

乐亭县胡家坨镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

—公示稿—



乐亭县胡家坨镇人民政府

2024年12月

前言

胡家坨镇位于乐亭县中部，是乐亭县城和乐亭经济开发区之间的必经点。南临汤家河镇，东与姜各庄镇相连，西与乐亭镇接壤，西北与毛庄镇镇相邻。

为贯彻落实国家、省、市、县（区）、乡（镇）关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照省市统一工作部署，编制《乐亭县胡家坨镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

《规划》结合胡家坨镇实际情况，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估的基础上，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，明确镇域国土空间开发保护总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用；完善基础支撑体系；制定国土空间整治和生态修复任务；优化镇区空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。

《规划》是对胡家坨镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

目录

01 规划总则

02 明确发展目标

03 优化全域国土空间格局

04 强化高效基础设施支撑

05 打造生态宜居镇区

06 规划实施保障

01

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限和范围

1.1 规划原则

生态优先 绿色发展

全面落实生态文明、绿色低碳等新发展理念，坚持底线思维，坚守粮食、生态和国土安全底线，构筑自然资源集约高效、生产生活方式绿色低碳的发展格局。



开发统筹 协同发展

加大对外开放和协同发展力度，全面落实京津冀协同发展战略，推进生态、交通、产业、人才等方面全面与京津冀和周边市县区镇对接。



创新引领 转型发展

创新发展思路，转变生产和生活方式，探索多元化、特色化的发展路径，实现创新驱动发展，促进胡家坨镇转型升级，能级提升。



以人为本 提升品质

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施建设水平，优化公共服务和公共空间供给，提升人居环境质量，改善人民生活品质。



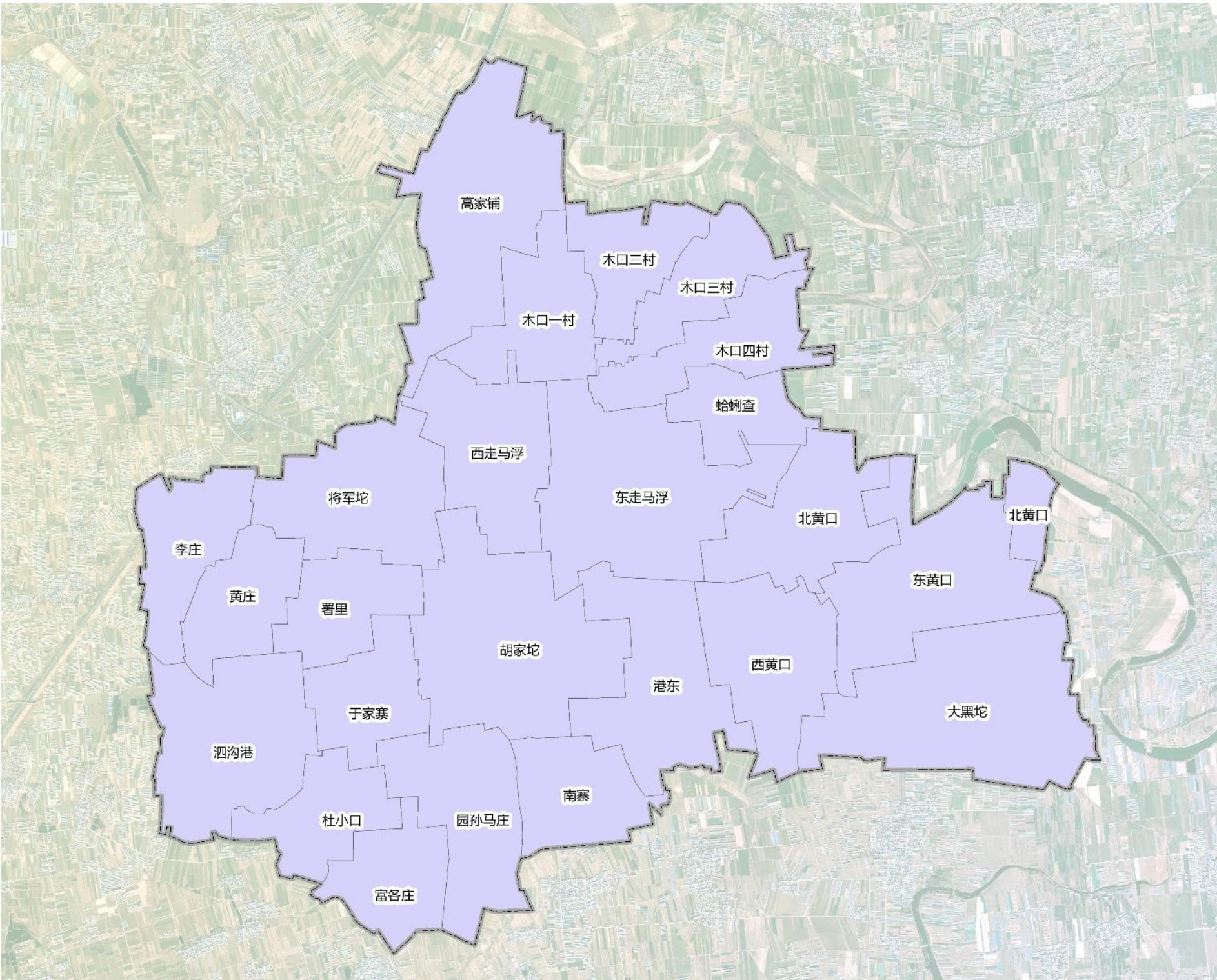
1.2规划期限和范围

规划期限

规划期限为**2021年至2035年**。其中，近期至**2025年**，远期至**2035年**，远景展望至**2050年**。

规划范围

本规划国土空间范围包含镇域和镇区两个空间层次。
镇域范围为胡家坨镇行政辖区，总面积约50.96平方公里。
镇区层次规划范围为镇区城镇开发边界围合的区域。



规划范围示意图

02

明确发展目标

2.1 发展定位

2.2 目标愿景

2.1 发展定位

依据胡家坨镇社会经济发展的现状实际，以及对未来发展趋势分析，
规划确定本次胡家坨镇的城镇性质定位为：

大钊故里 魅力胡坨

以大钊文化为旗帜的红色小镇
宜居宜业宜游的乡村振兴标杆镇

打造五大名片：**红色文化、革命印记、基层治理、
最美田园、农业电商**



2.2目标愿景

近期：到2025年

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；耕地和永久基本农田得到有效保护，生态系统稳定性显著增强。以人为核心的新型城镇化建设加速推进，城乡人居环境品质普遍提高；中心镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。

远期：到2035年

以生态本底为前提，构建安全、绿色、创新、开放、魅力、宜居的国土空间，完善基础设施和社会服务设施，实现产城互动以及城乡一体化的目标要求。

愿景：到2050年

国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、宜居宜业的小城镇。

03

优化全域国土空间格局

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 落实 “三条控制线”

3.3 构建优质高效的农业空间

3.4 营造蓝绿交织的生态空间

3.5 塑造集约紧凑的城乡空间

3.2 落实“三条控制线”

生态空间
山清水秀



城镇空间
宜居宜业



农业空间
和谐共生



落实永久基本农田保护红线



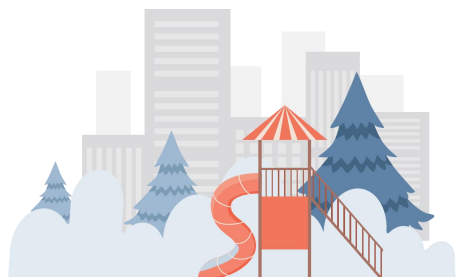
全面落实耕地保护任务，落实最严格的耕地保护制度。严格落实永久基本农田特殊保护制度，永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《河北省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

落实生态保护红线



维系区域生态安全底线，确保面积不减少，功能不降低，性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。胡家坨镇域范围内不涉及生态保护红线。

落实城镇开发边界



确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。

3.3构建优质高效的农业空间

大力开展农用地综合整治

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

高标准农田建设

通过土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电设施工程等技术手段，优化土地利用结构，提高农业综合生产能力。

积极推进低效建设用地综合整治

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

适度开发宜耕后备资源

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

3.4营造蓝绿交织的生态空间

严守底线

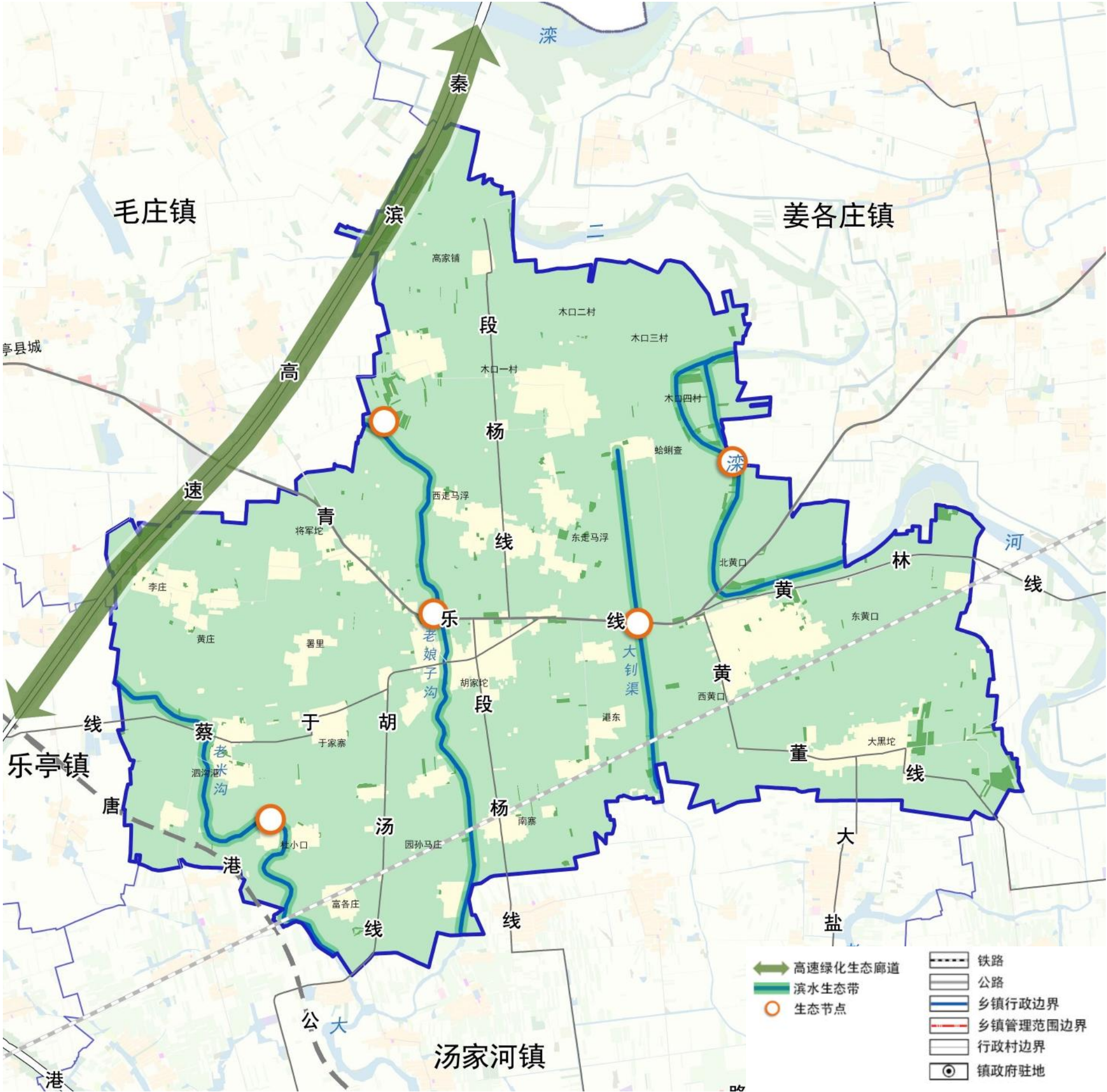
禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。

提高水准

完善天然林管护体系，加强天然林管护站点等建设，提高管护效率和应急处理能力。

加强管理

加强天然林资源保护修复成效考核监督，加大天然林保护年度核查力度，实行绩效管理。



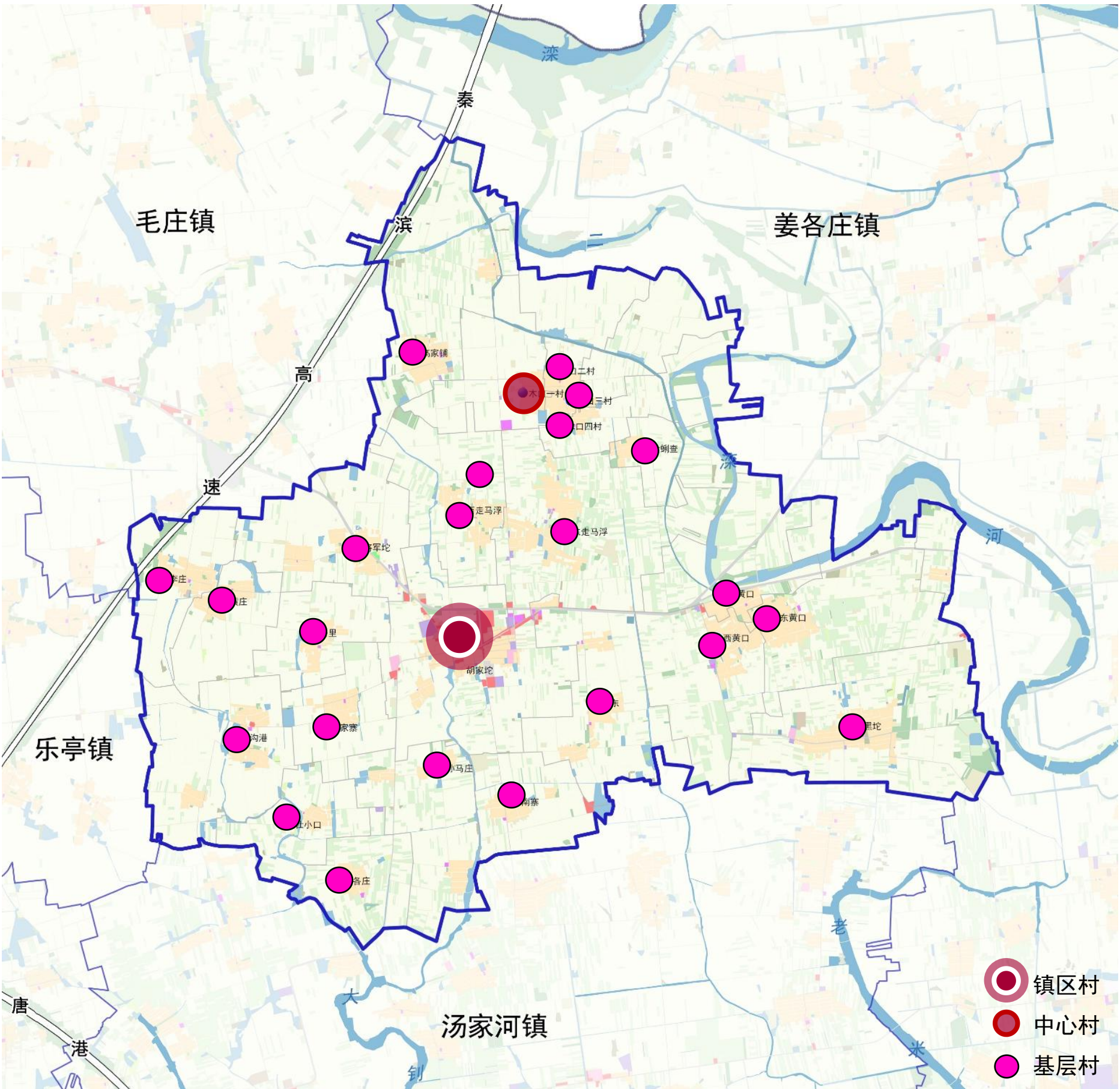
3.5塑造集约紧凑的城乡空间

形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系结构。

镇区：胡家坨村

中心村：木口一村

基层村：大黑坨、北黄口、东黄口、东走马浮、杜小口、富各庄、港东、高家铺、蛤蜊查、黄庄、将军坨、李庄、木口二村、木口三村、木口四村、南寨、署里、泗沟港、西黄口、西走马浮、于家寨、园孙马庄



3.5塑造集约紧凑的城乡空间

分类引导村庄差异化发展

集聚提升类（2个行政村）

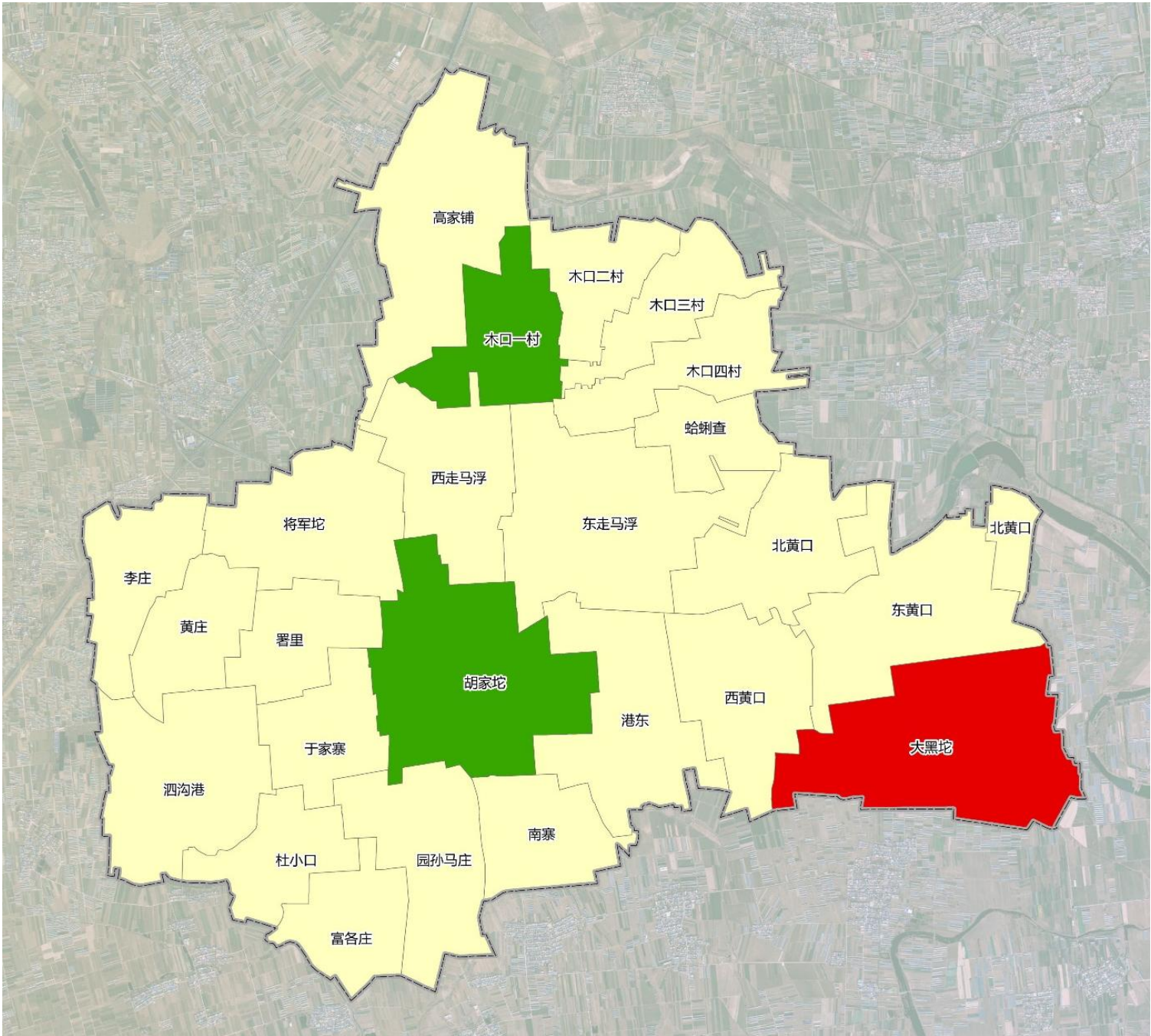
为胡家坨、木口一村。将人口规模较大、配套设施相对齐全、产业发展有一定基础、对周边能够起到辐射带动作用、具有较大发展潜力的村庄确定为集聚提升类村庄。

特色保护类（1个行政村）

将历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村，以及未公布的具有历史文化价值、自然景观价值或者具有其它保护价值的村庄确定为特色保护类村庄。规划特色保护类村庄共1个，即大黑坨村。

保留改善类（21个行政村）

指除上述类别以外的其他村庄。规划保留改善类村庄共21个。该类村庄重点坚持节约集约用地的原则，补齐村庄设施短板，强化人居环境整治，保留乡村特色风貌。



04

强化高效基础设施支撑

- 4.1 构建外联内畅的综合交通体系
- 4.2 建设绿色智慧的基础设施
- 4.3 完善安全韧性的综合防灾体系
- 4.4 构建优质均衡的公共服务体系

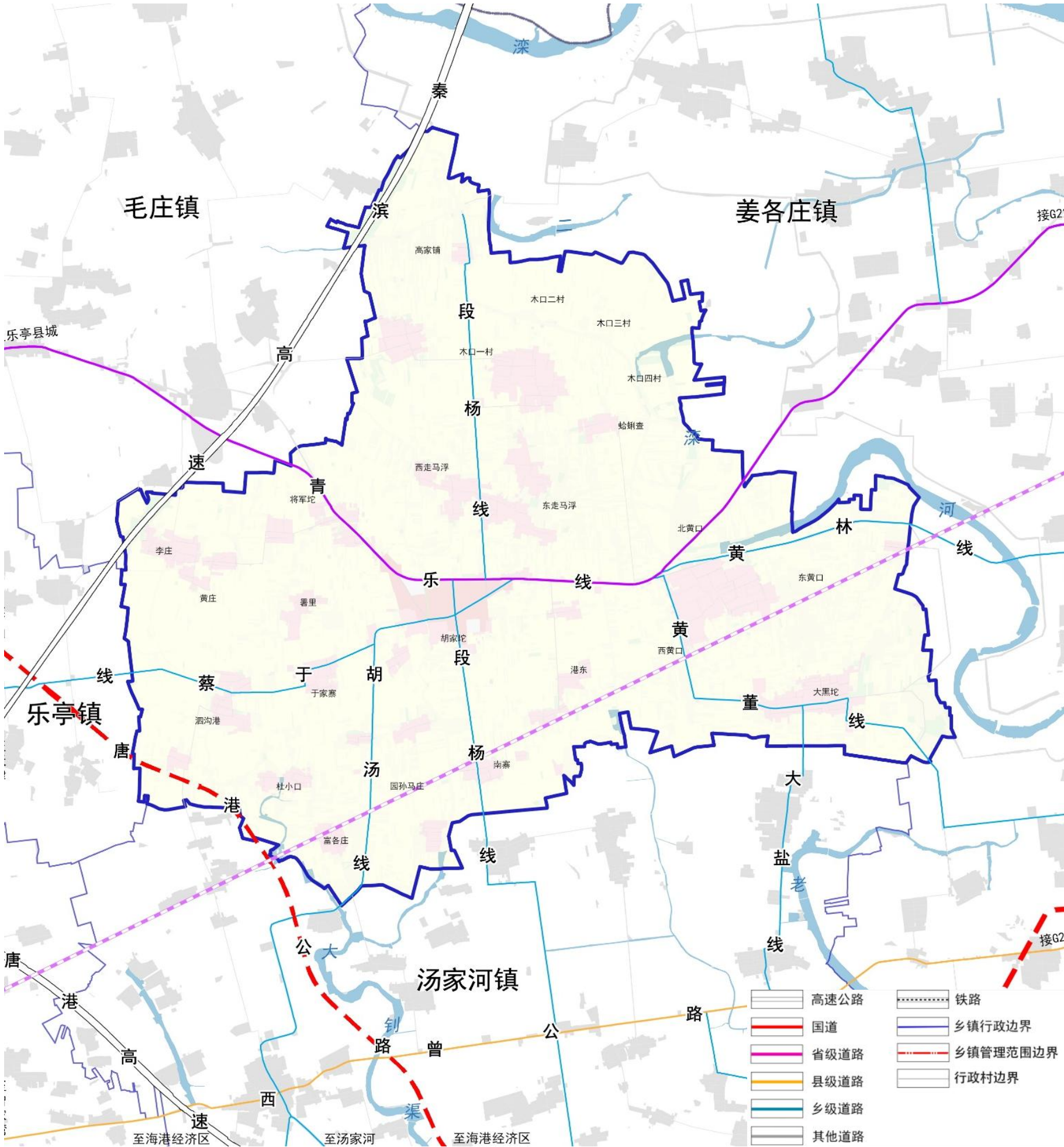
4.1 构建外联内畅的综合交通体系

优化路网结构，构建现代化综合交通体系。结合镇村体系调整，完善镇域公路网络。

高速公路：秦滨高速公路

国省道：唐港公路、平青乐公路

乡道：胡汤线、段杨线、于蔡线、黄董线、黄林线



4.2建设绿色智慧的基础设施



给水工程

发展高效节水灌溉，加强农业节水建设，完善城乡供水设施建设，优化供水厂布局，提高供水效率。



排水工程

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，提升污水、污泥处理设施的处理能力，打造健康水环境。



雨水工程

采用分片就近排放，直排与强排相结合，加雨水排放能力，保障全域雨洪安全，强化治理积水点、易涝区。



电信工程

逐步减少原生生活垃圾填埋量，提高垃圾焚烧处置占比，建立健全城乡危险废物环境管理系统。



电力工程

适度超前规划，完善电力设施建设，打造全域韧性电网，推动农网升级改造，保障城乡发展需求。



热力工程

强化信息网络建设，打造高速畅通便捷的信息网络和服务体系，促进信息通信技术的多领域应用。



燃气工程

贯彻国家能源政策，加大优质、高效、洁净能源的利用力度，提高天然气在能源结构中的比重。



环卫工程

坚持多种方式、多种能源相结合的清洁供热发展方向，优化城镇供热管网布局，完善安全清洁城乡供热体系。

4.3完善安全韧性的综合防灾体系

应急救援保障体系

按照“以防为主、抗救结合、部门联动、社会参与”的原则，完善应急救援保障体系，以各级应急避难场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。



综合防灾减灾体系

构建“预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效”的防灾减灾工作体制机制。



安全风险管控

提升生命线廊道安全水平和防灾抗灾能力

- 完善卫生防疫体系，建立健全自然灾害预报预警和信息发布机制。
- 提升邻避基础设施与周边环境和谐友好程度，构建环境友好、资源集约的市政基础设施建设系统。



4.4构建优质均衡的公共服务体系

学有优教



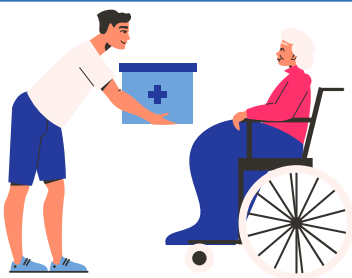
构建优质均衡的教育服务设施体系，加强基础教育均等化。增加教育设施设置，保证教育的公平性。

病有良医



加强公共卫生服务体系建设，完善以专业公共卫生服务机构为核心、乡村医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络。

老有颐养



构建以居家养老为基础、居住社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，促进医养结合。

全民健身



打造普惠便捷的体育服务设施体系。镇区可配置为周边服务的体育场及建设设施，其他村庄应设有运动及健身场地。

文化惠民



健全完善基本公共文化服务标准体系，建设种类齐全、覆盖面广、丰富多彩的公共文化设施。

05

打造生态宜居镇区

5.1 优化镇区空间格局

5.2 构建内外衔接的道路网络

5.3 完善镇区绿地布局

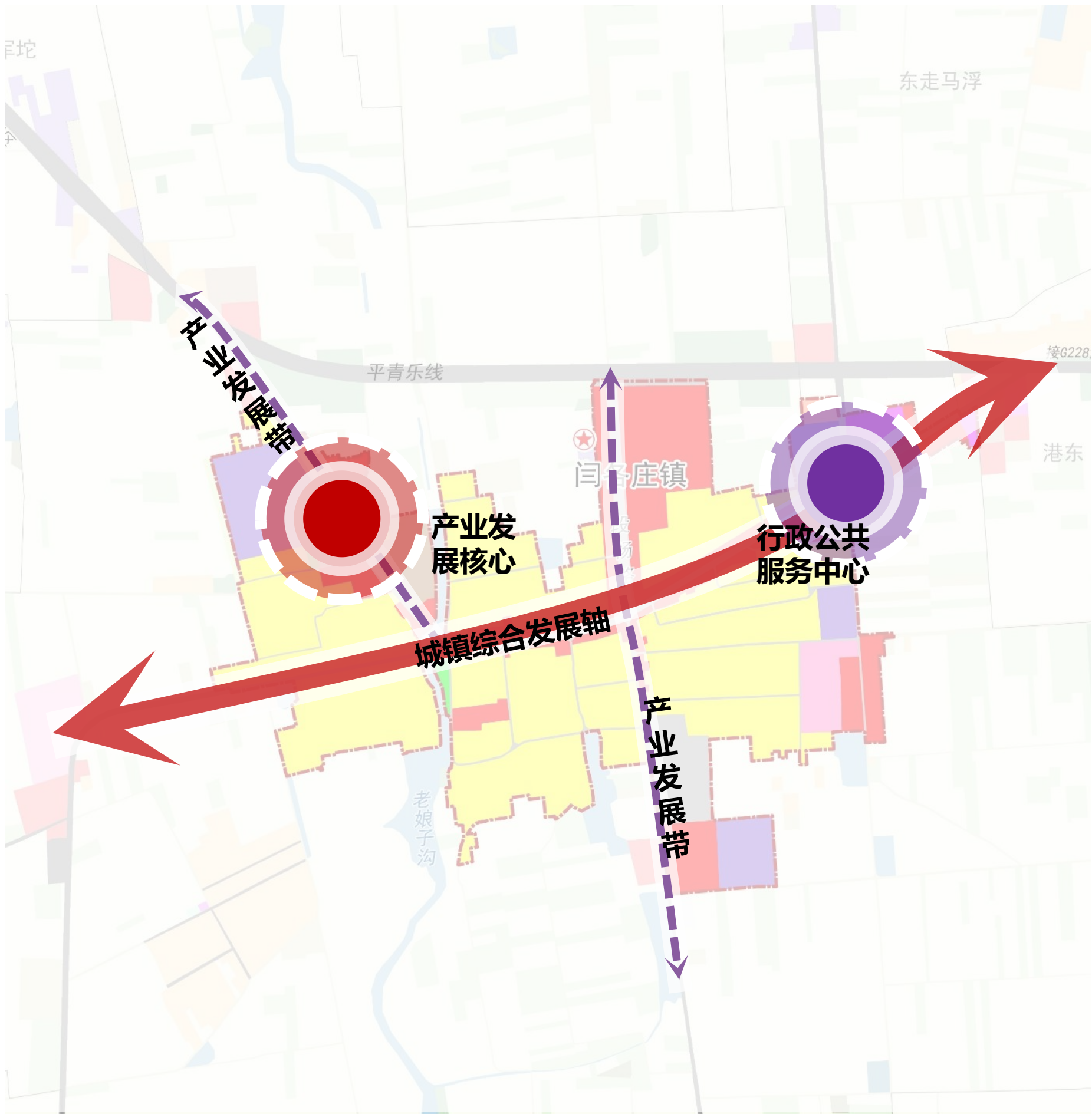
5.1 优化镇区空间格局

规划形成“一轴两带双心”的镇区功能结构

一轴 沿商贸街打造城镇综合发展轴

两带 沿段杨路、平青乐线连接线打造产业发展带。

双心 以镇政府所在区域为镇区行政公共服务中心，以华星建材城所在区域为镇区产业发展中心。



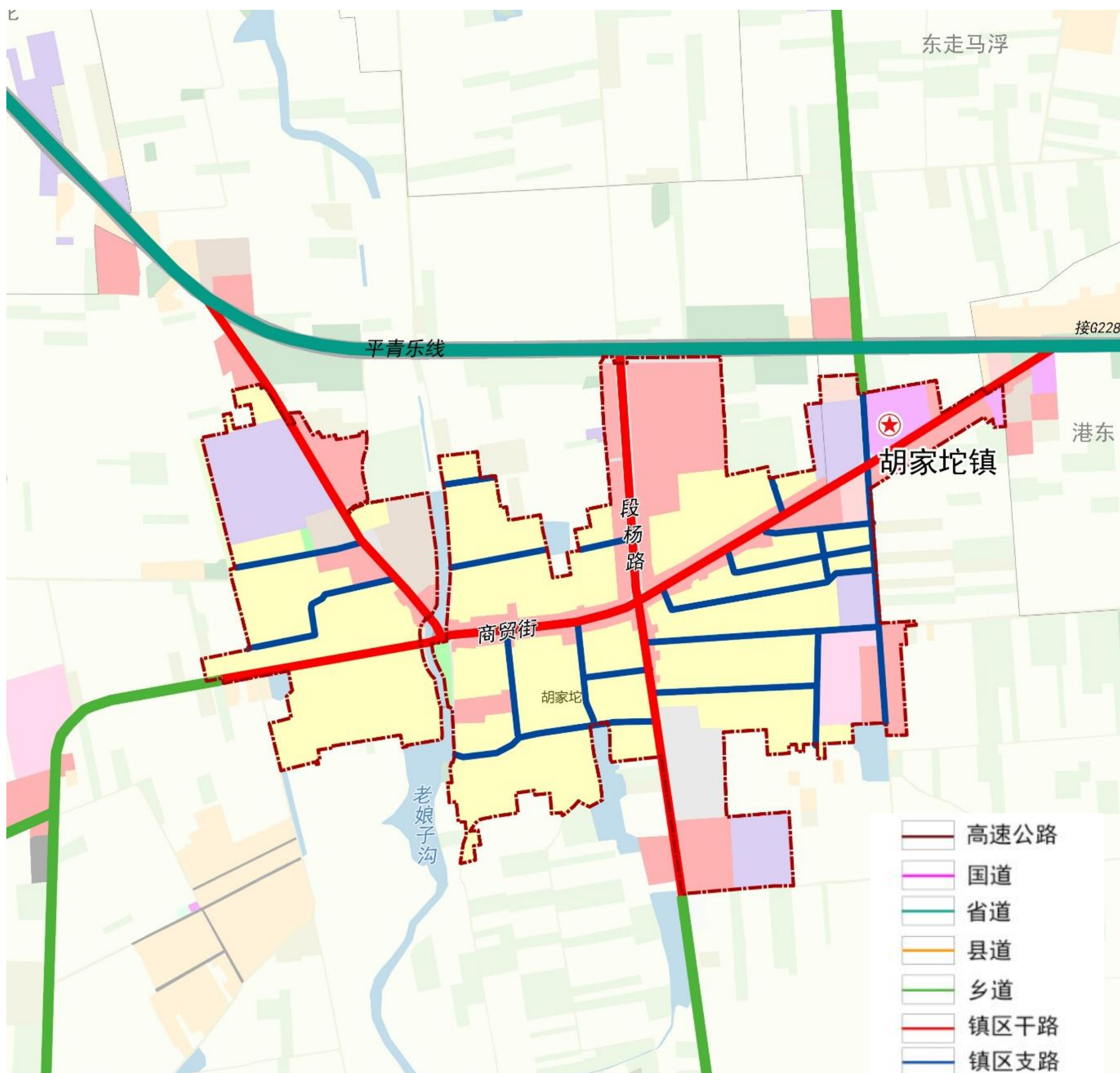
5.2构建内外衔接的道路网络

镇区形成“一横一纵”的道路交通体系

一横： 商贸街，向西连接乐亭县中心城区和汤家河镇，向东连接平青乐线至乐亭经济开发区。

一纵： 段杨路，向北连接平青乐线，向南连接西曾线、乐亭经济开发区。

镇区内由干路、支路两级道路组成交通路网，并以网状辐射镇区各个位置，并由此带动地区经济发展。



06

规划实施保障

6.1 健全完善国土空间规划体系

6.2 加强规划全周期动态实施监管

6.1 健全完善国土空间规划体系



落实“一级三类”的国土空间规划体系

在河北省、唐山市、乐亭县国土空间规划的基础上，落实上下统筹、衔接与支撑的“总体规划—详细规划—专项规划”规划传导体系。

落实乡镇国土空间规划指引

落实乡镇国土空间规划**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施**等要求。

明确详细规划指引

明确上位规划、专项规划的**约束性指标**，不得违背总体规划的**强制性内容**。城镇开发边界内**划分详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**。

6.2加强规划全周期动态实施监管

健全公众参与监督机制

推进公众参与制度化，完善规划信息公开、发布等制度。搭建公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督全过程的公众参与机制。

推进“一张图平台”建设

依托国土空间基础信息平台，将规划成果数据纳入“一张图”信息平台，提供数据支持和技术保障。

建立动态评估与调整机制

建立定期体检、五年评估的常态化规划机制，对国土空间总体规划的实施情况进行监测和预警。

建立实施监督信息系统

加强相关部门在编制管理、实施监督、评估维护等规划全流程的联动协作，建立“规划建设管理一体化”的实施机制。建立国土空间总体规划实施评估监控机制，对发展变化进行实时监控和评价；认真查处和纠正各种违反规划的行为。