镇域和镇区两个层次。



目录

CONTENT

01 赓续发展的目标景愿

- 1.1 发展战略
- 1.2 规划目标

02 宜居宜养的城乡空间

- 2.1 镇区性质与规模

03 全域统筹的国土蓝图

- 3.1 总体规划布局
- 3.2 国土空间保护
- 3.3 三区三线落实

04 和谐共生的乡野风光

- 4.1 严守永久基本农田
- 4.2 强化生态资源保护
- 4.3 推进土地集约利用

05 以人为本的和谐家园

- 5.1 有机更新居住空间
- 5.2 点线面构造公共服务体系
- 5.3 统筹组织道路交通
- 5.4 高效敷设市政基础设施
- 5.5 编织完善蓝绿空间
- 5.6 韧性处理防灾工程
- 5.7 立足于点整治风貌

06 长治长效的传导实施

- 6.1 分期建设规划
- 6.2 规划实施措施

1

赓续发展的目标景愿

PART ONE GOAL AND PROSPECT

1.1 发展战略

1.2 规划目标

1.1 发展战略

城镇经济发展战略

稳固优化第一产业

深入调整第一产业结构

强化拓展第二产业

增强工业与农业和物流业的联动

提升培育第三产业

依托资源优势，大力挖掘第三产业的发展潜力

城乡统筹发展战略

贯彻可持续发展和以人为本的原则

合理调整产业结构，优化建设用地布局，重视生态环境保护、历史文化遗产保护，创造良好的投资环境与生活环境

遵循镇区集约化发展思路

坚持土地集约化经营，土地集约化利用的原则

协调统筹镇区发展

统筹镇区的产业发展、土地利用、人口分布、基础设施和生态环境建立镇区相互配套衔接的规划体系

1.2 规划目标 >>>

总体发展目标

特色突出 产业兴旺

镇容整洁 设施齐全

环境优良 绿色生态

宜居宜养 生活富裕

2 宜居宜养的城乡空间

PART TWO GOAL URBAN AND RURAL SPACE

2.1 镇区性质与规模

2.2 镇区空间布局



2.1 城镇性质与目标 >>>

城镇性质

以特色农产品加工、商贸物流业为主
旅游服务业为辅

生态环境良好的农业型
宜居宜业小城镇

2025年

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；耕地和永久基本农田得到有效保护，生态系统稳定性显著增强。以人为核心的新型城镇化建设加速推进，城乡人居环境品质普遍提高；中心镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。

2035年

至2035年，实现基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。

- 国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；
- 中心村做大做强，高效带动区域一体化发展；
- 片区基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；
- 乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

3

全域统筹的国土蓝图

PART THREE TERRITORY BLUEPRINT

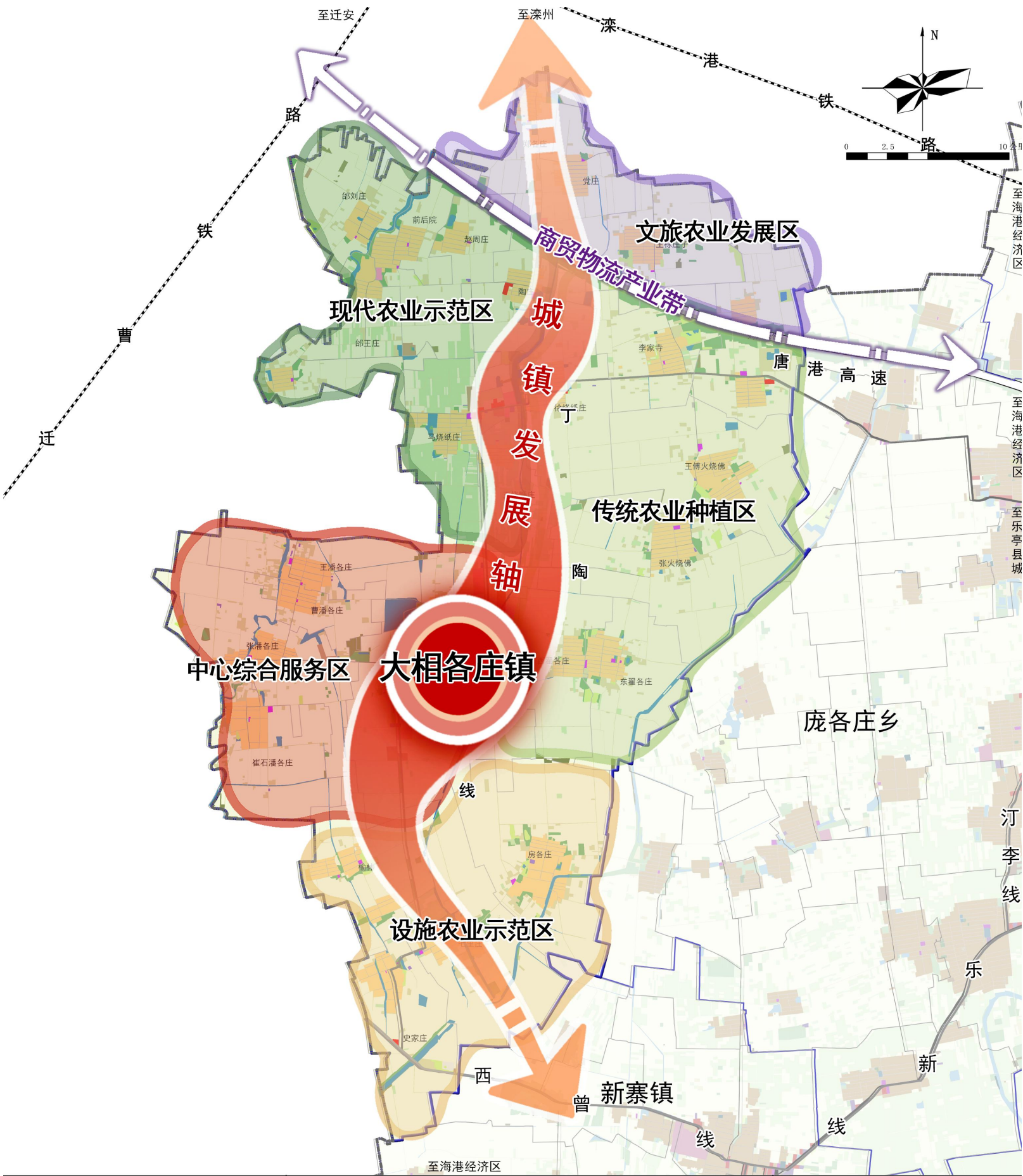
3.1 总体规划布局

3.2 国土空间保护

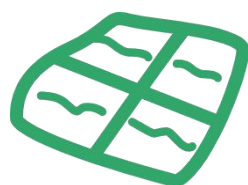
3.3 三区三线落实

3.1 总体规划布局

“一心、四轴、六区、多节点”的空间格局



3.2 国土空间保护



基本农田保护

遵循“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，合理配置镇域空间资源，节约用地、保护耕地、整治置换，确保基本农田数量不减少。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。



生态环境保护

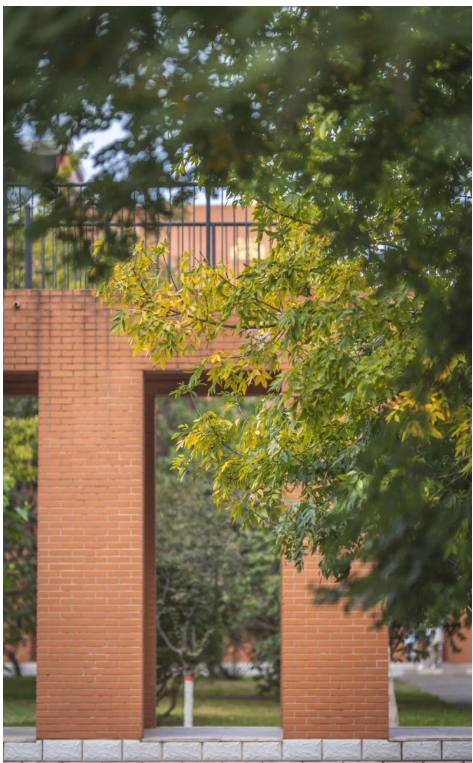


将生态环境保护纳入国民经济发展计划，使生态环境保护走上依法管理的轨道，使污染的防治从源头控制、总量控制和向清洁生产转变，加强生态环境保护，坚持走可持续发展的经济发展之路。在城镇建设同时，加强生态环境保护，利用现有的自然植被、水体等绿色资源，创造和谐的生活空间，达到城镇与自然相融的生态格局。培养公民环境保护意识和生态文化素养，健全公共卫生体系，创建生态文化普及的和谐社会。



城镇空间保护

加快镇区交通、医疗、教育和市政设施等建设步伐，镇区的基础设施建设，形成合理的城镇体系，完善道路交通系统，配建完善的基础设施和公共服务设施，为居民创造优美、舒适、洁净的宜人环境。规划期末，主要道路硬化率达到 100%，次要道路达到 100%以上；道路两侧及主要公共场所安装路灯及进行景观绿化，亮灯率达到 100%，街巷绿化达 90%；医保参保率达到 100%，适龄儿童入学率达到 100%。



3.3 三区三线落实

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序严格落实上位规划划定的“三条控制线”，作为调整经济结构、规划产业发展、推动城镇化不可逾越的红线。



永久
基本
农田

严格落实下达的永久基本农田保护目标，永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《河北省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。



生态
保护
红线

实行最严格的生态保护红线管控制度，按照《生态保护红线管理办法》要求执行，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。



城镇
开发
边界

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的、按国土空间规划修改程序进行。

4

和谐共生的乡野风光

PART FOUR COUNTRYFEILD SCENERY

5.1 有机更新居住空间

5.2 点线面构造公共服务体系

5.3 统筹组织道路交通

5.4 高效敷设市政基础设施

5.5 编织完善蓝绿空间

5.6 韧性处理防灾工程

5.7 立足于点整治风貌

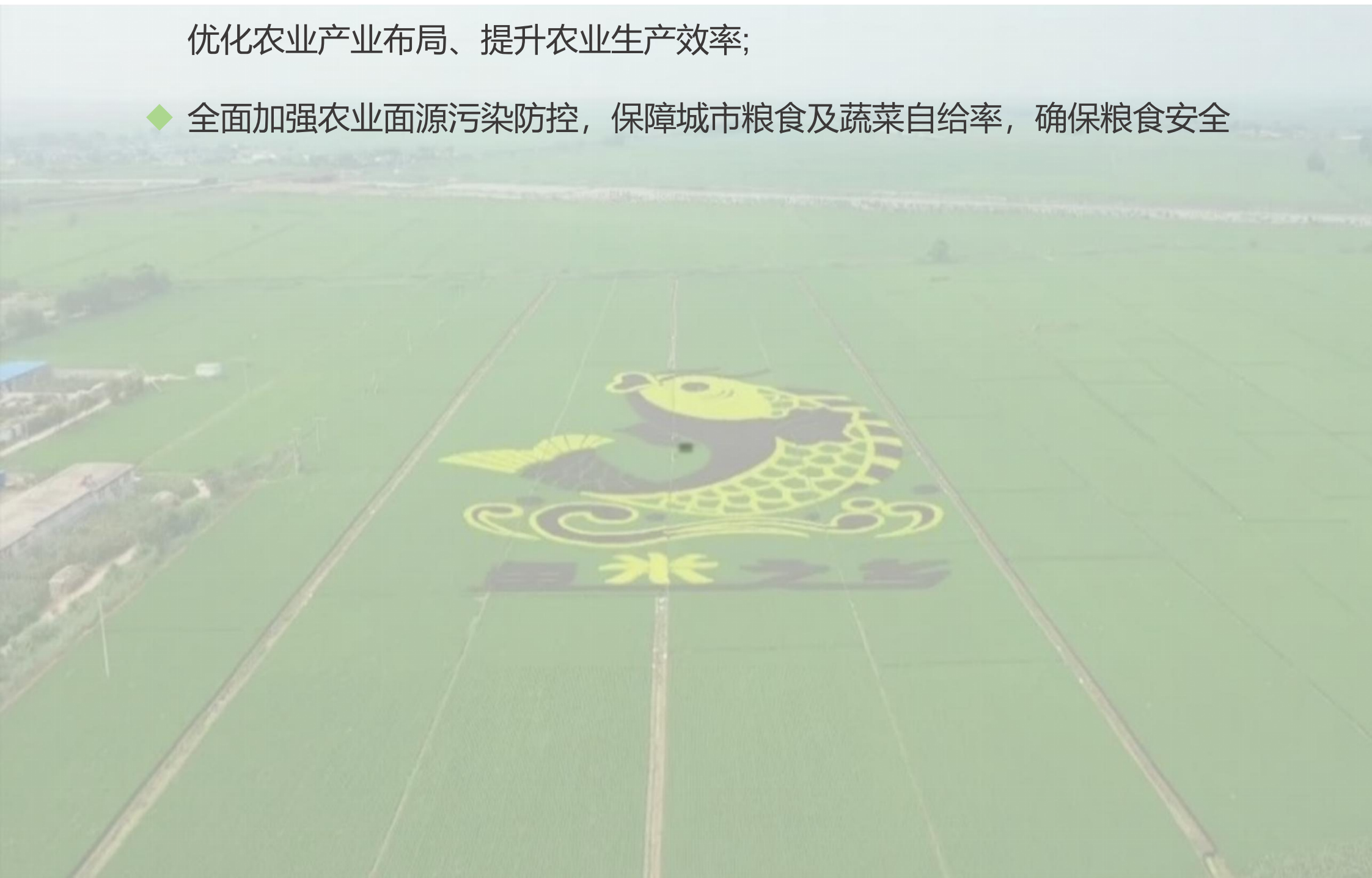
4.1 严守永久基本农田 >>>

强化耕地保护

- ◆ 严格保护永久基本农田，不得擅自占用或改变用途；
- ◆ 严格控制新增建设占用耕地，严格落实耕地占补平衡制度；
- ◆ 坚决制止耕地非农化，防止耕地非粮化，稳定粮食生产。

加强高标准农田建设和粮食安全保护

- ◆ 坚持生命共同体理念，开展农田水利与防护等工程，改善农业生产条件、优化农业产业布局、提升农业生产效率；
- ◆ 全面加强农业面源污染防控，保障城市粮食及蔬菜自给率，确保粮食安全



4.2 强化生态资源保护 >>>

严守底线

禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。

提高水准

完善天然林管护体系，加强天然林管护站点等建设，提高管护效率和应急处理能力。

加强管理

加强天然林资源保护修复成效考核监督，加大天然林保护年度核查力度，实行绩效管理。



4.3 推进土地集约利用 >>>

统筹城乡居住生活、基础设施、公共服务、产业发展、生态环境保护等建设要求，促进城乡公共资源合理配置。优化城乡居民点布局，实施城乡建设用地增减挂钩，推动城乡建设用地结构优化。

运用土地政策参与宏观调控，提高土地节约集约利用水平。



提升单位土地利用水平，制订正负面清单，设置入驻企业环保、效益的准入门槛。



引导村庄建设用地减量化，以土地综合整治为平台进一步提升城镇化水平。



有序推进镇区城郊融合类村庄改造，实现空间提质增效。

5

以人为本的和谐家园

PART FIVE HARMONIOUS COMMUNITY

5.1 有机更新居住空间

5.2 点线面构造公共服务体系

5.3 统筹组织道路交通

5.4 高效敷设市政基础设施

5.5 编织完善蓝绿空间

5.6 韧性处理防灾工程

5.7 立足于点整治风貌

5.1 有机更新居住空间 >>>

规划居住用地 35.05 公顷，占规划城镇建设用地比例为 28.04%，人均用地为 223.89m²/人。

规划居住用地在原有居住用地基础上，不再扩大面积。
新增住宅规划在原有居住用地内的空闲地或废弃宅基地处。

在保持传统肌理和邻里格局条件下，逐步改建、翻修自有住房。

强化、细化居住区规划，公共设施按照相应居住结构层次进行配置规划，并严格执行。

强化居住区的生态属性，充分利用河流水域等自然地形地貌进行绿化改造，形成整体绿化系统，挖掘城镇的生活品位，为建设优美的自然人文居住环境提供优质的土地资源。

居住用地内不再安排对居住有影响的工业项目。

5.2 点线面构造公共服务体系

**规划公共设施用地 43.03 公顷，占镇区建设用地
17.42%，人均用地为 139.67m²/人。**

规划公共设施用地呈线性和集中式布局相结合，集中式布局易形成规模效应，方便管理。规划于各个生活居住区中心布置一定的商业配套和服务设施，成点状布局，分散到各社区中心，形成公共服务设施节点，方便村民生产生活。

增强城镇的适居性原则

重视满足镇区居民基本生活需要的基层网点建设，依照国家、省、市有关建设标准进行项目配置与布点，网点配置切合城镇布局结构，根据服务半径形成合理的服务网络。

城镇增长方向引导原则

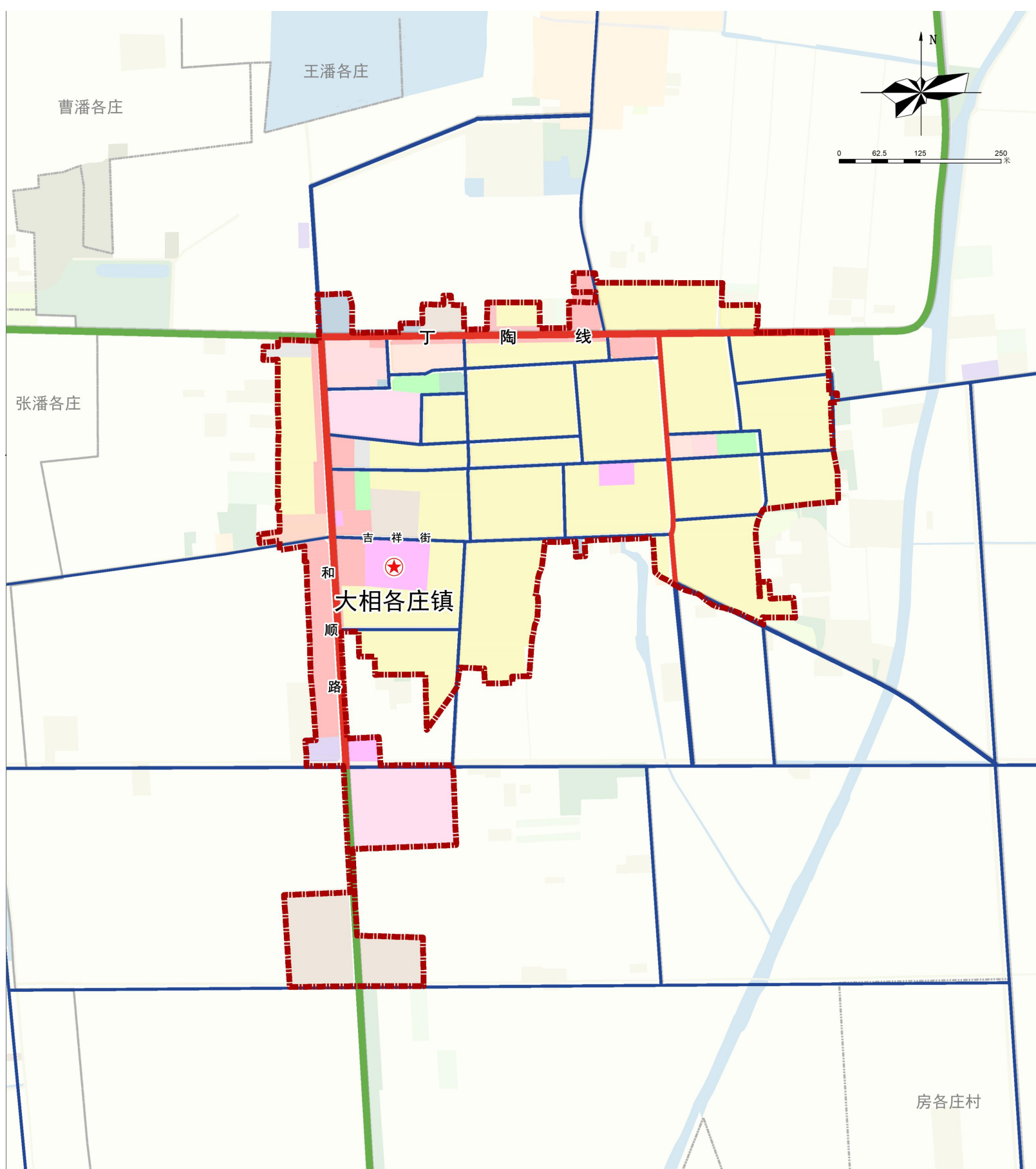
大型公共设施发展项目的区位选择及其规模确定，既要符合市场需求、提高城镇品位，也要利于引导城镇空间拓展。

政府宏观调控与市场弹性相结合原则

通过政府宏观调控，建立符合城镇总体公共利益的合理设施网络，实现设施的均衡分布、功能互补，同时也应保证各居住组团公共服务设施用地安排的弹性选择，利于局部效益、效能的发挥。

5.3 统筹组织道路交通

- 建设与镇区发展相适应、布局合理、经济适用的道路网系统。
- 合理组织对外交通及镇区内交通，并结合大相各庄镇区未来发展的需要，考虑镇区环路的建设。
- 建设道路的同时，保护村域内的生态环境，尽量减少交通对自然环境的干扰和破坏。



5.4 高效敷设市政基础设施



给水工程

实行节约用水和计划用水，逐步提高工业用水的重复利用率。

为提高城市供水的安全可靠性，给水管网采用环状管网。

近期、远期相结合，注重社会效益，经济效益与环境效益相结合。



排水工程

充分考虑地形、功能分区、道路规划等因素，尽量避免污水提升；

实行雨污分流，便于污水的收集和处理，禁止生活污水（无论处理与否）直接排入到地表水中；

集中与分散相结合，合理确定中水处理项目的服务范围，实现投资省、运行费用低、管理简便的目标。



电力工程

合理利用电源，科学确定用电规模，改善供电系统，建设和预留变电站和输电通道，建成布局合理、高效集约、安全可靠的供电输配网络。



电信工程

邮政通信设施的建设要方便，便利工作生活，努力把邮政通讯网络逐步建设成为一个局、所分布合理，服务质量优良，分连处理，运转传递快速及时先进的邮政通讯系统。



燃气工程

贯彻城市燃气是为人民生活服务，为发展生产服务，为改善城市环境服务，确定合理的用气发展指标及供气比例；

规划控制燃气场站布局及用地，协调与城市建设用地的矛盾；

贯彻国家能源政策，加大优质、高效、洁净能源的利用力度，提高天然气在乐亭县能源结构中的比重。



热力工程

贯彻近期和远期相结合，工业与民用相结合，合理布局，统筹安排分期实施的原则；

以节约能源和综合利用为前提，实现经济效益，环境效益和社会效益的全面。

5.5 编织完善蓝绿空间 >>>

以镇区中主要道路为骨架
水系景观绿带为联系网络
“一廊、两带、多点”的绿化空间结构

一廊

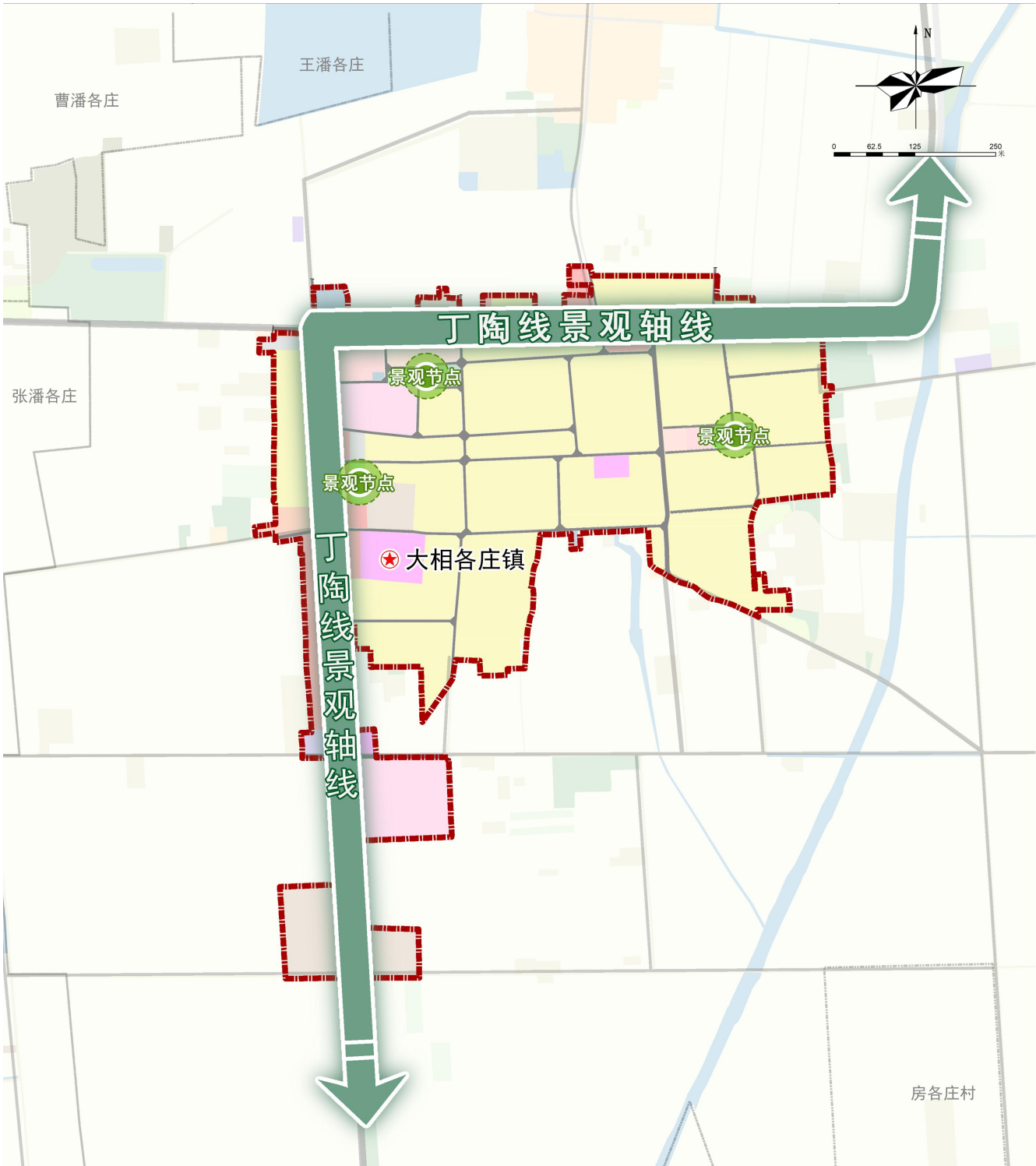
指镇区东侧新河形成的带状生态廊道，是镇区滨水生态廊道。

两带

指沿丁陶线形成的景观绿带，构成镇区内部绿地开敞空间的骨架，为居民提供户外散步休闲场所。

多点

指镇区公园、多功能健身场地、重要历史文化遗存形成的景观节点。



5.6 韧性处理防灾工程



防洪排涝

按照上位规划，镇域防灾工程以防洪排涝为重点。一般河道达到 5 年一遇排涝标准。对新河支流的河道进行整治。通过堤防加固、河槽整治、岸线防护、水流导控、生物保护、河道内建(构)筑物的改造等工程措施。



城市消防

“预防为主、防消结合、合理布点”，根据用地规模和布局形态，统筹安排消防站布局，解决消防供水、消防通讯和消防通道的规划建设，并逐步完善。



抗震防灾

抗震设防烈度为Ⅶ度，设计基本地震加速度值为 0.15g。镇区交通、给排水、供电、供气、供热等生命线工程系统，以及对抗震救灾起重要作用的指挥、通信、医疗、消防、物资供应等要害系统工程。



防风规划

规划应考虑在迎风方向的城市边缘，因地制宜设置不同类型（紧密型、疏透型、通风型）的防护林带。建筑物宜成组片布置，迎风处宜安排结构系统刚度大的建筑物，不宜孤立地布置高耸建筑物，建筑物长边宜与主导风向平行布置。



其他灾害防治

对镇区原有建筑进行结构加固，新建建筑尽量采用拱形屋顶设计。规划在卫生所设置防疫中心一处，加大对镇区卫生安全相关知识的宣传力度，为村民卫生安全提供必要的救助保障。

5.7 立足于点整治风貌

镇区入口标识

在镇区入口及进入镇区的交通要道醒目位置设置镇区名片展示牌进行交通引导。

主镇区入口空间整治

大相各庄镇区主镇区入口位于镇区南北侧，由汀史线贯穿而过，是镇区联系其他镇区及管辖行政村的重要入口，镇区入口标志不突出，且周围环境较差，规划加强周围环境整治，改善镇区入口卫生环境，利用乡土植物做好村口绿化

次镇区入口空间整治

次镇区入口位于镇区西侧，此处镇区入口尚未设置镇区标志且道路狭窄，规划应扩大其空间，改善镇区入口的地面铺装。路边可设置宣传栏以宣传、展示镇区文化。

镇区房屋整治

规划结合冀东民居风貌特色，对镇区中破败、质量较差的民居进行修缮及改造，改善居住条件。

商业街整治：对饰面与墙面进行处理，表面进行清理，修补立面污损，饰面进行重新粉刷并勾缝；对屋顶和女儿墙进行处理，对屋顶女儿墙破损进行整修，增加轮廓韵律感且与周边建筑相协调。

6

长治长效的传导实施

PART SIX LONG-TERM IMPLEMENT

6.1 分期建设规划

6.2 规划实施措施



6.1 分期建设规划 >>>

近期 2019-2025 年

近期规划要以远期规划为目标

服从远期规划，有步骤、有组织的进行。近期建设要避免短期行为，以免给远期造成新的障碍。对远期规划项目，近期应在用地上加以控制，留有余地。

中期 2026-2030 年

考虑中期建设的可能性和现实性

充分利用现状建设基础，合理选择中期建设项目，相对集中建设，以便在中期内形成一定规模的高质量的建设成果，从而推动城镇服务业建设，并树立城镇形象。

远期 2030 年以后

坚持基础设施先行的原则

建设组织者应从长远考虑，开发建设的同时，完善基础设施，确保城镇建设的有序、完整，避免形成重复投资、资金严重浪费的恶性循环。

6.2 规划实施措施



建立体检评估制度

结合国土变更调查和卫星遥感监测等工作，建立国土空间规划现状图成果动态更新机制。按照“一年一体检，五年一评估”的要求，建立规划定期评估制度。



建立动态完善调整制度

建立公开、透明、制度化的动态调整完善机制，根据国土空间规划实施体检评估结果进行动态调整，合理修正国土空间规划指标体系的分阶段安排。



加强公众参与制度建设

建立并完善贯穿规划编制、管理、实施、监督考核及城市治理全过程的公众参与机制。选取试点探索建立社区规划师的制度，探索多方协商、共建共治的社区治理模式。



加强与乡镇协调联动

加强各乡镇及相关部门在编制管理、实施监督、评估维护等规划全流程的联动协作，建立“规划建设管理一体化”的实施机制。



搭建信息平台与现代化治理

以国土三调数据为基础，结合已批用地和规划、遥感影像、年度变更调查、双评价等数据构建准确的国土空间基础数据库。形成的规划“一张图”系统将作为国土空间规划用途管制、建设项目规划许可，自然资源开发与保护的重要依据。