

乐亭县姜各庄镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

—公示稿—

乐亭县姜各庄镇人民政府
2024年11月

前言

姜各庄镇位于乐亭县东部，镇域面积为184.01平方千米。滦河在镇域东北汇入渤海。南临河北乐亭经济开发区，西与毛庄镇、胡家坨镇、汤家河镇相连，北与昌黎县隔滦河相望。

为贯彻落实国家、省、市、县（区）、乡（镇）关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，按照省市统一工作部署，编制《乐亭县姜各庄镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称“规划”）。

《规划》结合姜各庄镇实际情况，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、国土空间开发保护现状及风险评估的基础上，识别全镇国土空间本底条件和资源特征，明确镇域国土空间开发保护总体格局和总体目标；统筹优化三类空间布局；明确全镇的基本分区及用途分类；加强自然和人文资源要素保护利用；完善基础支撑体系；制定国土空间整治和生态修复任务；优化镇区空间布局；提出规划传导指引和近期建设计划，完善规划实施保障机制。

《规划》是对姜各庄镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可、进行各项建设等的法定依据。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

目 录

01 规划总则

02 明确发展目标

03 构建国土空间开发保护格局

04 健全便捷智能支撑保障

05 打造宜居宜业镇区

06 完善规划实施保障

01

规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限和范围

1.1

规划原则

底线约束、绿色发展

01

全面落实生态文明、绿色低碳等新发展理念，坚持底线思维，坚守粮食、生态和国土安全底线，构筑自然资源集约高效、生产生活方式绿色低碳的发展格局。

以人为本，提升品质

02

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施建设水平，优化公共服务和公共空间供给，提升人居环境质量，改善人民生活品质。

多规合一、节约集约发展

03

将主体功能区规划、土地利用规划和城乡规划融合为统一的国土空间规划，实现镇域国土空间规划全覆盖、全要素管控。全面推进节约集约土地，合理优化土地利用结构和空间布局，促进城镇高效发展。

安全发展，增强韧性

04

协调开发与保护的关系，结合韧性城镇建设要求，提升镇域公用设施保障能力，增强乡镇应对重大事件的抗风险能力。

1.2 规划期限和范围

规划期限

规划期限：2021-2035年

近期目标年：2025年

规划目标年：2035年

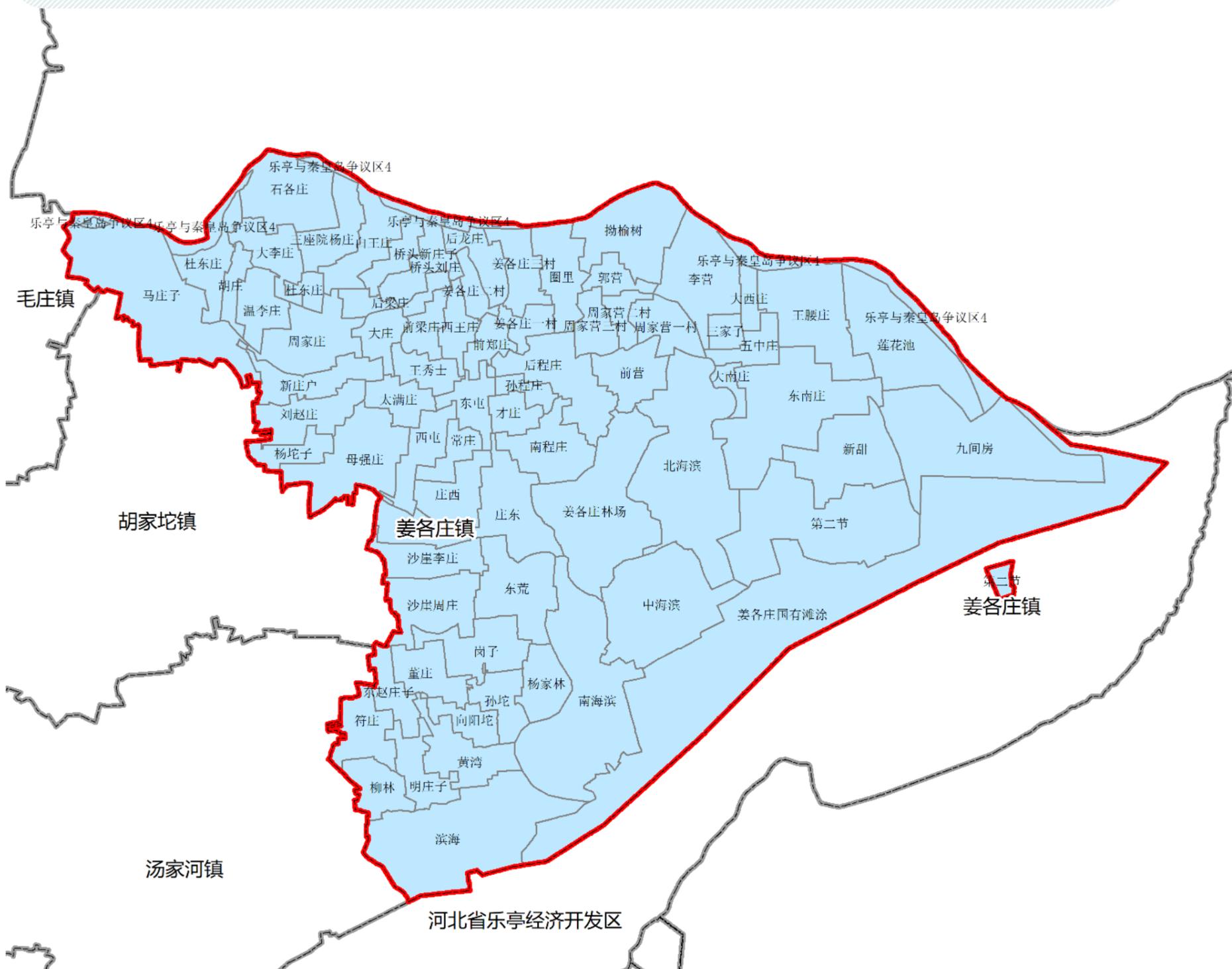
展望目标年：2050年

规划范围

规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围为姜各庄镇行政辖区范围，面积为184.01平方公里。

镇区规划范围为镇政府驻地城镇开发边界围合范围。



规划范围示意图

02

明确定位和目标

2.1 发展定位

2.2 目标愿景

2.1

发展定位

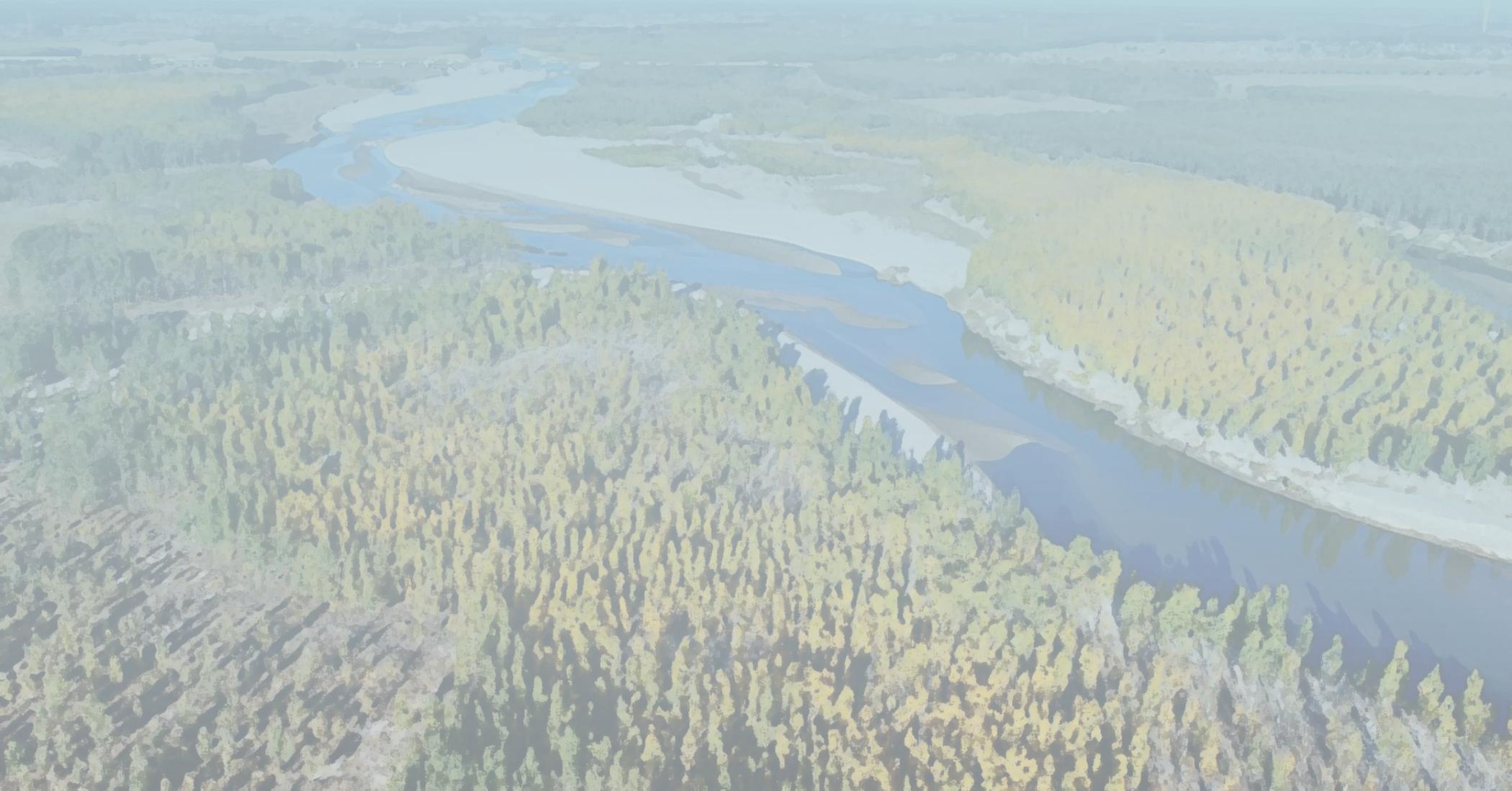
依据上位规划和姜各庄镇自身发展特色资源，明确姜各庄镇发展定位和职能定位，依托得天独厚的资源禀赋和良好的生态环境优势，以滨海养殖、特色渔业为依托，努力把姜各庄镇建设成为乐亭县滨海生态农旅示范区、滦河口生态明珠、乐亭新能源发展先行示范站、生态康养旅游地、生态农林产品地。

滨海生态农旅示范区

滦河口生态明珠，乐亭新能源发展先行示范镇

宜居宜业宜游的生态农旅发展示范区

打造四大名片：**滦河口湿地** **特色渔业** **滨海养殖** **风光互补新能源**



2.2

目标愿景

2025年

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；耕地和永久基本农田得到有效保护，产业转型取得新进展，高质量发展格局初步形成，环境持续改善，城乡统筹等协调发展深度推进。

2035年

全面形成主体功能明确的高质量发展的国土空间开发保护新格局，粮食安全格局更加稳固，生态文明建设迈出重大步伐，自然资源利用更加集约，城乡融合发展格局更加优化，绿色宜居城镇建设取得新成效，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现。

2050年

生态文明建设和绿色发展达到更高水平，多元融合的文化特色和自然景观特色更加凸显，粮食安全得到充分保障，生态文明建设成果显著，国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合、宜居宜业小城镇。

03

构建国土空间开发保护格局

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 落实“三条控制线”

3.3 构建优质高效的农业空间

3.4 营造蓝绿交织的生态空间

3.5 塑造集约紧凑的城乡空间

3.1 国土空间开发保护格局

构建“一轴两带 两心三片”国土空间开发保护总体格局

一轴

沿G228沿海公路打造滨海城镇发展轴。

两带

沿滦河的生态文化带、沿海岸线的滨海生态产业带。

两心

以姜各庄镇区为镇域政治、经济、文化中心，以乐亭经济开发区为镇域产业中心

三片

河口生态农旅发展片区、滨海农工旅融合发展片区、西部传统农业发展片区



3.2

落实“三条控制线”



严格划定永久基本农田

永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》和《河北省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。落实永久基本农田75.81平方千米。



科学划定生态保护红线

实行最严格的生态保护红线管控制度，按照《生态保护红线管理办法》要求执行，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。落实生态保护红线4.34平方千米。



合理确定城镇开发边界

城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。落实城镇开发边界134.32公顷。

3.3

构建优质高效的农业空间

严格落实耕地保护制度，切实保护耕地



落实保护任务，调整优化布局，基本农田的集中连片程度进一步提升



推进高标农田建设，调入高质量耕地、减少非耕地，全面提升质量



发挥永久基本农田对城镇空间布局的引导作用，强化生态功能



严格落实永久基本农田特殊保护制度，严格永久基本农田占用与补划



严格管控一般耕地转为其他农用地，实施年度“进出平衡”

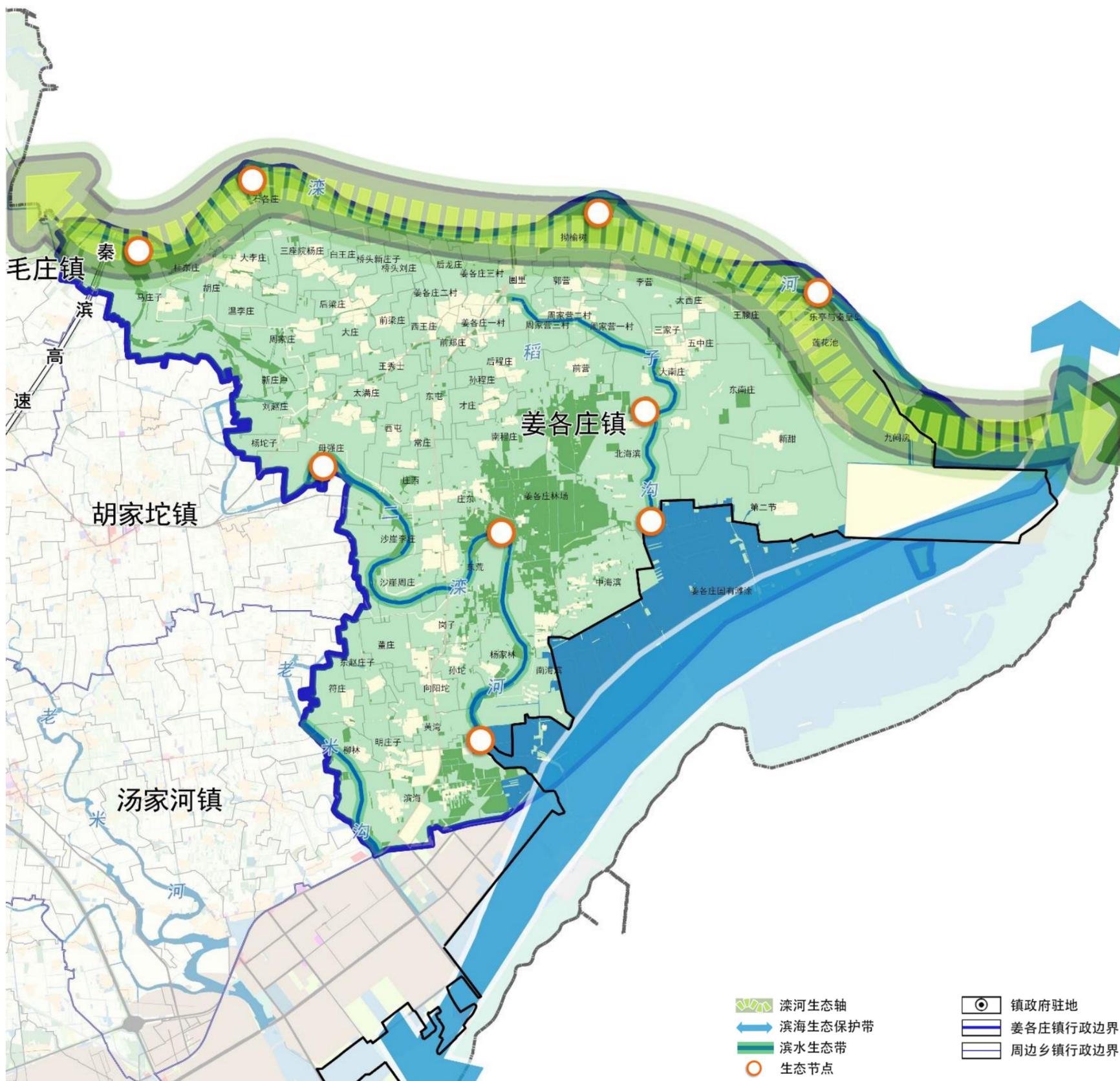


3.4

营造蓝绿交织的生态空间

明确重要生态修复目标，制定生态修复策略，提出生态修复解决区域自然生态环境问题，恢复“山水林田湖草”系统生态功能，提升生态环境品质。

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



3.5

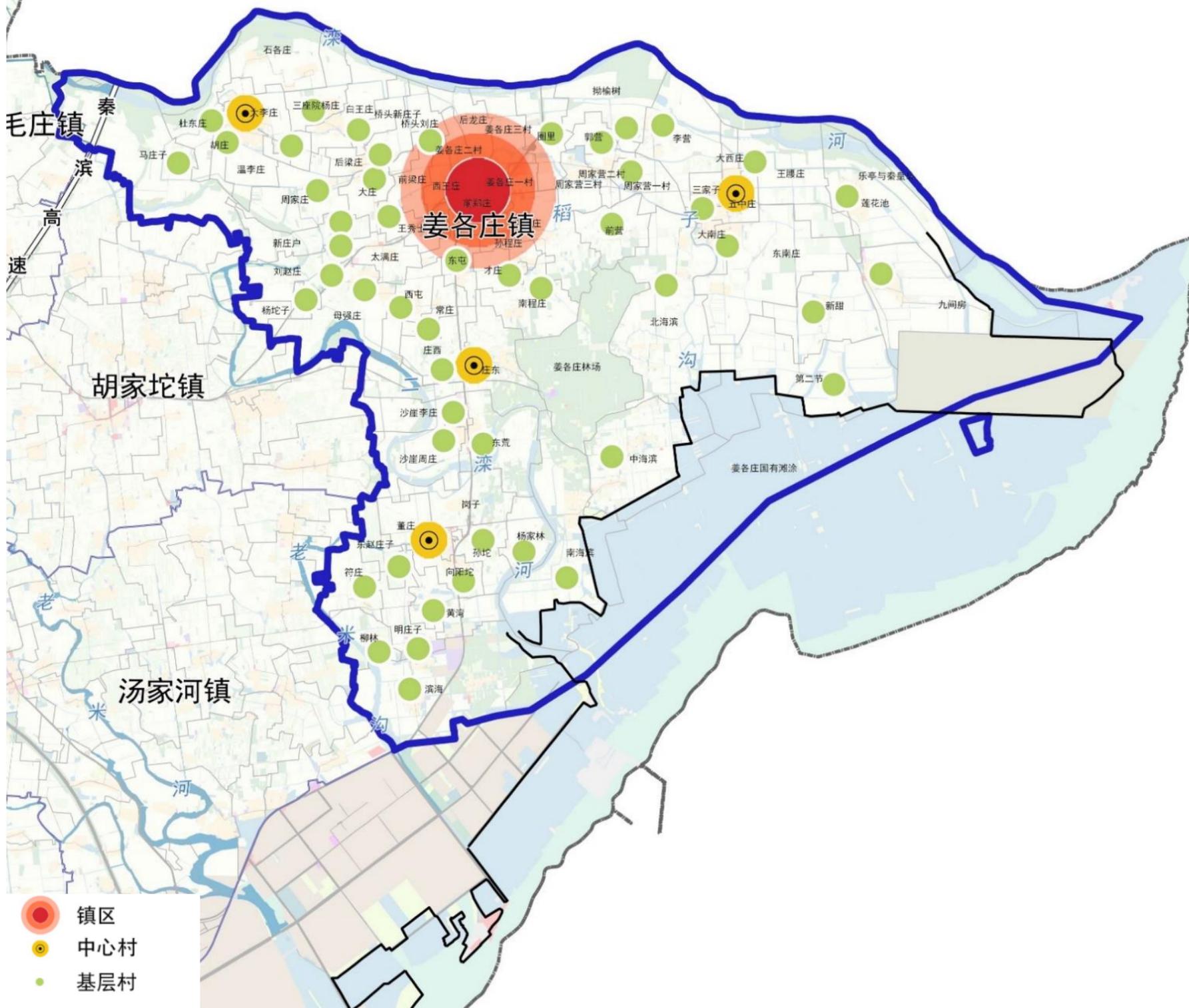
塑造集约紧凑的城乡空间

形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村体系结构。

镇区：姜各庄一村、姜各庄二村、姜各庄三村、前郑村、后龙庄村、西王庄村

中心村：大李庄村、庄东村、董庄村、五中庄村

基层村：拗榆树、白王庄、北海滨、滨海、才庄、常庄、大南庄、大西庄、大庄、第二节、东荒、东南庄、东屯、东赵庄子、杜东庄、符庄、岗子、郭营、后程庄、后梁庄、胡庄、黄湾、李营、莲花池、刘赵庄、柳林、马庄子、明庄子、母强庄、南程庄、南海滨、前梁庄、前营、桥头刘庄、桥头新庄子、圈里、三家子、三座院杨庄、沙崖李庄、沙崖周庄、孙程庄、孙坨、太满庄、王秀士、王腰庄、温李庄、西屯、向阳坨、新甜、新庄户、杨家林、杨坨子、中海滨、周家营二村、周家营三村、周家营一村、周家庄、九间房、庄西



04

强化高效基础设施支撑

4.1 构建外联内畅的综合交通体系

4.2 建设绿色智慧的基础设施

4.3 完善安全韧性的综合防灾体系

4.4 构建优质均衡的公共服务体系

4.1

构建外联内畅的综合交通体系

优化路网结构，构建现代化综合交通体系。布局高效便捷交通网络，推进区域交通一体化发展。

铁路：环渤海城际、昌港铁路

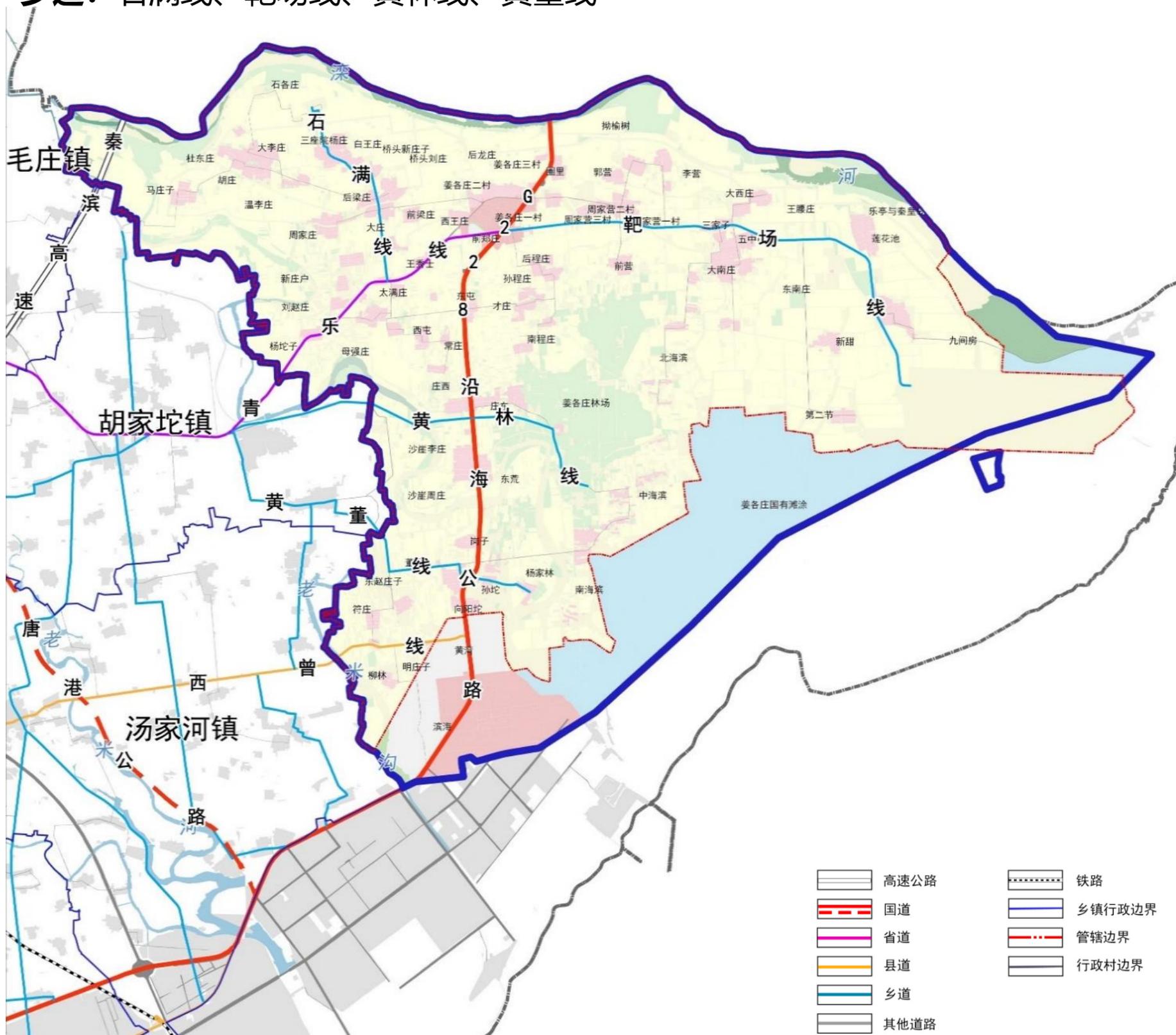
高速公路：秦滨高速

国道：G228沿海公路

省道：平青乐线

县道：西曾公路

乡道：石满线、靶场线、黄林线、黄董线



4.2

建设绿色智慧的基础设施



给水工程

建立统一调配的集中给水输配系统，形成互联互通的环网状管网。规划提升改造现有供水设施的供水能力，增设供水管网，实现小区域范围内供水设施共享。



排水工程

充分考虑地形、功能分区、道路规划等因素，尽量避免污水提升；实行雨污分流，便于污水的收集和处理，禁止生活污水（无论处理与否）直接排入到地表水中。



电力工程

合理利用电源，科学确定用电规模，改善供电系统，建设和预留变电站和输电通道，建成布局合理、高效集约、安全可靠的供电输配网络。



电信工程

保留现状邮政支局、联通接入机房，规范通信线路建设行为，通信管线均同管位埋地敷设。



燃气工程

贯彻国家能源政策，加大优质、高效、洁净能源的利用力度，提高天然气在能源结构中的比重。



热力工程

建立以镇区集中供热为主热源，以工业余热为辅的供热体系。大力发展可再生能源，因地制宜发展太阳能、地热等新能源和可再生能源采暖技术应用。

4.3

完善安全韧性的综合防灾体系

防洪排涝

系统建设排水防涝工程体系，补齐设施短板，加强蓄滞洪区分级管控，完善河流灌渠的防洪设施建设，加强沟渠坑塘的综合治理，全面提升防洪排涝能力。



城市消防

科学划定消防责任分区，严格落实消防安全责任制，全面完善预防、应对火灾的基础设施，合理布局消防设施用地，提升消防救援能力，



抗震防灾

“整治避让、合理布局”，严格落实抗震设防标准，提高城市生命线工程抗震能力，建立完善地震应急预案体系，完善救灾物资储备体系。



人防工程

由紧急避难疏散场所、固定避难疏散场所、中心避难疏散场所的转移过程，本着就近避难、均衡布局的原则，建立由避难疏散场所和避难疏散通道构成的避灾救灾应急体系。



地质灾害防治

提升地质灾害监测预警水平，加大隐患工程治理和避让搬迁力度，推进实施地质灾害治理工程加强处置能逐步建立与乐亭县经济可持续发展相适应的地质灾害防治体系。



4.4

构建优质均衡的公共服务体系

构建“城乡均衡、优质便捷”的公共服务体系

构建优质均衡的公共服务体系。健全完善基本公共文化服务标准体系，实现城乡公共体育设施均等化，引导基础教育资源合理布局，加强公共卫生服务体系均衡建设，促进医养结合，建设高品质公共服务设施体系。



学有优教

构建城乡一体、优质开放的教育设施体系



病有良医

构建服务均等、覆盖城乡的医疗服务体系



文有惠民

构建多层次、高水平的公共文化服务体系



体有乐健

构建完善、多元的全民健身公共服务体系



老有颐养

构建医养结合、便捷可及的养老服务体系

文化



类型齐全

福利



全龄友好

公共服务



教育



医疗

体育

05

打造生态宜居镇区

5.1 优化镇区空间格局

5.2 构建内外衔接的道路网络

5.1

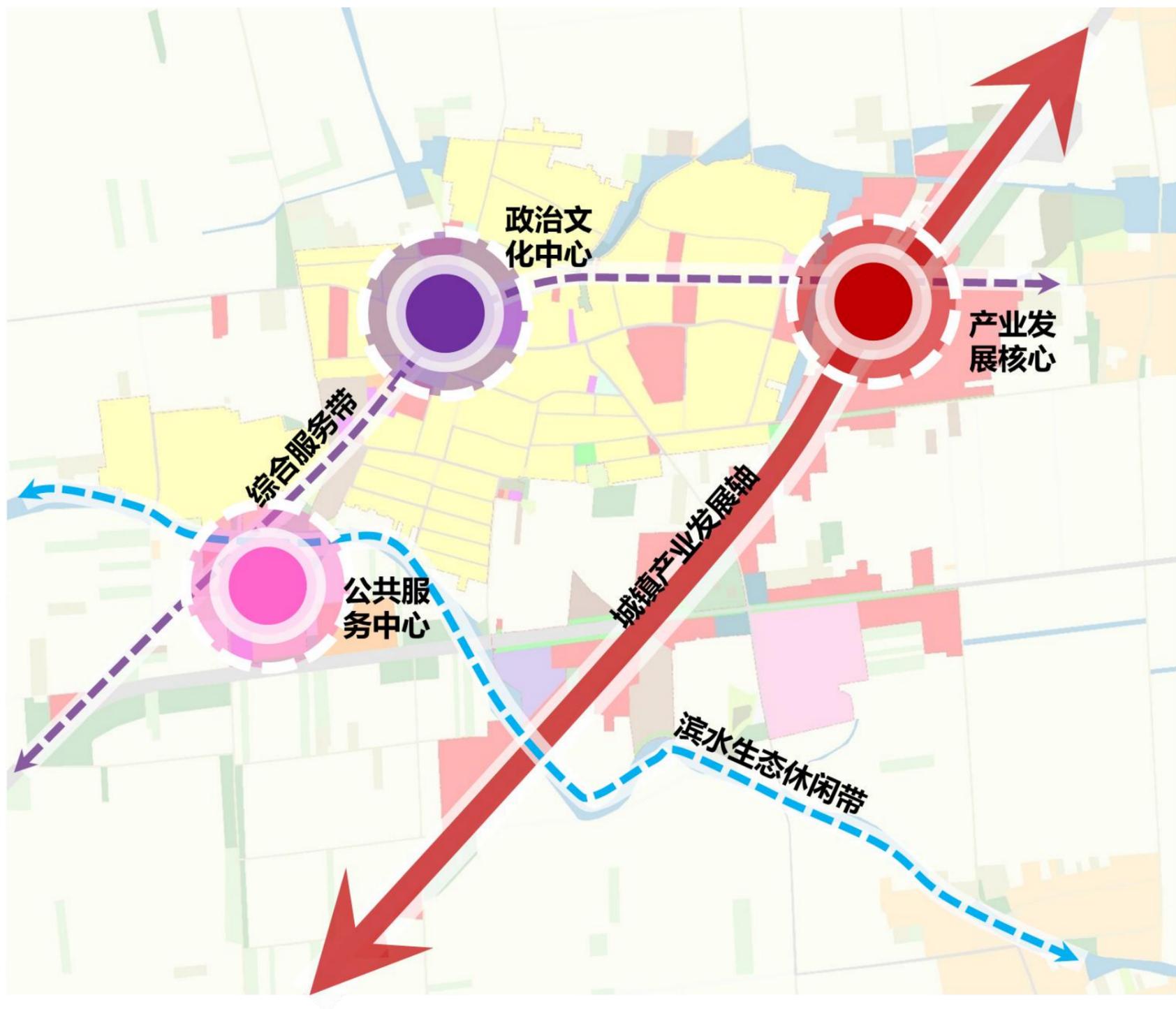
优化镇区空间格局

规划形成“一轴两带三心”的镇区功能结构

一轴：沿G228沿海公路打造产业发展轴。

两带：沿民族街、青年街的镇区综合服务带、沿稻子沟的滨水生态休闲带。

三心：以镇政府所在区域为镇区政治文化中心，以卫生院、敬老院区域为镇区公共服务中心，以东侧商业用地为镇区产业发展中心。



5.2

构建内外衔接的道路网络

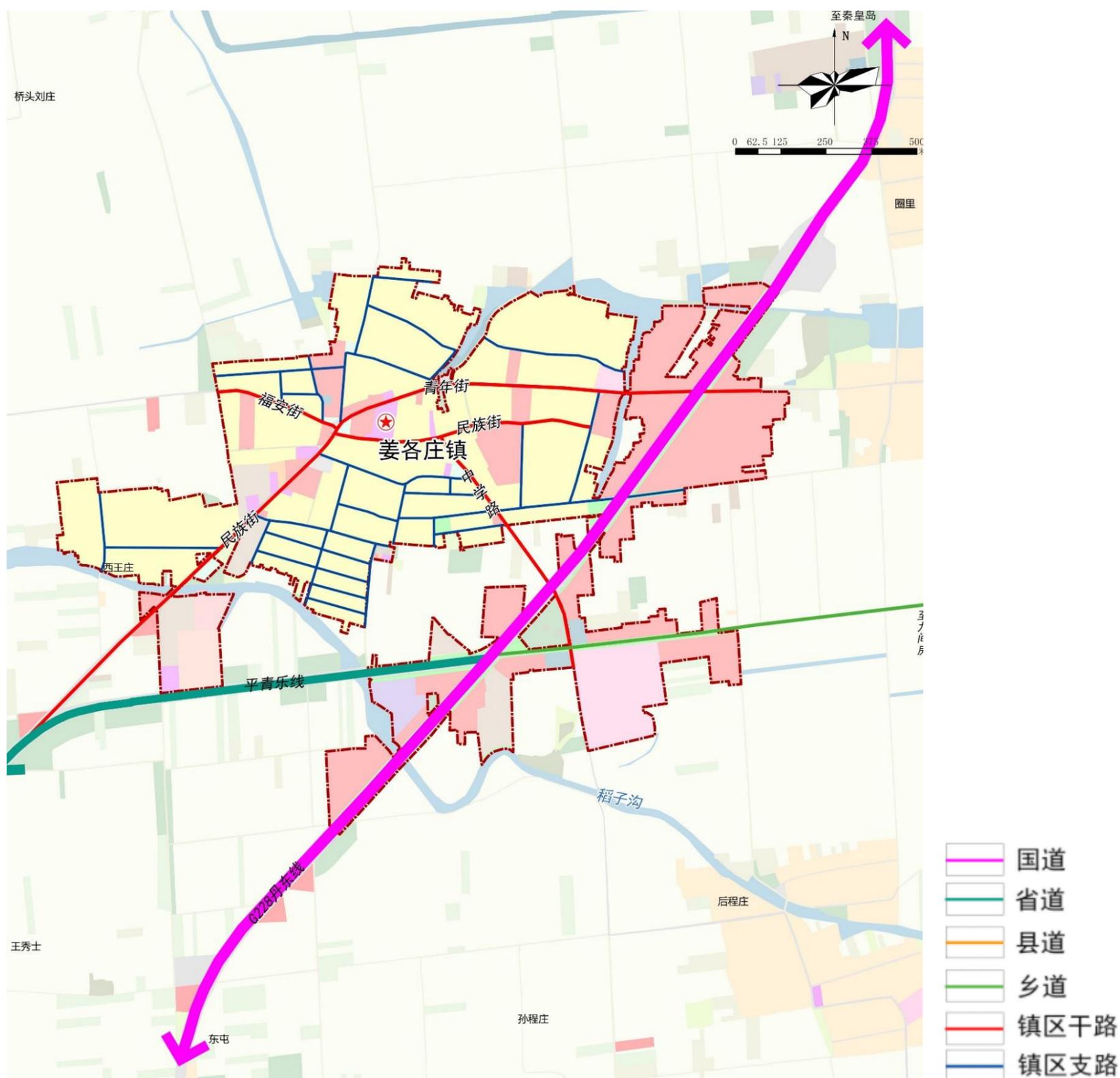
镇区形成“一横一纵四射”的道路交通体系

一横：镇区南部平青乐线及靶场线，向西连接胡家坨镇及乐亭县城，向东连接沿海地区。

一纵：镇区东部G228沿海公路，向南连接经济开发区，向北连接昌黎县。

四射：民族街、青年街、福安街、中学路4条道路连接外部交通，延伸到镇区各处，打通镇区内部交通。

镇区内由干路、支路两级道路组成交通路网，并以网状辐射镇区各个位置，并由此带动地区经济发展。



06

规划实施保障

6.1 健全完善国土空间规划体系

6.2 加强规划全周期动态实施监管

6.1

健全完善国土空间规划体系

落实“一级三类”的国土空间规划体系

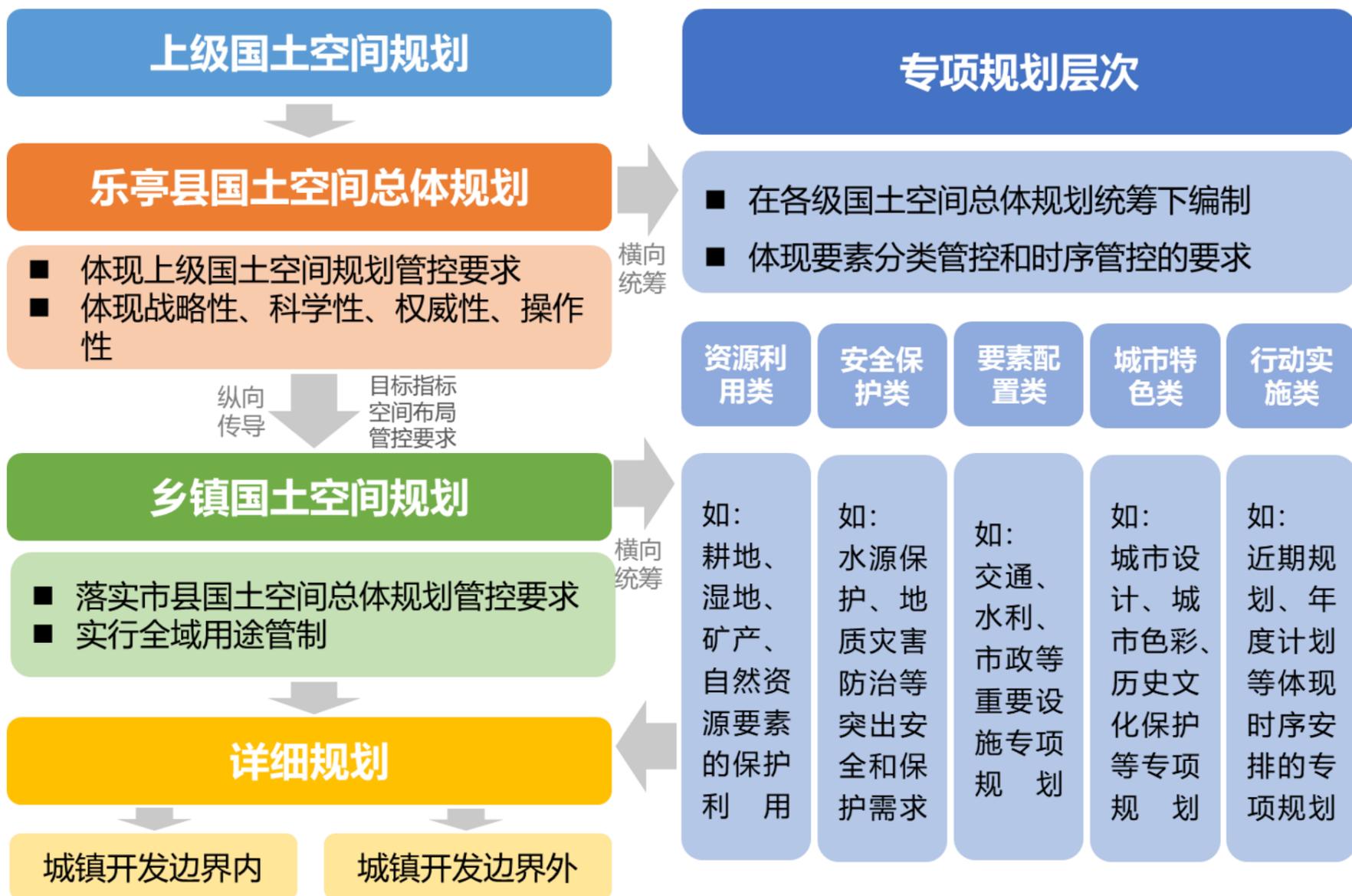
在河北省、唐山市、乐亭县国土空间规划的基础上，落实上下统筹、衔接与支撑的“总体规划—详细规划—专项规划”规划传导体系。

落实乡镇国土空间规划指引

落实乡镇国土空间规划**定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施**等要求。

明确详细规划指引

明确上位规划、专项规划的**约束性指标**，不得违背总体规划的**强制性内容**。城镇开发边界内**划分详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**。



6.2

加强规划全周期动态实施监管

完善国土空间规划管理监督系统



完善规划实施保障机制

细化传导管控体系

落实上位规划，包括规划目标、规划指标的落实。将上级规划约束性指标细化落实到空间，对指标进行统筹分配，细化用途分区。

建立监测评估机制

建立规划实施评估、调整、考核、问责等规划管理相关机制，加强对规划实施的监督和管理，保障规划有效实施。

完善配套政策

深化完善土地要素配置、存量低效用地盘活、混合用地开发利用、农村土地制度改革、水资源保护利用、林地资源保护利用等政策。

落实重大项目保障

落实省市县重大战略，为规划落地实施提供空间保障。推进重大项目分层分类保障，对纳入实际项目库的建设项目予以国土空间资源要素保障和政策支撑。

《乐亭县姜各庄镇国土空间总体规划 (2021-2035年)》

公示说明

一、公示时间：

2024年11月19日—2024年12月18日，为期30日。

二、公示方式：

乐亭县人民政府网站（laoting.tangshan.gov.cn/）与
“乐亭发布”公众号

三、公众意见收集途径：

1、电子邮箱：ltgkjgh2023@163.com；

2、反馈电话：乐亭县自然资源和规划局 0315-4629966；

3、邮寄地址：唐山市乐亭县金融大街16号乐亭县自然资源和规划局。（邮件标题或信封封面请注明“乐亭县姜各庄镇国土空间总体规划意见建议”字样，来信请注明真实姓名和联系电话。）

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与乐亭县自然资源和规划局联系。