

# 乐亭县新寨镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

—公示稿—

乐亭县新寨镇人民政府  
2024年11月

# 前言

新寨镇位于乐亭县西部，镇域面积为39.81平方千米，辖27个行政村。东与闫各庄镇为邻，西与滦南县相望，南与古河乡相联，北与大相各庄镇、庞各庄乡相接。

为贯彻落实国家、省、市、县（区）、乡（镇）关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照省市统一工作部署，编制《乐亭县新寨镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

《规划》结合新寨镇实际情况，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估的基础上，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，明确镇域国土空间开发保护总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用；完善基础支撑体系；制定国土空间整治和生态修复任务；优化镇区空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。

《规划》是对新寨镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

# 目录

01

规划总则

02

明确定位目标

03

构筑高质量国土空间格局

04

营造低碳韧性的支撑体系

05

打造生态宜居镇区

06

规划实施保障



# 01

## 规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限和范围



### 坚持底线约束、绿色发展

全面落实生态文明、绿色低碳等新发展理念，坚持底线思维，坚守粮食、生态和国土安全底线，构筑自然资源集约高效、生产生活方式绿色低碳的发展格局。

### 坚持以人为本，提升品质



坚持以人民为中心，将广大人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施建设水平，优化公共服务和公共空间供给，提升人居环境质量，改善人民生活品质。



### 坚持多规合一、节约集约发展

将主体功能区规划、土地利用规划和城乡规划融合为统一的国土空间规划，实现镇域国土空间规划全覆盖、全要素管控。全面推进节约集约土地，合理优化土地利用结构和空间布局，促进城镇高效发展。

### 坚持安全发展，增强韧性



协调开发与保护的关系，结合韧性城镇建设要求，提升镇域公用设施保障能力，增强乡镇应对重大事件的抗风险能力。

## 1.2

## 规划期限和范围

### 规划期限

规划期限：**2021-2035年**

近期目标年：**2025年**

规划目标年：**2035年**

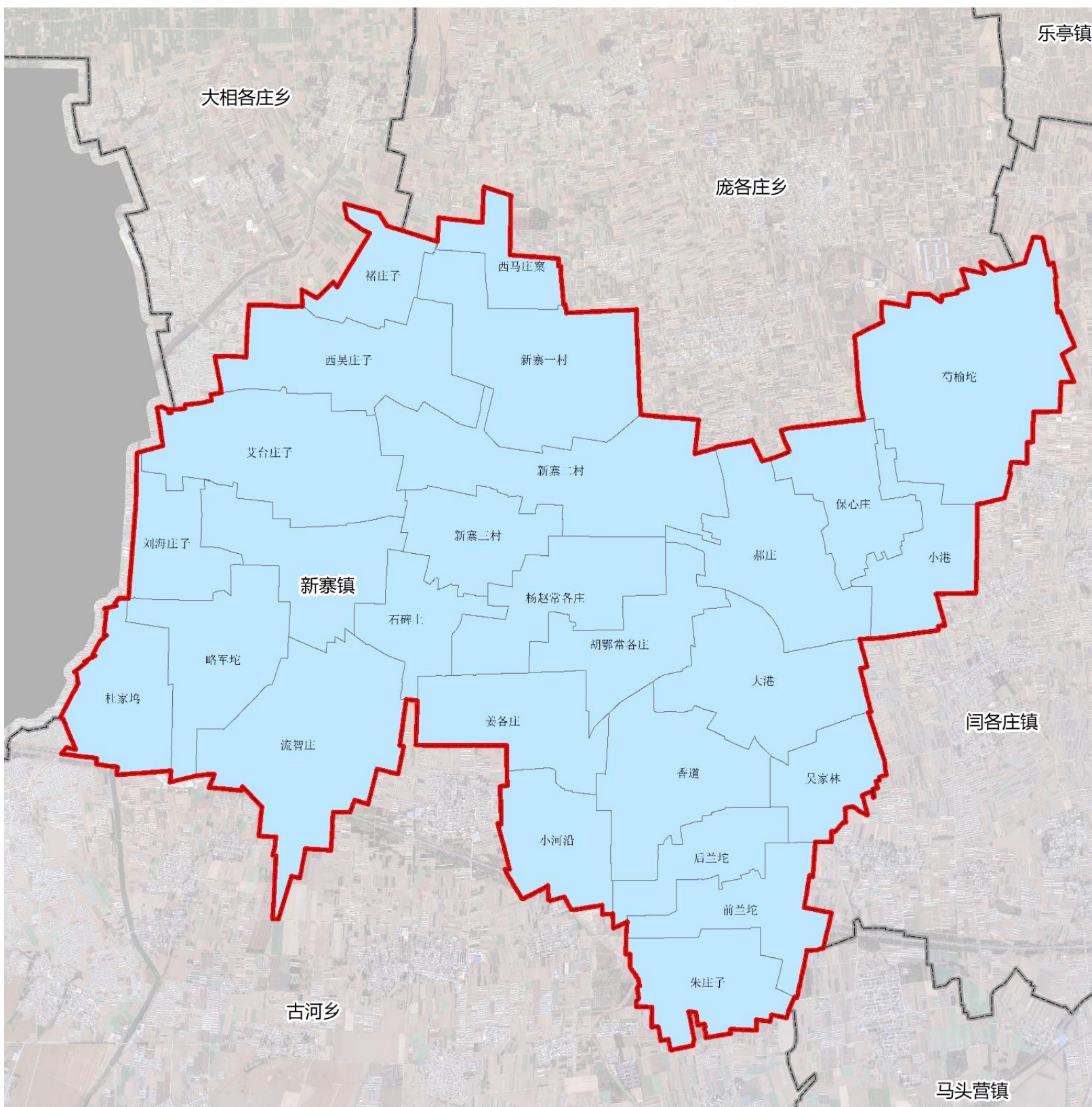
展望目标年：**2050年**

### 规划范围

规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围为新寨镇行政辖区范围，包括27个行政村，面积约39.81平方公里。

镇区规划范围为镇政府驻地城镇开发边界围合范围。



规划范围示意图



## 明确定位目标

2.1 发展定位

2.2 目标愿景

## 2.1

## 发展定位

依据区域和上位规划引领，结合新寨镇自身实际，将其定位为：

**冀东桃乡**

**乐亭设施农业发展示范镇**

**农业电子商务发展先行区**



## 2.2

## 目标愿景

### 近期：到2025年

生态安全屏障更加牢固，农业生产空间更加稳固，城镇空间更加宜居，空间治理体系基本健全，土地集约节约利用水平得到提升，国土空间布局不断优化，区域发展基础得到夯实，国土空间新格局初步形成。

### 近期：到2035年

至2035年，实现基层治理体系和治理能力现代化、乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护新格局；乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。

### 远景：到2035年

全面建成中国特色社会主义现代化、具有唐山特色场景的现代化城镇。全面建成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，完成绿色低碳、环境优美、生态宜居的重点任务，高质量建成乐亭设施农业发展示范镇和农业电子商务发展先行区。

# 03

## 构筑高质量国土空间格局

**3.1 构建国土空间开发保护格局**

**3.2 落实“三条控制线”**

**3.3 构建优质高效的农业空间**

**3.4 营造蓝绿交织的生态空间**

**3.5 塑造集约紧凑的城乡空间**

## 3.1

## 构建国土空间开发保护格局

### 构建“一轴两带一心两片”国土空间开发保护总体格局

#### 一轴

向南沿汀李线向北沿乐新线打造城镇发展轴。

#### 两带

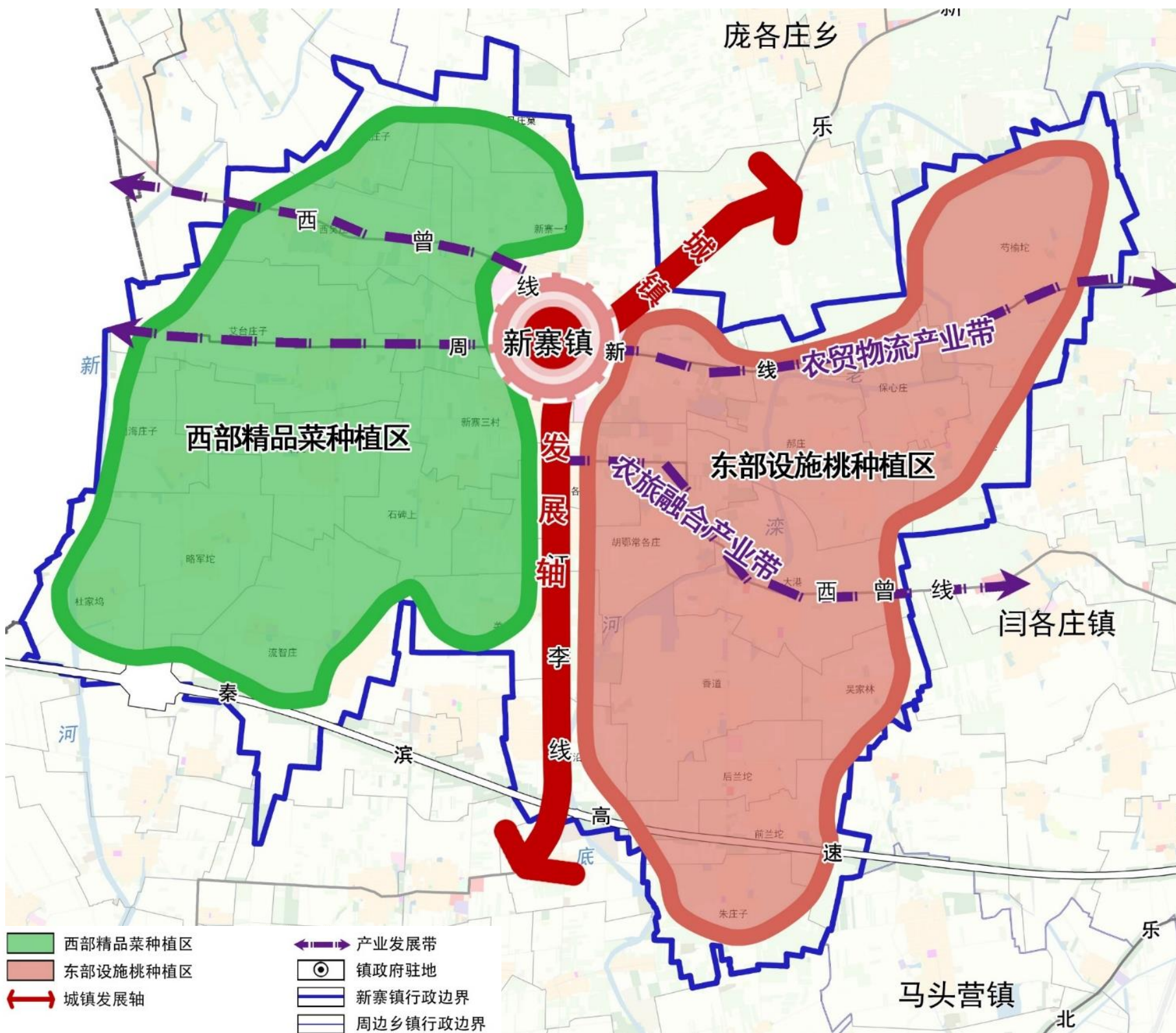
沿西曾线打造农旅融合产业带，沿周新线打造农贸物流产业带。

#### 一心

以新寨镇区为镇域政治、经济、文化中心。

#### 两片

构建“东果西菜”的产业格局，打造西部精品菜种植片区、东部设施桃种植片区。



## 3.2

## 落实“三条控制线”

### 落实永久基本农田保护红线



严格落实永久基本农田特殊保护制度，永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《河北省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。落实永久基本农田14.28平方千米。

### 落实生态保护红线



维系区域生态安全底线，确保面积不减少，功能不降低，性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。新寨镇镇域范围内不涉及生态保护红线。

### 落实城镇开发边界



确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。落实城镇开发边界143.77公顷。

**生态空间**  
山清水秀



**农业空间**  
和谐共生

**城镇空间**  
宜居宜业



### 3.3

## 构建优质高效的农业空间

### 大力开展农用地综合整治

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

### 高标准农田建设

通过土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程、农田输配电设施工程等技术手段，优化土地利用结构，提高农业综合生产能力。

### 积极推进低效建设用地综合整治

全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

### 适度开发宜耕后备资源

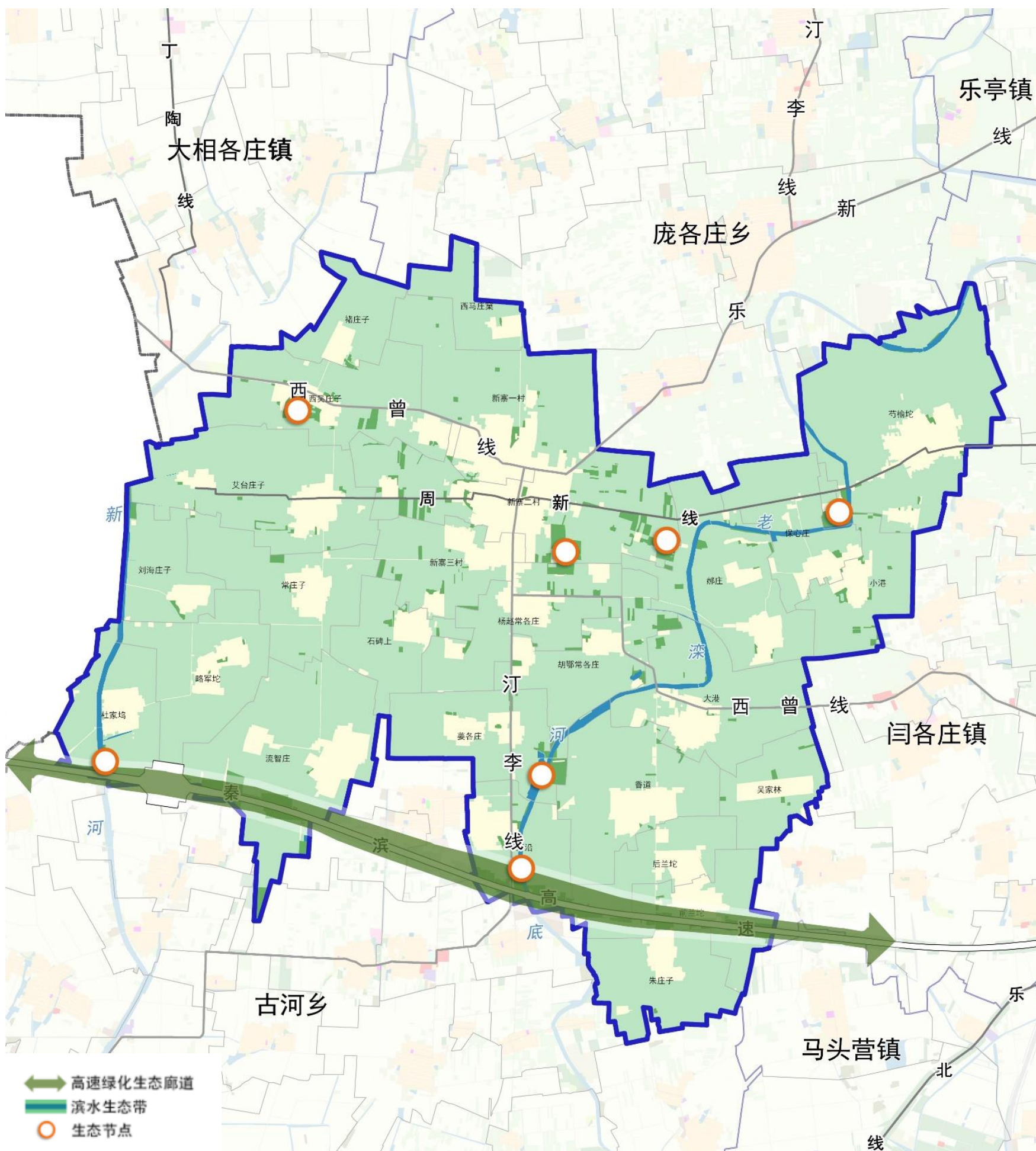
全面开展高标准农田建设，提升耕地质量、提高耕地集中连片度，对违规占用耕地全面整治复耕。

## 3.4

# 营造蓝绿交织的生态空间



以全域生态本底为基础，以强化全镇生态整体性为目标，构建全镇生态保护格局，形成蓝绿交织的生态绿色空间。构筑林地生态网络体系，逐步提高林地保有量；打造连片集中的森林斑块，优化区域生态环境品质，依托水网、路网和耕地加强林地网络建设。依法划定河湖空间管理范围，维护河道行洪、输水域生态廊道功能；严格控制污染物入河，推进流域水环境整治和水生态修复工程。



## 3.5

# 塑造集约紧凑的城乡空间

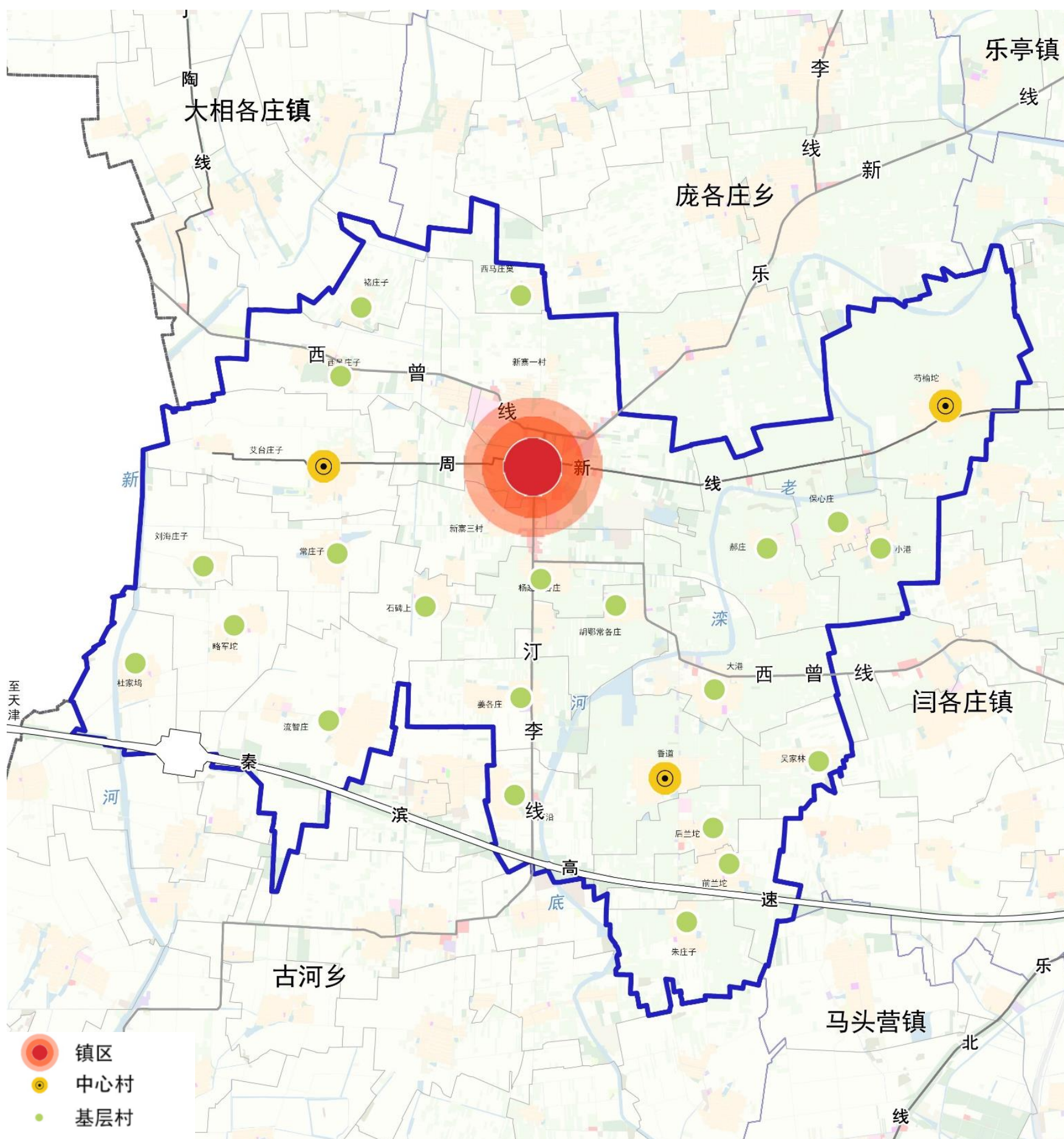
## 构建圈层化居民点体系

形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系结构。

**镇区：**新寨一村、新寨二村、新寨三村

**中心村：**香道、芍榆坨

**基层村：**西吴庄子、西马庄窠、大港、小港、小河沿、后兰坨、郝庄、香道、褚庄子、朱庄子、吴家林、石碑上、前兰坨、略军坨、流智庄、姜各庄、杜家坞、常庄子、保心庄、艾台庄子、刘海庄子、胡鄂常各庄、杨赵常各庄



## 3.5

# 塑造集约紧凑的城乡空间

## 分类引导村庄差异化发展

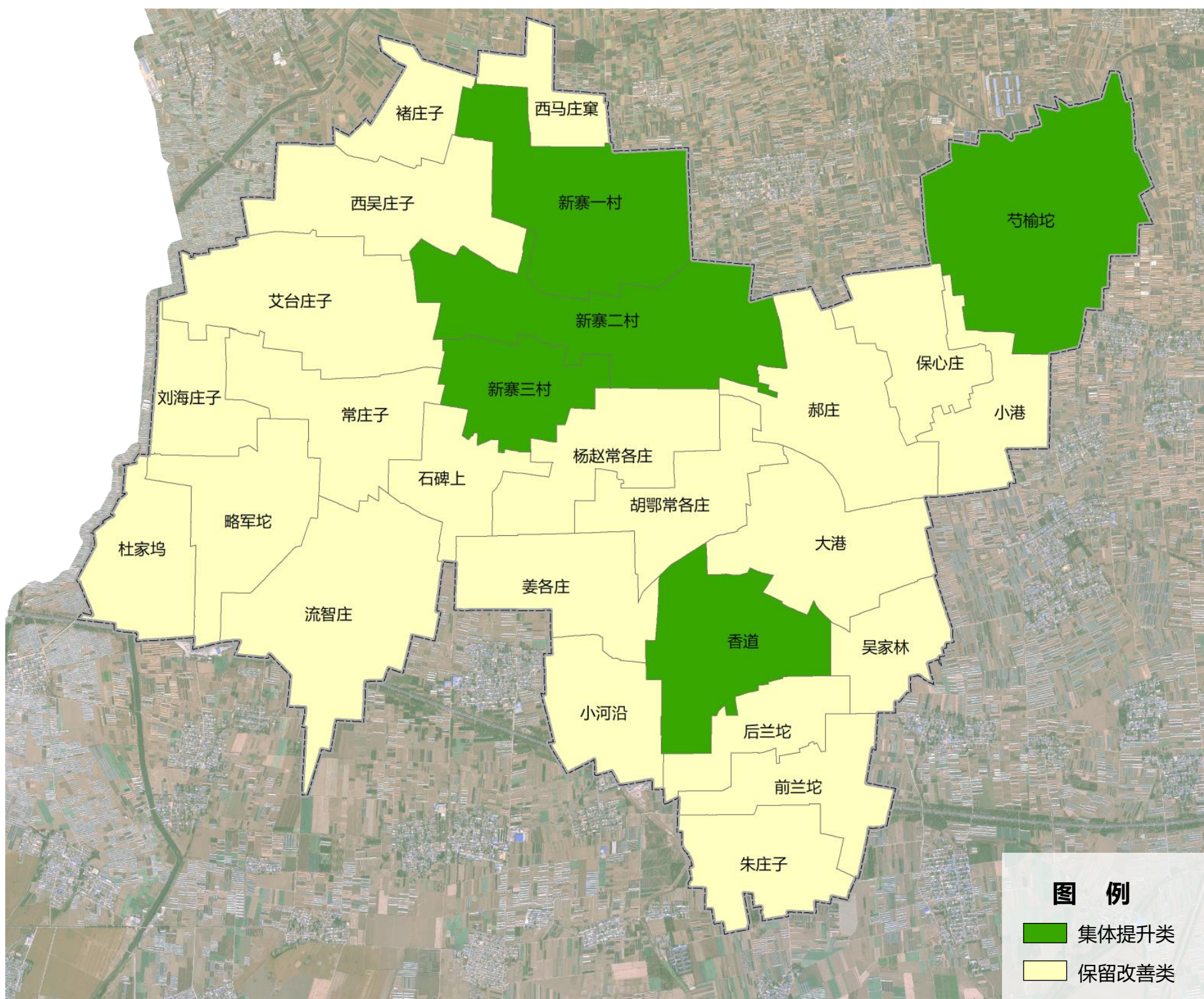
结合村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的实际问题及居民点体系发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，将镇域内村庄分为**集聚提升类**、**保留改善类**两种类型。

### 集聚提升类（5个行政村）

将人口规模较大、配套设施相对齐全、产业发展有一定基础、对周边能够起到辐射带动作用、具有较大发展潜力的村庄确定为集聚提升类村庄。促进农村居民点集聚或连片建设，重点补充基础设施和公共服务设施短板，建设宜居宜业的美丽村庄，引导周边自然村向该类村庄集聚。

### 保留改善类（22个行政村）

重点实施人居环境治理，严控村庄无序扩张，逐步提升农村居民点节约集约利用水平。鼓励挖掘村庄资源优势，结合宅基地原地整理、集体产业用地腾退，实现村庄环境品质提升、产业升级。



# 04

## 营造低碳韧性的支撑体系

4.1 构建高效便捷的交通体系

4.2 建设绿色智慧的基础设施

4.3 完善安全韧性的综合防灾体系

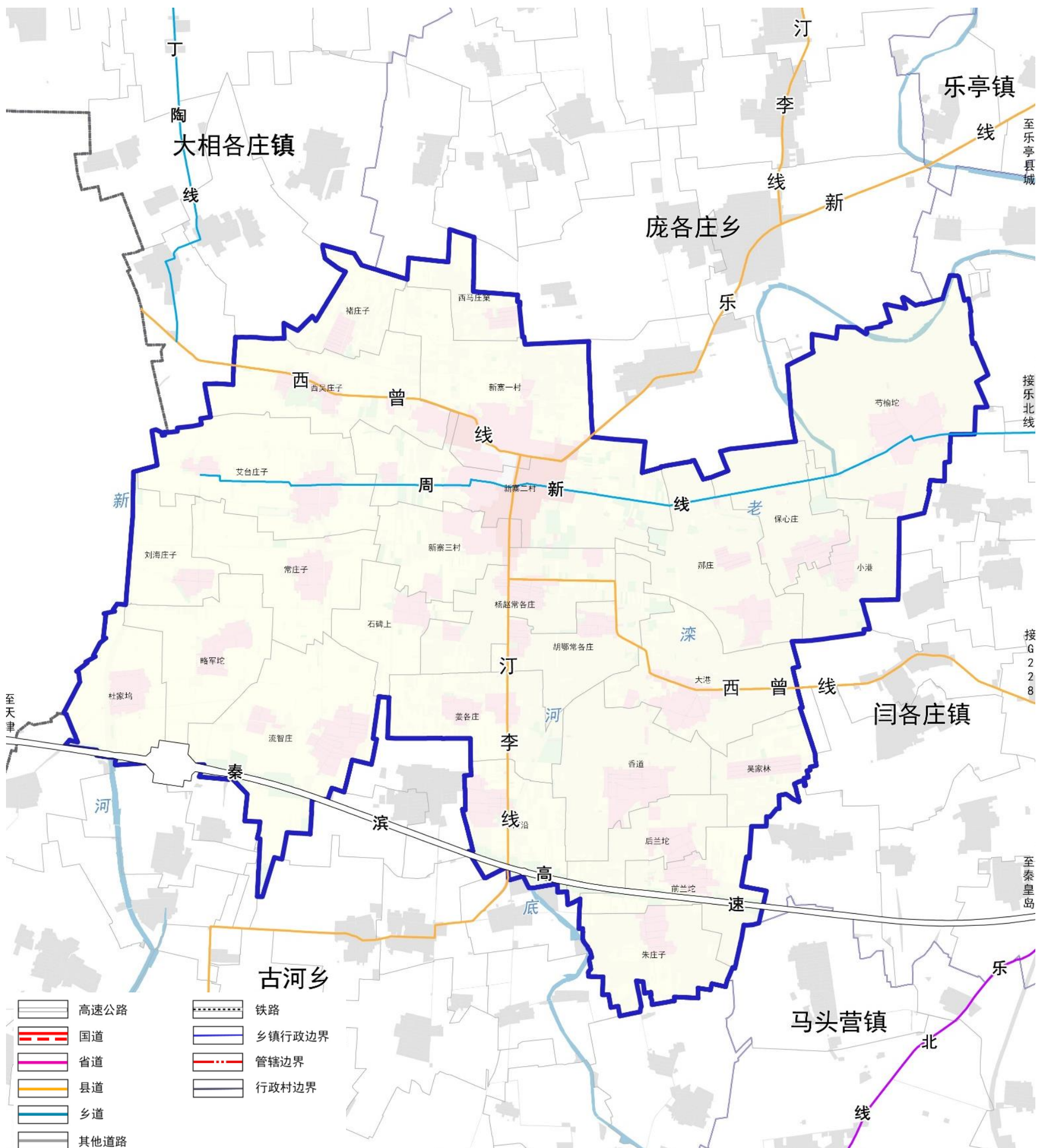
4.4 营造全龄友好的公共服务体系

## 4.1

## 构建高效便捷的交通体系

## 打造多层次区域交通网络

通过高速公路网络等加强与周边乡镇和县城的交通联系和衔接。以镇区为核心，加强镇区与各村的高效交通联系，提高镇域公路服务覆盖范围和连通水平。优化客货分离交通组织，大力推进公共交通和慢行交通发展，倡导绿色低碳出行，促进绿色交通发展模式。





### 供水网格集约高效

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。

提高城乡供水一体化发展，优化水资源配置格局。

### 污水处理全面覆盖

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，提升污水、污泥处理设施的处理能力，打造健康水环境。雨水采用分片就近排放，保障全域雨洪安全，强化治理积水点、易涝区。



### 能源体系清洁稳定

完善城镇电力设施建设，加快乡镇电网升级改造，保证城乡发展需求。

改善全域能源结构，提高供气气源安全水平，强化天然气储运能力，推进清洁能源供热。

### 环卫体系绿色协同

建立由垃圾收集点——垃圾转运站——垃圾处理场构成的垃圾收集转运系统，积极推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用。



## 4.3

# 完善安全韧性的综合防灾体系

### 综合防灾减灾体系

构建“预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效”的防灾减灾工作体制机制。



### 应急救援保障体系

按照“以防为主、抗救结合、部门联动、社会参与”的原则，完善应急救援保障体系，以各级应急避难场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。



### 安全风险管理的

提升生命线廊道安全水平和防灾抗灾能力

- 完善卫生防疫体系，建立健全自然灾害预报预警和信息发布机制。
- 提升邻避基础设施与周边环境和谐友好程度，构建环境友好、资源集约的市政基础设施建设系统。



## 4.4

# 营造全龄友好的公共服务体系

构建全龄友好、功能复合、职住平衡的公共服务体系

### 优化教育设施布局



构建优质均衡的教育服务设施体系，加强基础教育均等化。增加教育设施设置，保证教育的公平性。

加强公共卫生服务体系建设，完善以专业公共卫生服务机构为核心、乡村医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络。

### 健全医疗设施体系



### 保障养老设施建设



构建以居家养老为基础、居住社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，促进医养结合。

打造普惠便捷的体育服务设施体系。镇区可配置为周边服务的体育场及建设设施，其他村庄应设有运动及健身场地。

### 加强体育设施建设



### 提升文化设施水平



健全完善基本公共文化服务标准体系，建设种类齐全、覆盖面广、丰富多彩的公共文化设施。

# 05

## 打造生态宜居镇区

5.1 优化镇区空间格局

5.2 构建内外衔接的道路网络

## 5.1

## 优化镇区空间格局

### 规划形成“一轴一带三心”的镇区功能结构

#### 一轴

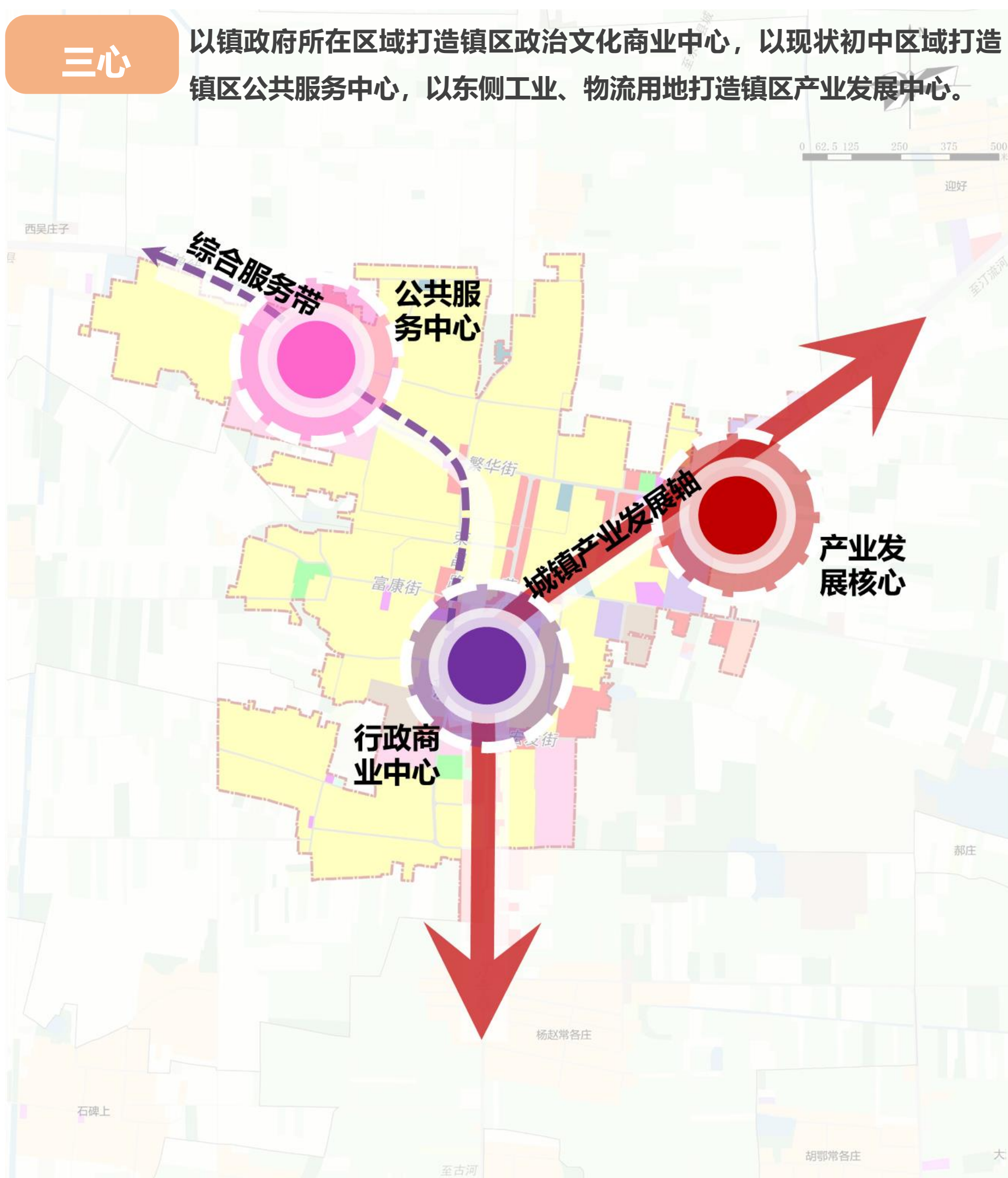
沿汀李线形成的城镇产业发展轴

#### 一带

沿荣昌路、西曾线打造镇区综合服务带。

#### 三心

以镇政府所在区域打造镇区政治文化商业中心，以现状初中区域打造镇区公共服务中心，以东侧工业、物流用地打造镇区产业发展中心。



## 5.2

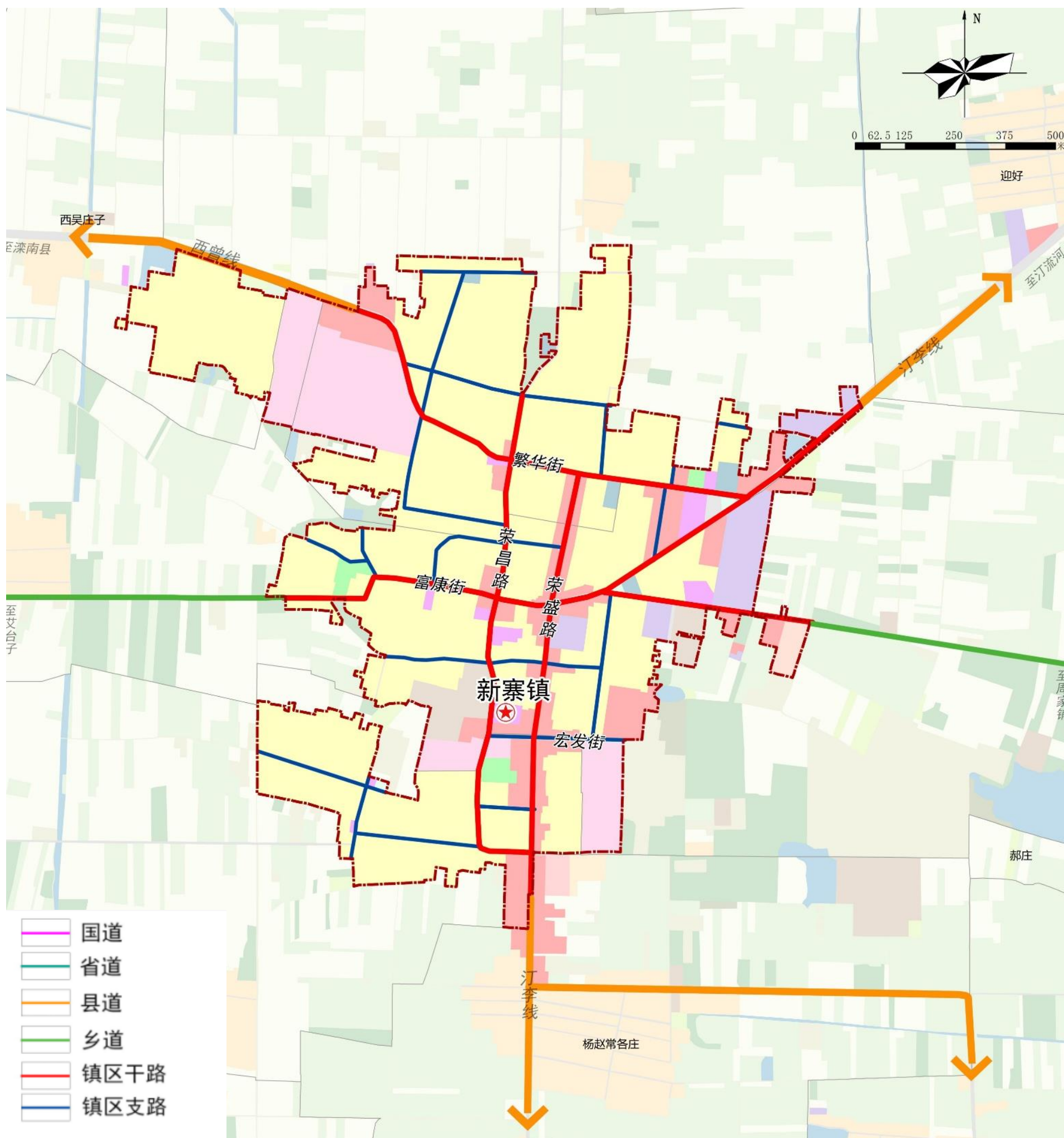
# 构建内外衔接的道路网络

## 镇区形成“两横两纵”的道路交通体系

**两横：**镇区北部繁华街及富康街，向西连接滦南县，向东连接汀流河及县城。

**两纵：**荣盛路、荣昌路，向南连接古河乡、闫各庄镇、唐山国际旅游岛。

镇区内由干路、支路两级道路组成交通路网，并以网状辐射镇区各个位置，并由此带动地区经济发展。



# 06

## 规划实施保障

**6.1 健全完善国土空间规划体系**

**6.2 加强规划全周期动态实施监管**

## 6.1

# 健全完善国土空间规划体系

### 落实“一级三类”的国土空间规划体系

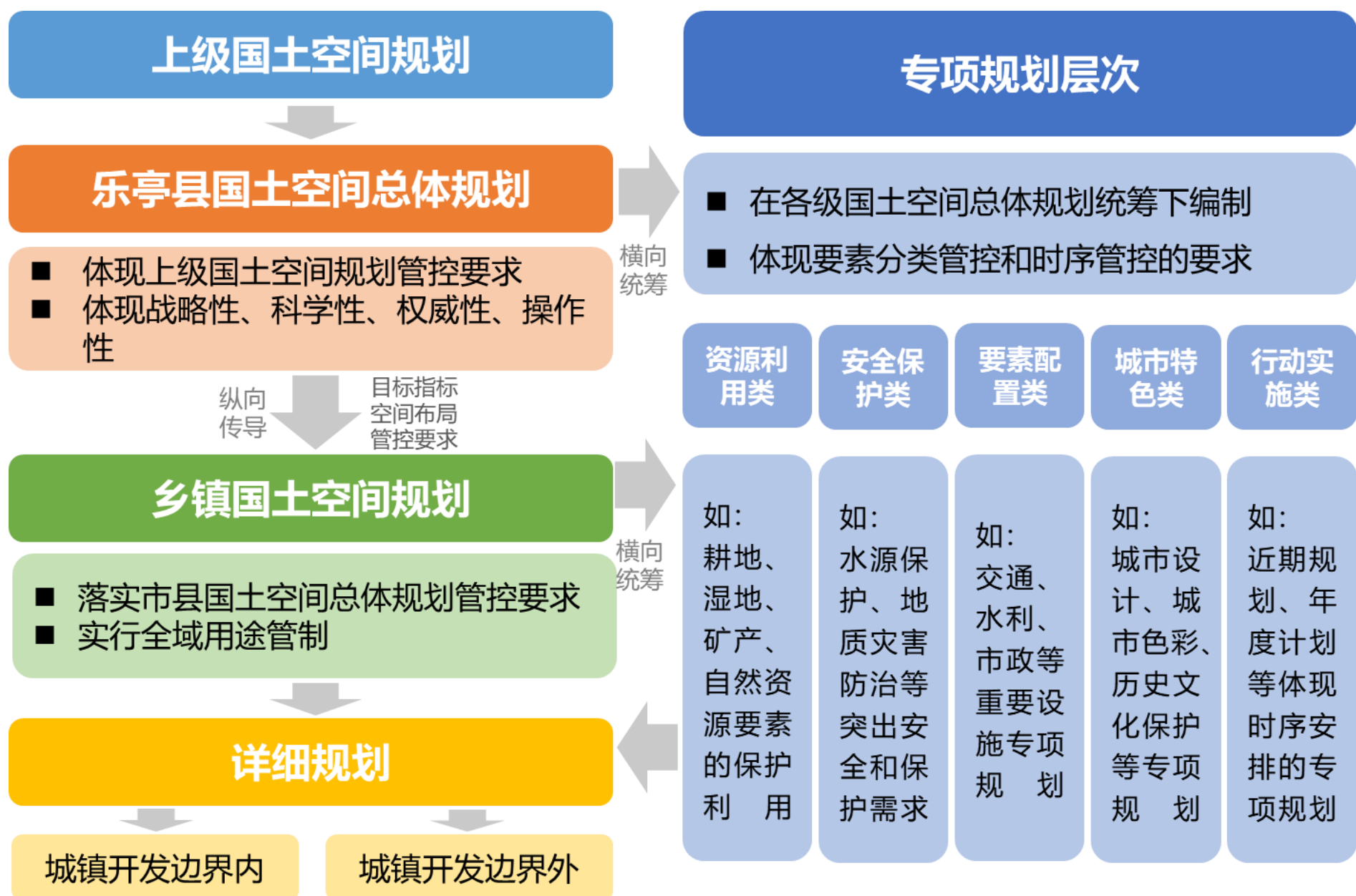
在河北省、唐山市、乐亭县国土空间规划的基础上，落实上下统筹、衔接与支撑的“**总体规划—详细规划—专项规划**”规划传导体系。

### 落实乡镇国土空间规划指引

落实乡镇国土空间规划**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施**等要求。

### 明确详细规划指引

明确上位规划、专项规划的**约束性指标**，不得违背总体规划的**强制性内容**。城镇开发边界内**划分详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**。



## 6.2

# 加强规划全周期动态实施监管



### 健全公众参与监督机制

推进公众参与制度化，完善规划信息公开、发布等制度。搭建公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督全过程的公众参与机制。

### 推进“一张图平台”建设



依托国土空间基础信息平台，将规划成果数据纳入“一张图”信息平台，提供数据支持和技术保障。



### 建立动态评估与调整机制

建立定期体检、五年评估的常态化规划机制，对国土空间总体规划的实施情况进行监测和预警。

### 建立实施监督信息系统



加强相关部门在编制管理、实施监督、评估维护等规划全流程的联动协作，建立“规划建设管理一体化”的实施机制。建立国土空间总体规划实施评估监控机制，对发展变化进行实时监控和评价；认真查处和纠正各种违反规划的行为。

# 《乐亭县新寨镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 》

## 公示说明

### 一、公示时间：

2024年11月19日—2024年12月18日，为期30日。

### 二、公示方式：

乐亭县人民政府网站（[laoting.tangshan.gov.cn/](http://laoting.tangshan.gov.cn/)）与  
“乐亭发布”公众号

### 三、公众意见收集途径：

1、电子邮箱：[ltgtkjgh2023@163.com](mailto:ltgtkjgh2023@163.com)；

2、反馈电话：乐亭县自然资源和规划局 0315-4629966；

3、邮寄地址：唐山市乐亭县金融大街16号乐亭县自然资源和规划局。（邮件标题或信封封面请注明“乐亭县新寨镇国土空间总体规划意见建议”字样，来信请注明真实姓名和联系电话。）

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与乐亭县自然资源和规划局联系。