

乐亭县汀流河镇 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF TINGLIUHE TOWN, LAOTING

(2021-2035)

—公示稿—

乐亭县汀流河镇人民政府
2024年10月

汀流河镇，隶属于河北省唐山市乐亭县，地处乐亭县西北部，东邻中堡镇，南临乐亭镇、庞各庄乡，西、北与滦南县宋道口镇相连，新河纵贯镇域，是乐亭县中心镇之一。

为贯彻落实国家、省、市、县（区）、乡（镇）关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，汀流河镇人民政府会同乐亭县自然资源和规划局组织编制了《乐亭县汀流河镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》结合汀流河镇实际情况，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估的基础上，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，落实国家、省、市、县（区）级的重大区域协同战略和主体功能分区。明确镇域国土空间保护开发总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用，完善基础支撑体系，制定国土空间整治和生态修复任务；优化镇区空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。

《规划》是全镇空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是对汀流河镇国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划（含村庄规划）和实施国土空间用途管制的基本依据，是实现汀流河镇高质量发展的重要保障。

目录

1

新思想，新要求

- 1.1 规划范围和期限
- 1.2 规划原则

2

建设现代化、一二三产融合发展的商贸物流一体化工贸小镇

- 2.1 总体定位
- 2.2 发展目标

3

构建镇域新格局

- 3.1 总体格局
- 3.2 农业发展格局
- 3.3 生态保护格局
- 3.4 城乡发展格局

4

筑牢资源防线，推动城乡均衡发展

- 4.1 严格耕地保护，确保粮食供应安全
- 4.2 保护林草资源，筑牢生态安全屏障
- 4.3 用地节约集约，推进全域高质量发展

5

构建便捷安全的美丽家园

- 5.1 科学规划人口，提供城镇建设的人力保障
- 5.2 优化镇区空间，塑造和谐有序的城镇格局
- 5.3 完善交通体系，建设方便快捷的交通网络
- 5.4 坚持均等原则，打造全覆盖公共服务体系
- 5.5 构建蓝绿网络，营造舒适便民的开敞空间
- 5.6 加强安全韧性，筑造高效可靠的基础设施

6

规划实施与传导

- 6.1 国土空间规划体系
- 6.2 实施保障

乐亭·汀流河

TERRITORIAL SPATIAL DISTRICT PLANNING

新思想，新要求

PART

NEW IDEAS, NEW REQUIREMENTS

ONE

1.1 规划范围和期限

1.2 规划原则

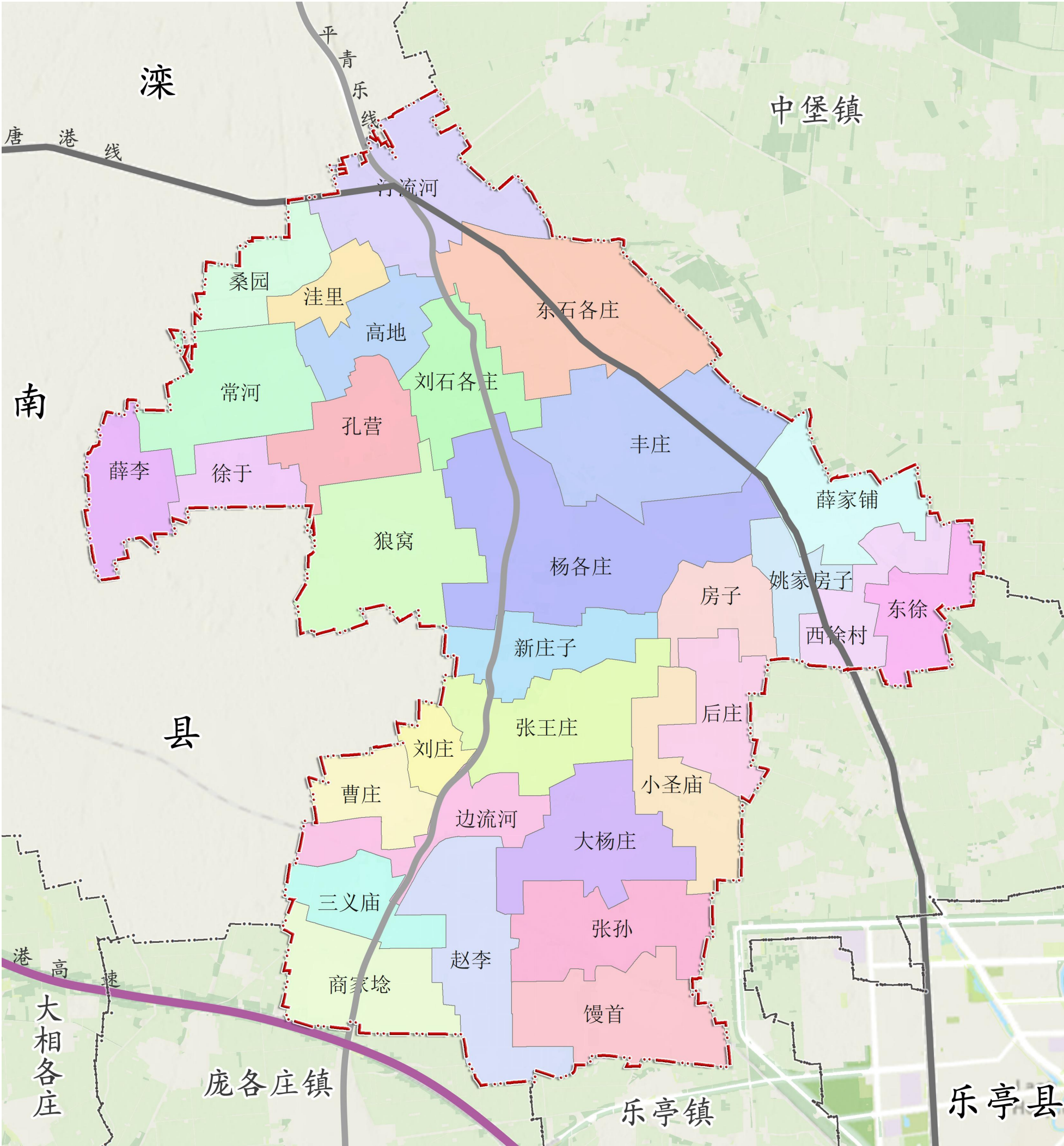
1.1 规划范围和期限

规划期限

本规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

规划范围

规划范围为乐亭县汀流河镇管辖区域，总面积49.24平方公里，下辖31个行政村。
至2020年11月，常住人口1.77万人（第七次人口普查数据）。





1.2 规划原则

底线约束 绿色发展

严保耕地红线，提质量保粮食安全；推进河道流域治理生态工程筑屏障；提高资源节约集约利用水平，实施城乡用地增减挂钩，促国土空间开发保护与资源环境承载协调。

开放统筹 区域协同

落实区域协同发展战略，加强区域统筹和城乡融合，促进镇区公共服务和基础设施与周边村庄共建共享。

以人为本 提升品质

将人民对美好生活的向往作为规划的着力点和出发点，重点解决发展不平衡不充分，优化城乡布局，补齐民生短板，全面提升城乡服务水平和人居环境品质。

因地制宜 空间融合

重构区域和城乡关系，制定适合地区发展的策略措施和管控体系，建设美丽国土空间，引导城乡空间健康有序融合。

公众参与 共享发展

加强社会协同和公众参与，引导公众参与村庄建设，将共谋、共建、共享、共治理念贯穿到规划编制的全过程，广泛凝聚社会智慧，提升规划编制和实施管理水平。

乐亭·汀流河

TERRITORIAL SPATIAL DISTRICT PLANNING

建设

“现代化、一二三产融合发展
商贸物流一体化工贸小镇”

PART

INDUSTRIAL AND TRADE TOWN

TWO

2.1 总体定位

2.2 发展目标

2.1 总体定位

以现代农业为特色
新型建材、农业机械、农副产
品加工及商贸物流
一体化工贸小镇

2.2 发展目标

区域一体化发展、特色产业鲜明的现代化小镇

2025

近期

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；耕地和永久基本农田得到有效保护，生态系统稳定性显著增强。以人为核心的新型城镇化建设加速推进，城乡人居环境品质普遍提高；中心镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。

2035

远期

实现基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。河海相融、城景相依的宜居宜业宜游构想成为现实。

- 国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；
- 中心村做大做强，高效带动周边区域一体化发展；
- 片区基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；
- 乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

乐亭·汀流河

TERRITORIAL SPATIAL DISTRICT PLANNING

构建镇域新格局

PART

CONSTRUCT NEW PATTERN IN
THE TOWN

THREE

3.1 总体格局

3.2 农业发展格局

3.3 生态保护格局

3.4 城乡发展格局

3.1 总体格局

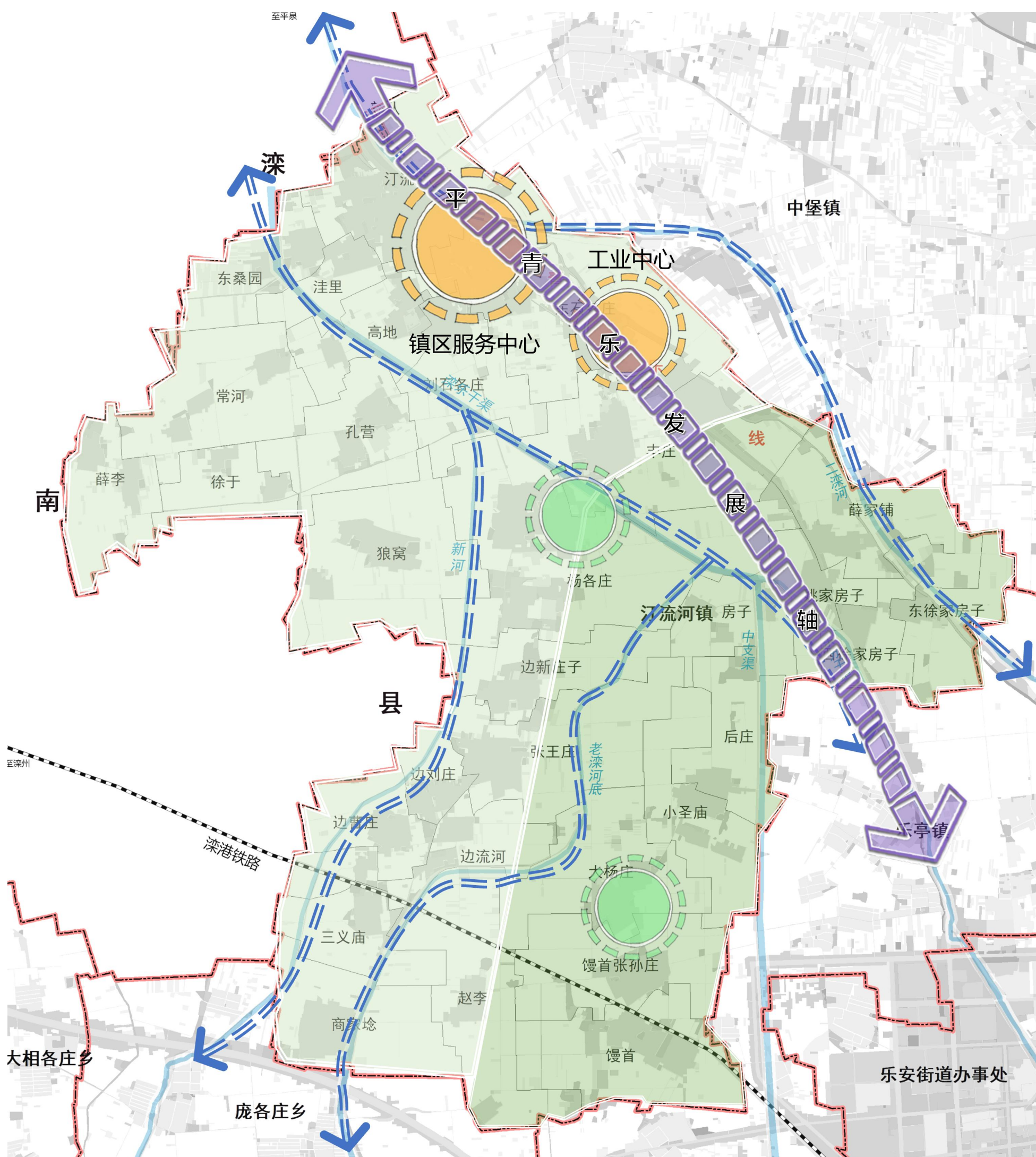
构建“两心一轴两区、四廊多节点”的新格局

两心一轴两区>>>

镇区服务中心、工业中心
平青乐发展轴
东部农业区和西部农业区

四廊多节点>>>

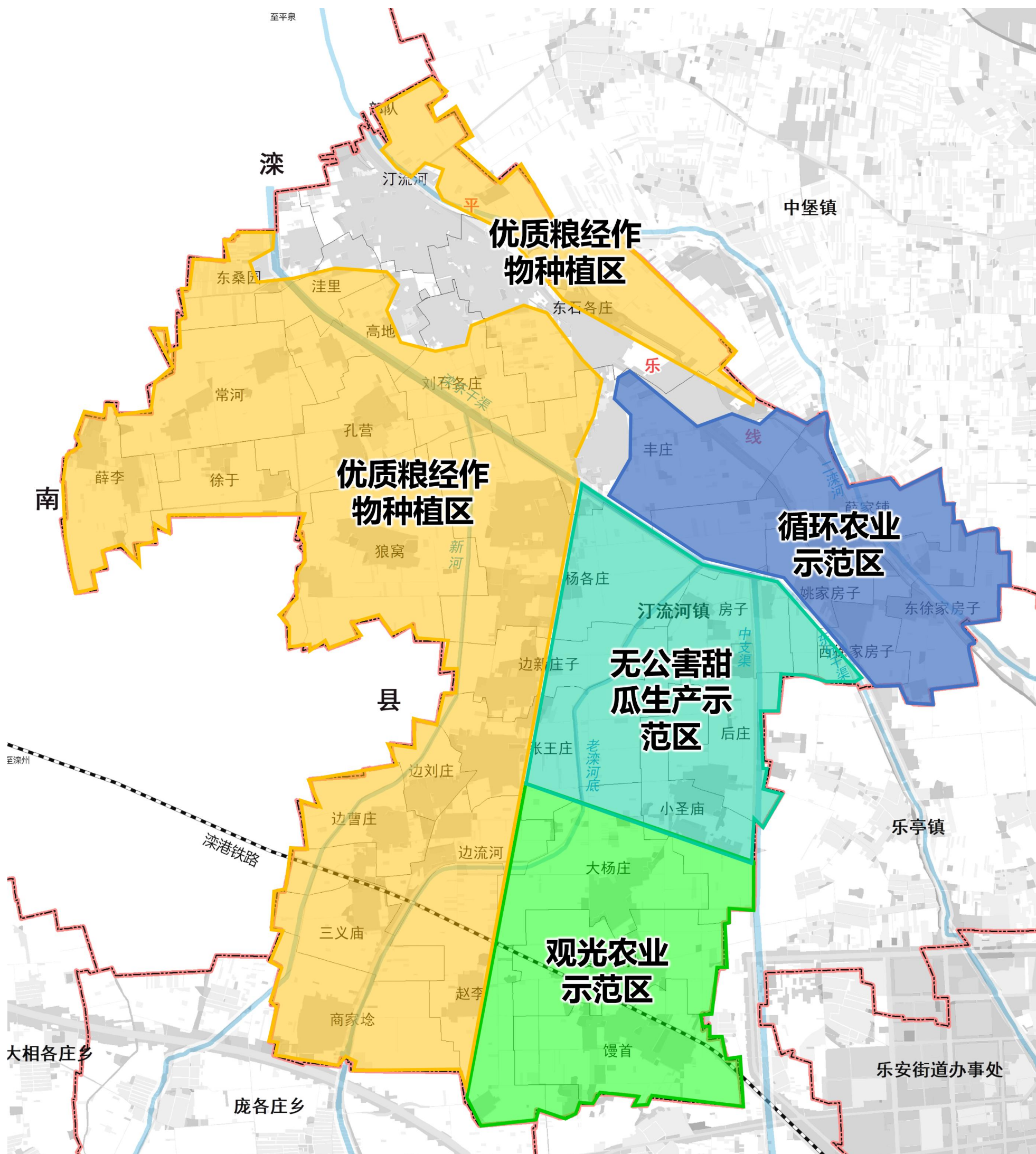
滦乐干渠、二滦河生态廊道
新河、老滦河底生态廊道
中心村节点



3.2 农业发展格局

构建“优质、生态、循环、休闲”的农业发展布局

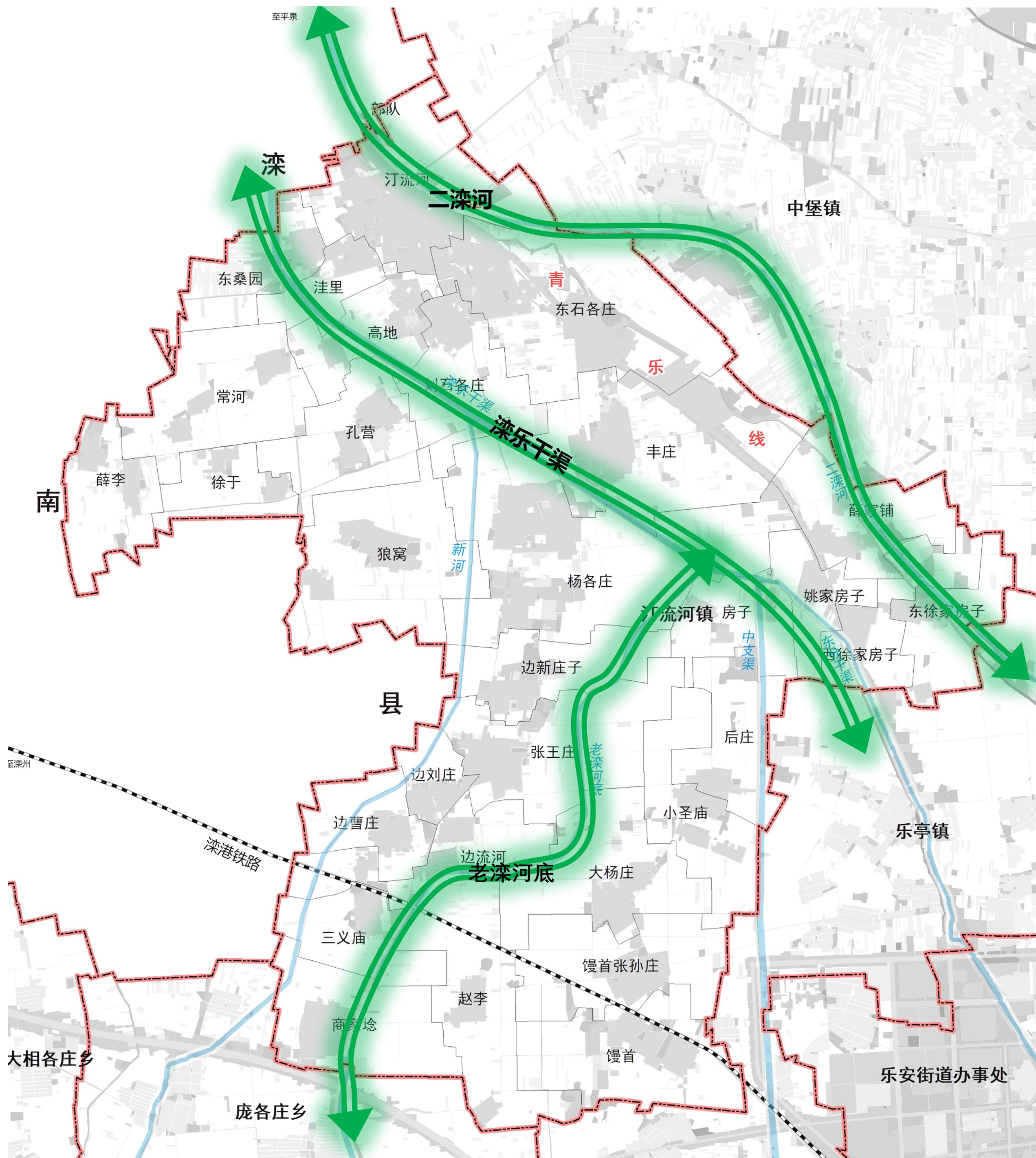
规划立足汀流河镇产业基础条件、生态环境保护约束、土地开发利用制约等诸多因素，构建“四区”的农业产业空间布局。



3.3 生态保护格局

构建二滦河、老滦河底和滦乐干渠生态廊道

依托二滦河、老滦河底和滦乐干渠三条主干河流，打造南北联通、山海相接的滨水生态廊道，推进河湖岸线绿化建设。依托道路绿化廊道，形成生态系统网络骨架。



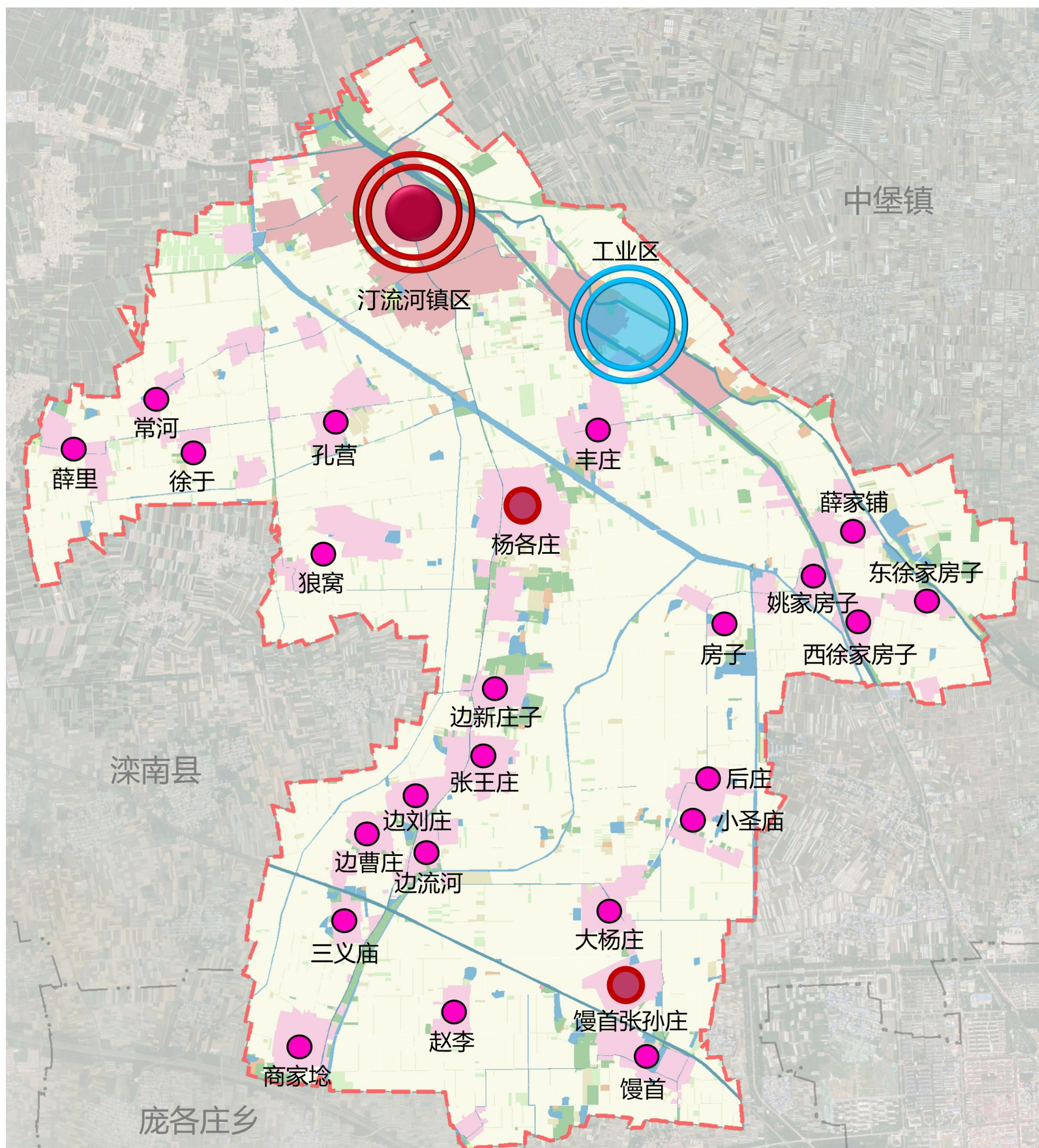
3.4 城乡发展格局

构建“镇区—工业区—多村”的城乡发展格局

镇区：汀流河镇区；

工业区：南部工业区；

多村：2个中心村和23个基层村。



乐亭·汀流河

TERRITORIAL SPATIAL DISTRICT PLANNING

筑牢资源防线 推动城乡均衡发展

PART

BUILD RESOURCE DEFENSE LINE

FOUR

- 4.1 严格耕地保护，确保粮食供应安全
- 4.2 保护林草资源，筑牢生态安全屏障
- 4.3 用地节约集约，提升公共服务设施水平

4.1 严格耕地保护，确保粮食供应安全

加强耕地“三位一体”保护

严守永久基本农田红线，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”；
严禁撂荒，严禁占用耕地搞建设，未经批准不得占用耕地实施国土绿化；
强化耕地占补平衡及严控耕地进出平衡。

加强耕地质量保护与建设和改善耕地生态环境

完善的水利设施和电力设施，保证田间路通畅，改良农业生产条件、优化农业生产布局、提升农业生产效率，推进乡村振兴；

优化农田林网水系布局，形成农田生态隔离带，加强污染预防治理力度，开展污染监测与防治，促进农业绿色发展。



4.2 保护林草资源，筑牢生态安全屏障

推进林草资源保护和修复

加强林地资源保护，推动生态林建设、廊道绿化、乡村绿化，修复湿地等植被，提高林草植被覆盖度，构建生态网络。逐步形成结构稳定、功能完善的森林生态系统。

强化林地管理。严格林地用途管理，最大限度减少林地流失，严格限制公益林采伐，严禁随意改变林地用途，禁止林地范围内土地进行毁林开垦、挖沙取土等活动。

坚持保护与发展并重，加强森林抚育经营，提升森林质量，提高固碳能力，培育健康稳定优质高效的森林生态系统。



4.3 用地节约集约，提升公共服务设施水平

统筹城乡居住生活、基础设施、公共服务、产业发展、生态环境保护等建设要求，促进城乡公共资源合理配置。优化城乡居民点布局，实施城乡建设用地增减挂钩，推动城乡建设用地结构优化。



>>>



运用土地政策参与宏观调控，提高土地节约集约利用水平。



提升单位土地利用水平，制订正负面清单，设置入驻企业环保、效益的准入门槛。



引导村庄建设用地减量化，以土地综合整治为平台，进一步提升城镇化水平。



有序推进镇区城郊融合类村庄改造，实现空间提质增效。



乐亭·汀流河

TERRITORIAL SPATIAL DISTRICT PLANNING

构建便捷安全的美丽家园

PART

FIVE

CONVENIENT, SAFE AND BEAUTIFUL

- 5.1 科学规划人口，提供城镇建设的人力保障
- 5.2 优化镇区空间，塑造和谐有序的城镇格局
- 5.3 完善交通体系，建设方便快捷的交通网络
- 5.4 坚持均等原则，打造全覆盖公共服务体系
- 5.5 构建蓝绿网络，营造舒适便民的开敞空间
- 5.6 加强安全韧性，筑造高效可靠的基础设施

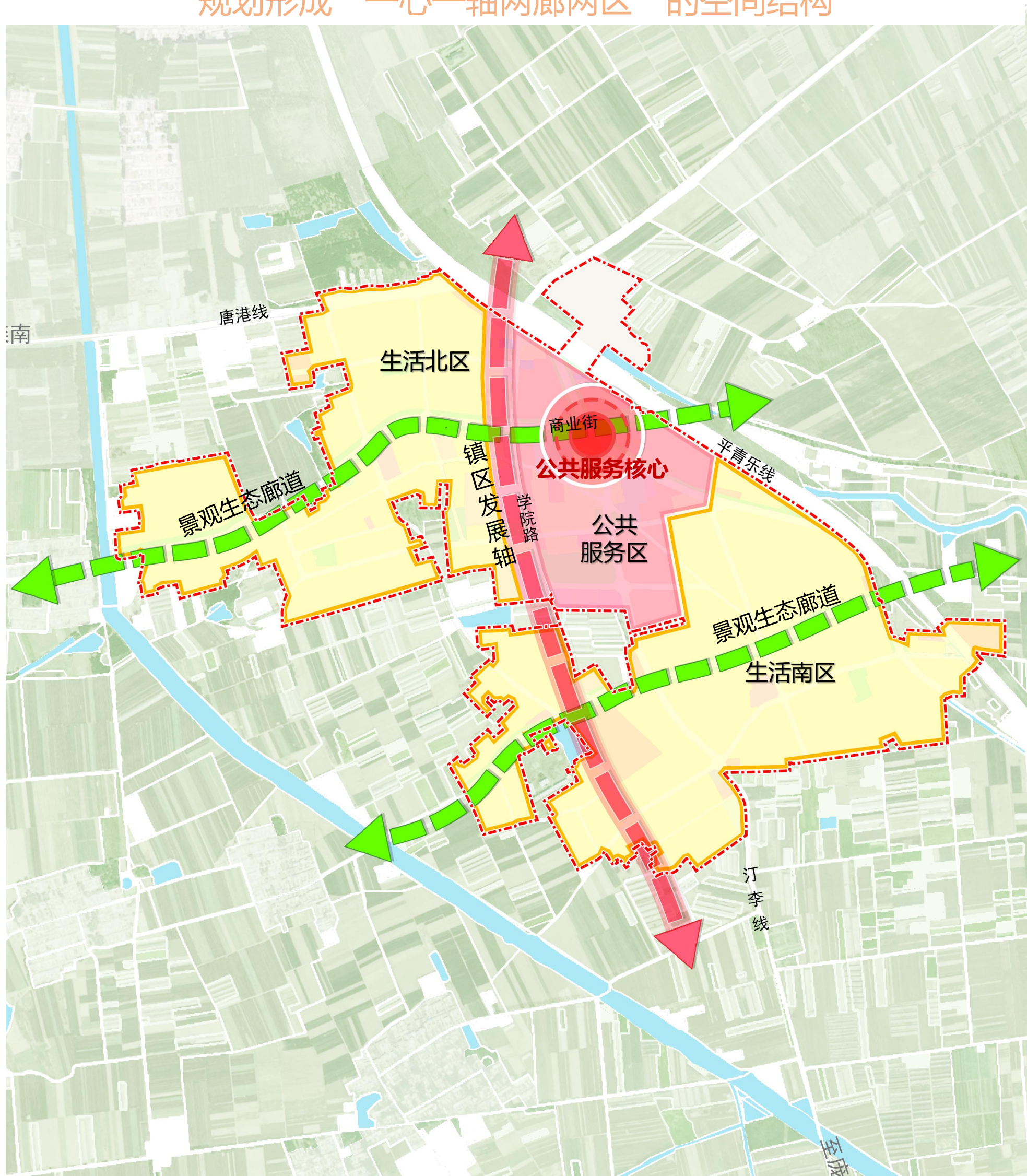
5.1科学规划人口，提供城镇建设的人力保障

2035年规划常住人口**2.2万人**，其中镇区常住人口**1.7万人**，村庄常住人口**0.5万人**。



5.2优化镇区空间，塑造和谐有序的城镇格局

规划形成“一心一轴两廊两区”的空间结构



5.3 完善交通体系，建设方便快捷的交通网络

构建舒适便捷的交通系统

延续原有道路格局

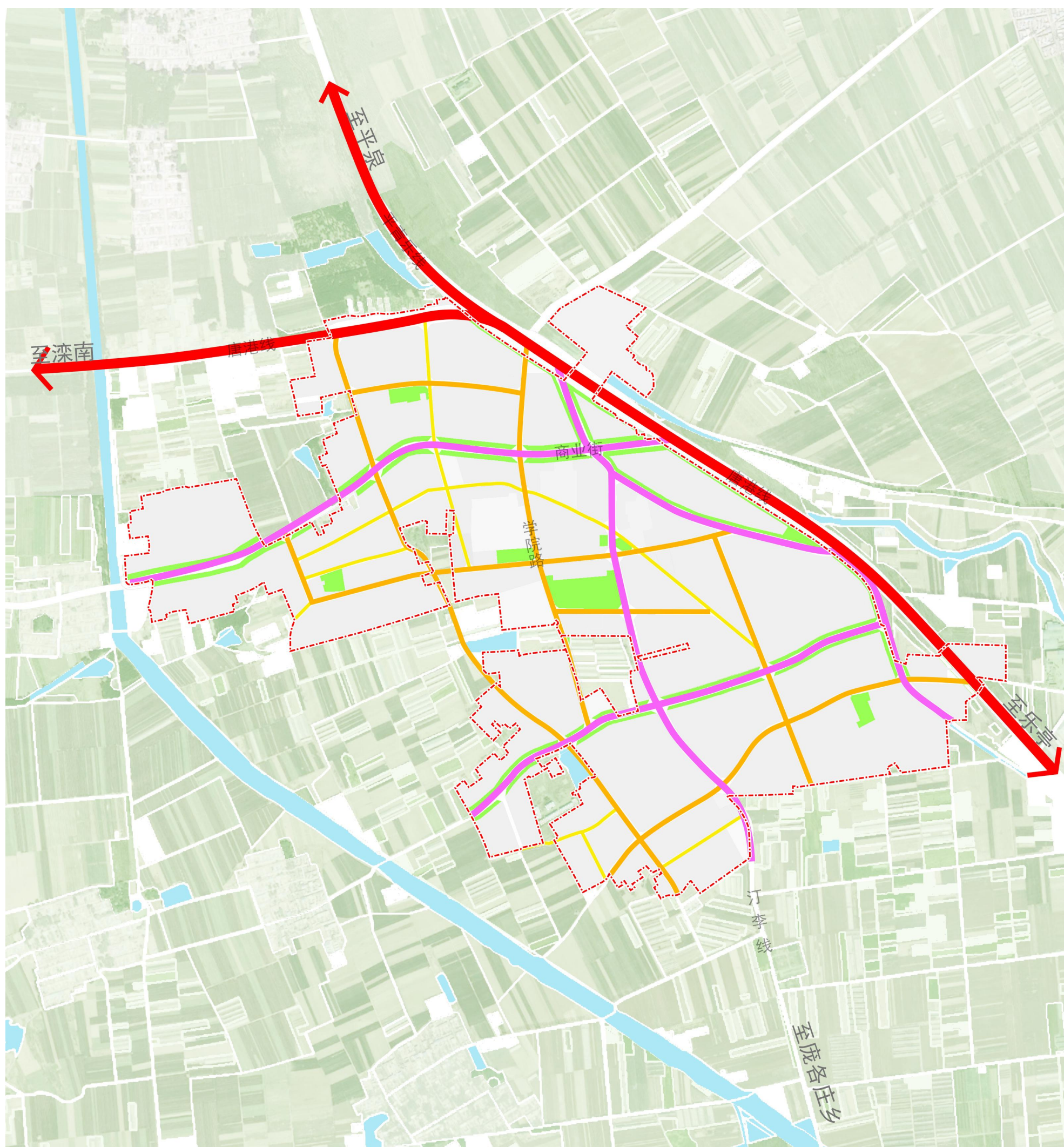
完善路网等级结构

提升道路通达性

拓宽瓶颈路优化断面形式

改进交通微循环

完善静态交通系统



5.4 坚持均等原则，打造全覆盖公共服务体系

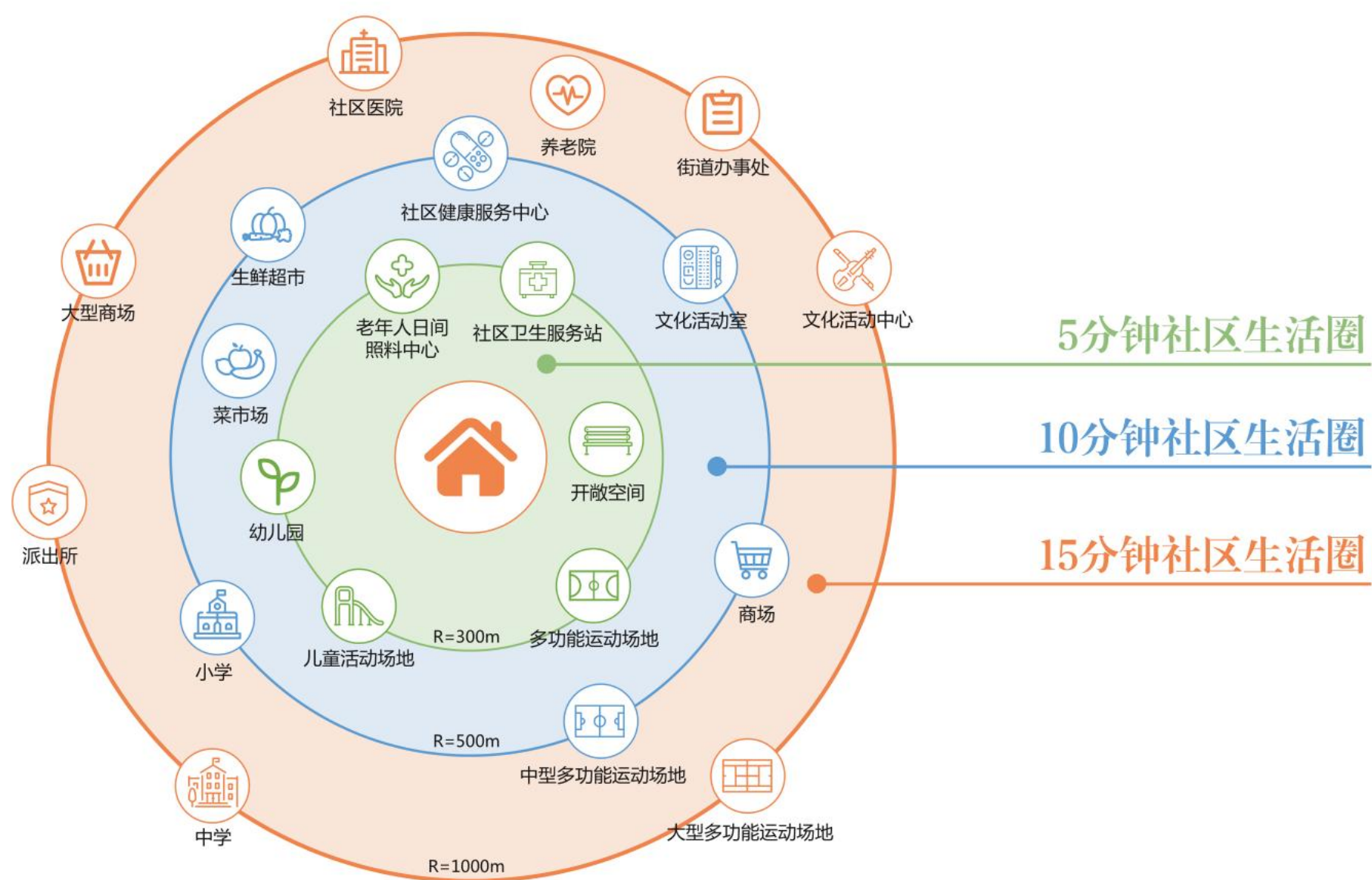
构建优质均衡的公共服务体系

学有所教	推进义务教育优质均衡发展，引导教育资源合理布局
文有所享	健全基本公共文化服务，建设高水平的公共文化设施
病有所医	完善公共卫生服务体系，加强基层医疗卫生服务水平
体有所康	完善全民健身服务体系，实现公共体育设施均等化
老有所养	构建便捷可及养老体系，促进养老与医疗资源相结合

打造“均等化、全覆盖、多尺度”城乡生活圈

城乡生活圈

在镇区按照社区生活圈标准配置公共服务设施。



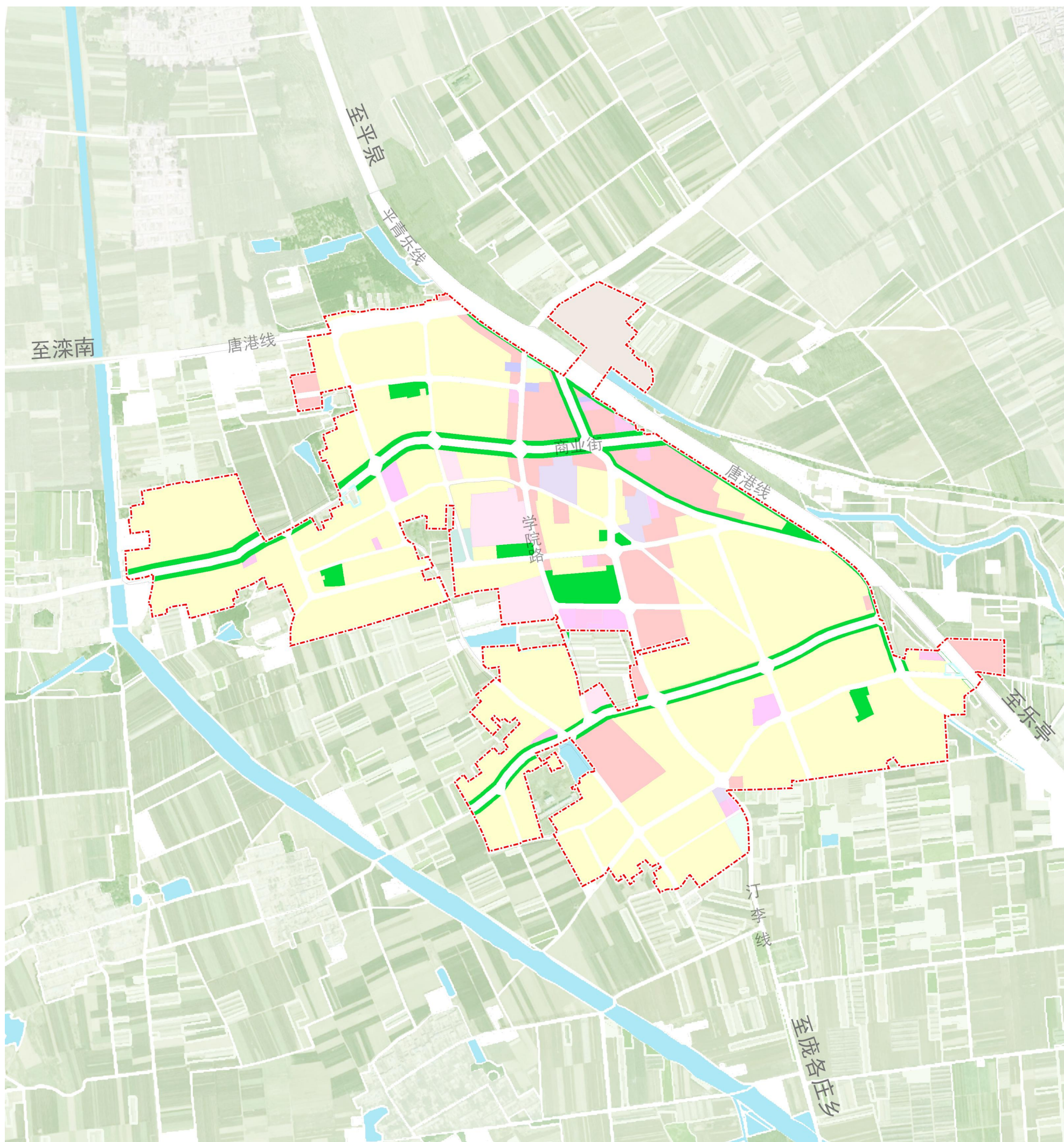
5.5 构建蓝绿网络，营造舒适便民的开敞空间

构建多尺度、全要素、全覆盖的蓝绿空间健康格局

预留生态廊道，保障蓝绿供给

优化公园绿地布局，为防灾单元体系储备空间

加强社区微绿地建设，实现全民共享



5.6 加强安全韧性，筑造高效可靠的基础设施

强化安全韧性的防灾体系



抗震避难 救援系统

严格落实抗震
设防标准，完
善应急救援体
系，高标准建
设应急避难场
所。



防洪排涝 保障系统

着力补齐城市
内涝治理短板，
提高应急指挥
与处置水平，
全面提升洪涝
灾害应对能力。



地质灾害 管控系统

逐步建立地质
灾害智能化监
测预警系统，
有序开展地质
灾害隐患点治
理。



分级分类 防疫系统

加强社区网格
化管理，提高
基层综合治理
能力，完善应
急医疗救治体
系。

完善城乡一体的保障体系



供排水系统

全面落实最严
格的水资源管
理制度，强化
用水总量控制、
用水效率控制
和水功能区限
制纳污“三条
红线”。



能源系统

推进能源结构
优化调整，构
建多轮驱动供
应体系，推进
传统能源与新
能源互补融合，
助力双碳目标
实现。



环卫系统

大力推行垃圾
分类，健全垃
圾全生命周期
的分类管理，
全面提高垃圾
资源化利用水
平。



信息基础设施

布局 5G 网络
基础设施的规
模化建设，开
展通信网直供
电改造，进一
步提升通信网
络保障能力。

乐亭·汀流河

TERRITORIAL SPATIAL DISTRICT PLANNING

规划实施与传导

PART

SIX

IMPLEMENTATION & TRANSMISSION

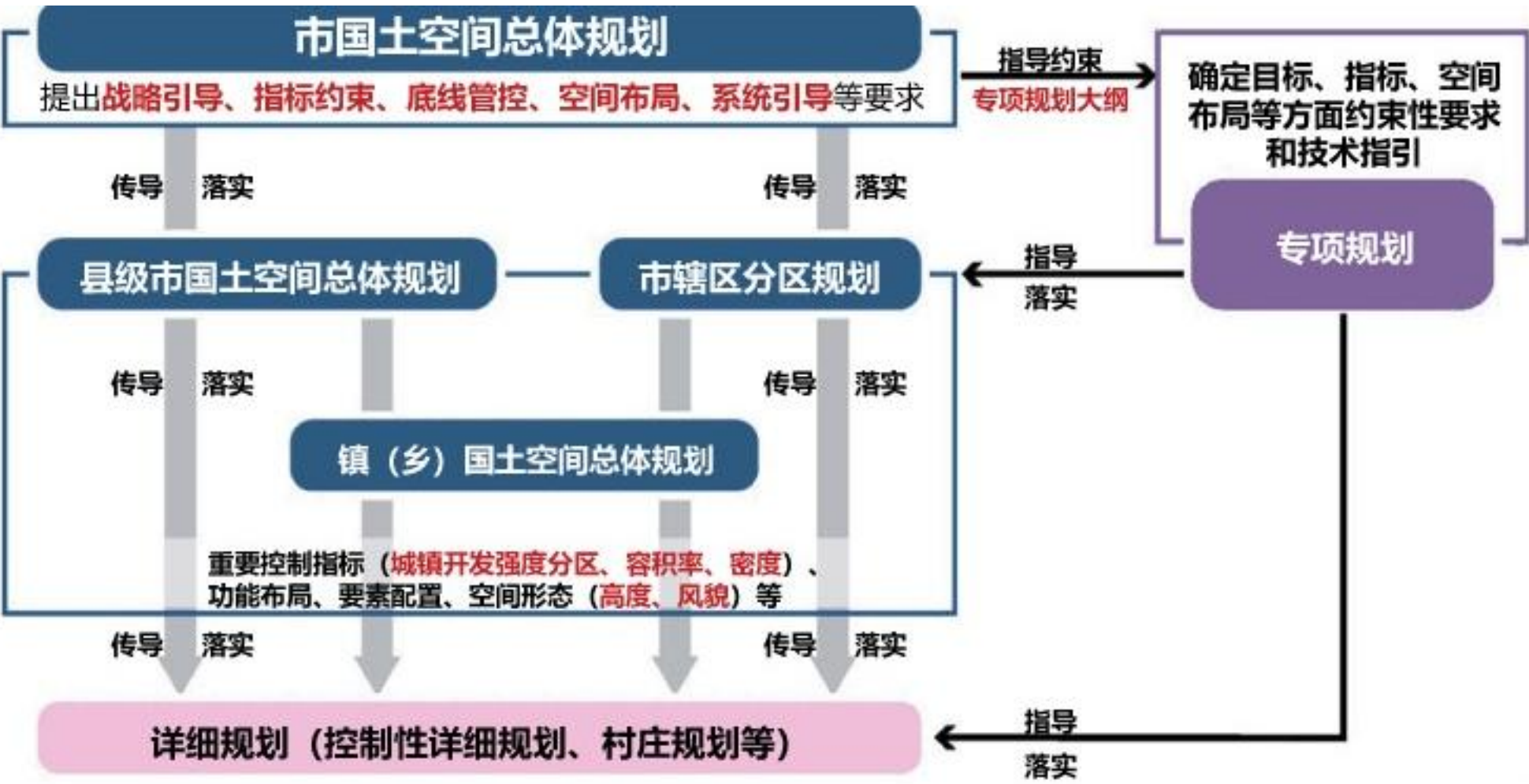
6.1 国土空间规划体系

6.2 实施保障

6.1 国土空间规划体系

构建“三级三类”的国土空间规划体系

按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，构建“三级三类”的国土空间规划体系。



“三级三类” 国土空间规划体系示意图

6.2 实施保障

